扶风县法门镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

法门镇人民政府

2025年4月

前言

为深入贯彻国家和陕西省关于“推进生态文明建设，加快编制国土空间规划，建立统一空间规划体系”的方针政策，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等文件精神，编制《法门镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称“规划”）。

《规划》是对《扶风县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是规划期内法门镇国土空间开发利用与保护修复的总体安排部署，是法门镇国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录

01 总则

02 规划定位与目标

03 明确底线管控要求

04 优化国土空间格局

05 铸优城乡产业体系

06 强化基础支撑保障

07 打造品质宜居镇区

08 完善规划保障机制

PART 01

总则

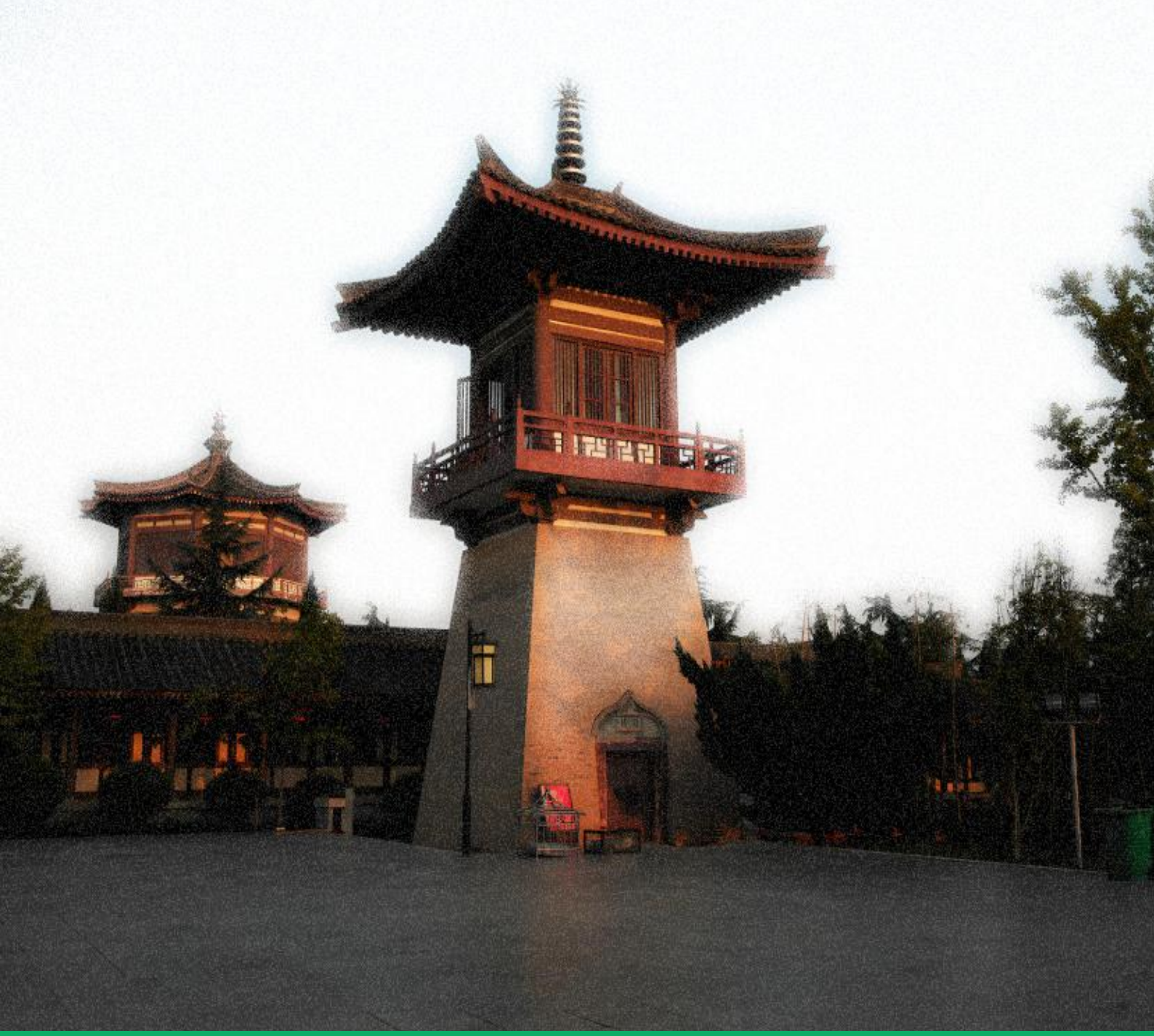
1.1 规划范围
1.2 规划期限

1.1 规划范围

规划分为镇域和镇区两个层次。法门镇镇域范围包括行政辖区内全部国土面积129.42平方公里，镇区范围包括法门寺景区周边、新区和南部片区，总面积14.63平方公里。

1.2 规划期限

规划期限为 2021 至 2035 年，规划基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年。



PART 02

规划定位与目标

2.1 功能定位

2.2 规划目标

2.3 人口规模

2.1 功能定位

落实《扶风县国土空间总体规划（2021-2035年）》明确的主体功能区划定，法门镇基本功能为**城市化地区**。

以生态文明发展新理念为引领，落实宝鸡市和扶风县新要求与新使命，结合法门镇发展基础条件，提出“丝路国宝小镇”的城镇形象，落实中国旅游名镇、关中经济强镇、观光农业大镇和生态养生新镇四大城镇功能，逐步夯实法门镇作为扶风县中心城区“法门文化旅游综合服务中心”的职能分工。

2.2 规划目标

近期目标——严格落实国土空间底线管控，确保耕地得到有效保护，生态空间得到妥善维护，镇村空间布局更加合理。镇区的集聚效应将初步显现，综合服务功能进一步完善。乡村振兴战略将取得重要进展，农村产业得到发展，农民生活水平显著提高。同时，生产生活方式将加快向绿色转型，生态环境质量明显改善，城乡人居环境更加宜居，镇村空间治理体系基本建立，为长远发展奠定坚实基础。

远期目标——形成高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局。农业空间将更具特色，现代化农业发展水平显著提高。生态建设成效显著，生态系统更加稳定，生态服务功能不断增强。城乡实现深度融合发展，镇区实现现代化建设，基础设施和公共服务实现均等化。乡村振兴取得决定性进展，农村面貌焕然一新，农民生活富裕幸福。镇村空间治理体系更加完善，空间治理能力全面提升，成为经济繁荣、生态优美、社会和谐的现代化城镇。

2.3 人口规模

至2025年，法门镇总人口约为6.5万人，城镇人口约为4万人，城镇化水平达到61.5%。

至2035年，法门镇总人口约为10万人，城镇人口约为7.8万人，城镇化水平达到78%。

PART 03

明确底线管控要求

3.1 落实上位底线约束

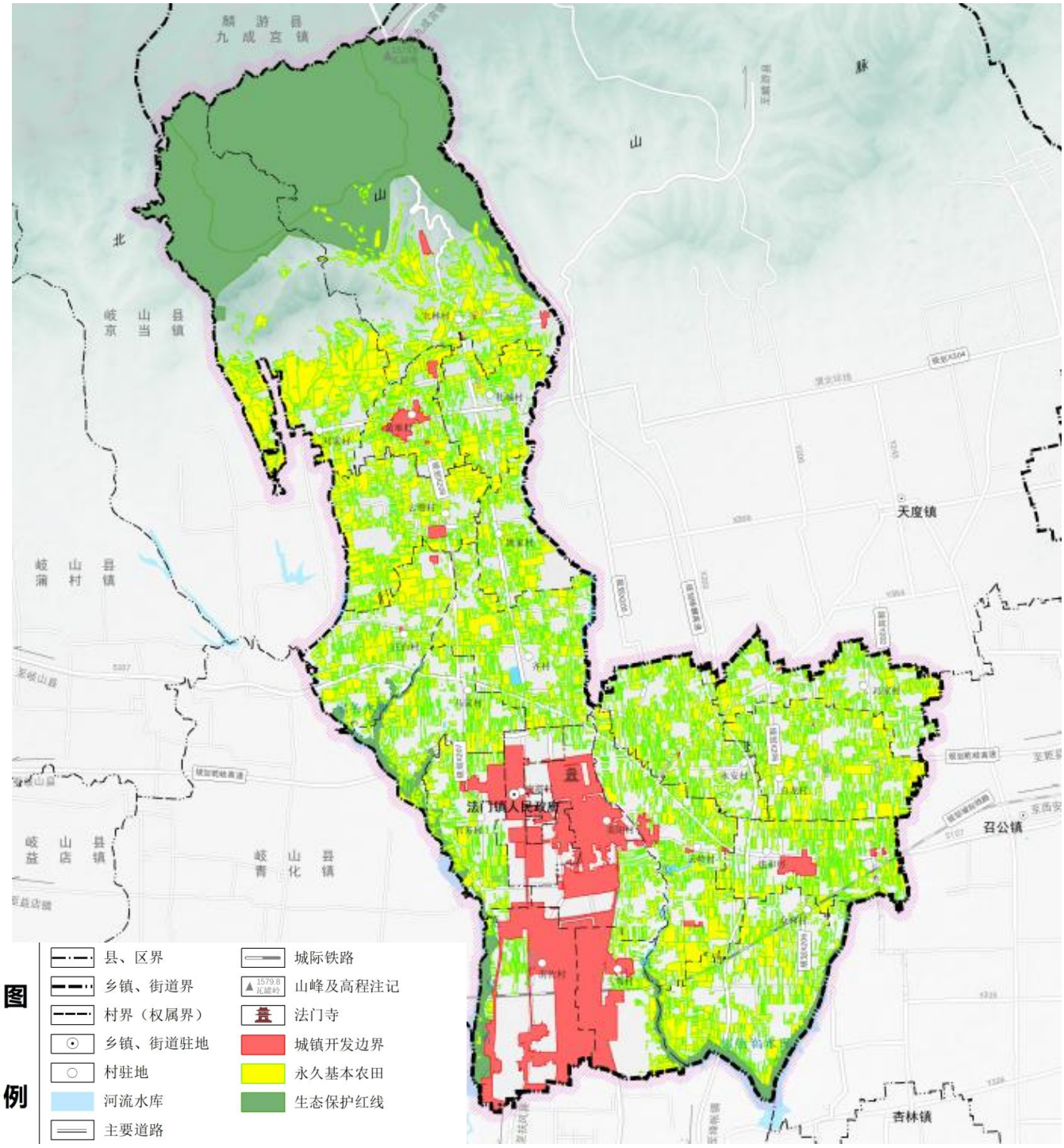
3.2 明确底线管控要求

3.1 落实上位底线约束

永久基本农田保护面积：3775.40公顷

生态保护红线面积：2219.57公顷

城镇开发边界面积：1027.28公顷



全域国土空间重要控制线规划图

3.2 明确底线管控要求

耕地保护要求：

在规划期内严格保护耕地，确保耕地总量不减少，不突破耕地红线，提高耕地质量，完善耕地保护制度，加强耕地管理力度。

永久基本农田管控要求：

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开的，必须对占用永久基本农田的必要性和占用规模的合理性进行充分论证。涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。

经依法批准占用永久基本农田的，必须按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求，在永久基本农田储备区内补划数量与质量相当的耕地作为永久基本农田，并将所占用基本农田耕作层的土壤用于新开垦耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。

3.2 明确底线管控要求

生态保护红线管控要求：

严禁擅自调整生态保护红线，生态保护红线内的自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，包括科学研究和科普宣教、防灾减灾救灾、地质调查与矿产资源勘查开采、军事国防、疫情防控、考古和文物保护、古生物化石调查发掘、符合国土空间规划且无法避让的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设等。对生态保护红线区域内的居民点和现状开发建设活动，逐步引导其有序转移。

3.2 明确底线管控要求

城镇开发边界线管控要求：

严格控制城镇开发边界外空间开发强度。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区；允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，直接为乡村振兴战略服务的建设项目，以及其他必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外独立选址的项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

加强建设安全管制。在镇域存在安全风险隐患的区域内进行各类工程建设之前，必须开展地质灾害等相关安全风险评估；对于存在安全隐患的各类现状保留建设，应尽快组织相关部门进行安全评估及相应处置。

PART 04

优化国土空间格局

4.1 构建国土空间格局

4.2 维护优质高效农业空间格局

4.3 强化绿色生态安全空间格局

4.4 建设宜居和美村镇空间格局

4.1 构建国土总体格局

构建“一屏两廊，一核三轴三区”的国土空间总体格局

一屏两廊：筑牢安全屏障，加强生态保护

一屏：野河山生态安全屏障 ；**两廊：**七星河、美阳河两条生态廊道。

一核三轴三区：协调人地产关系，引领高质量发展

一核：以法门镇区、法门寺景区、临铁新城形成的城镇发展核心。

三区：北部生态水土保持区、中部农业生产区、南部城镇建设发展区。

三轴：扶风县城-法门镇形成的镇域发展轴、沿关中环线形成的城乡发展轴、沿西法铁路形成的城镇发展轴。

全域国土空间总体格局规划图

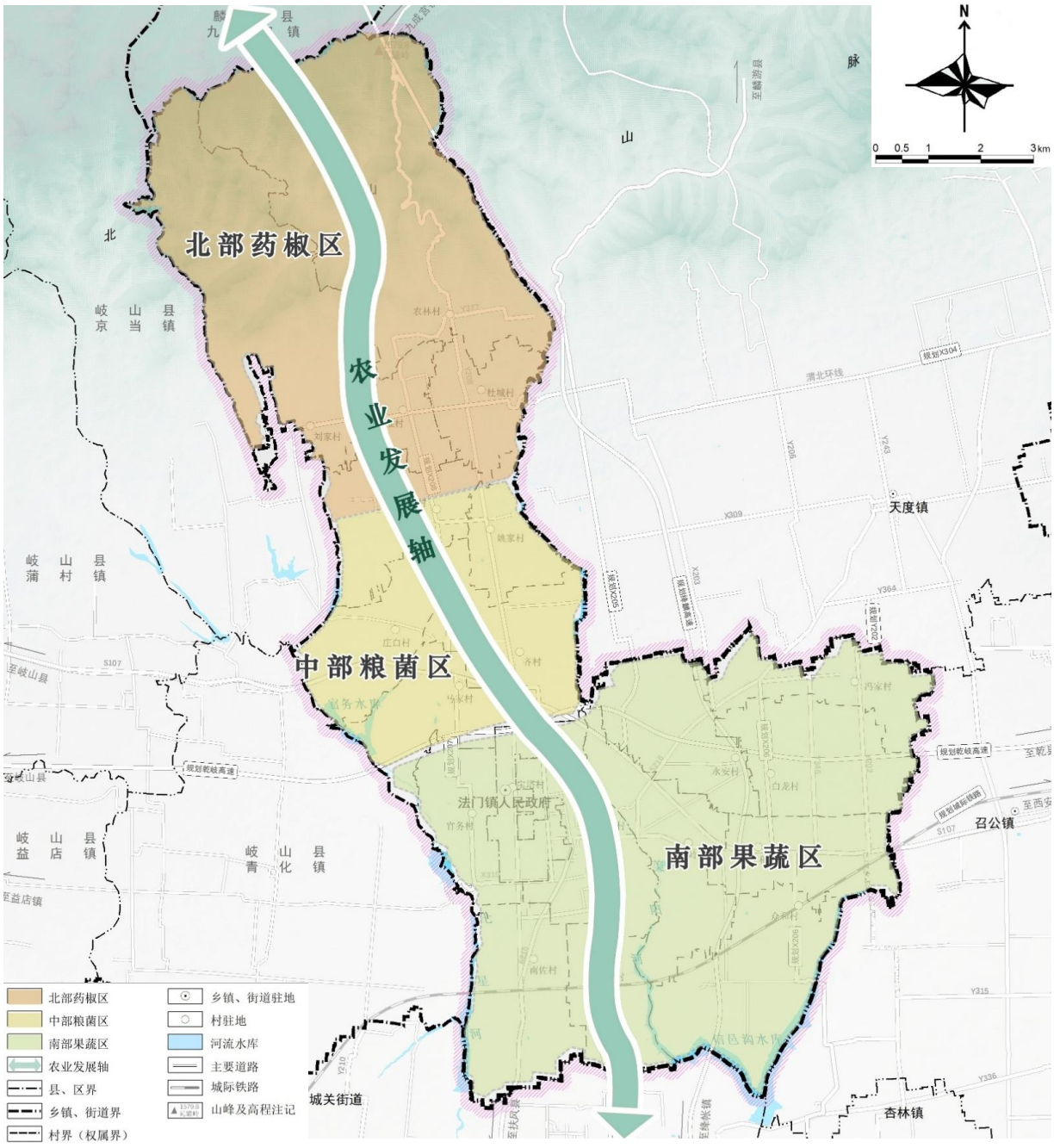
4.2 维护优质高效农业空间格局

稳粮的前提下，构建“南果蔬-中粮菌-北药椒”的现代化农业产业布局

南部果蔬种植
果蔬采摘+特色果蔬示范

中部粮菌种植
小麦良种繁育+食用菌种植

北部药椒种植
花椒生产基地+中药材种植



全域农业空间规划图

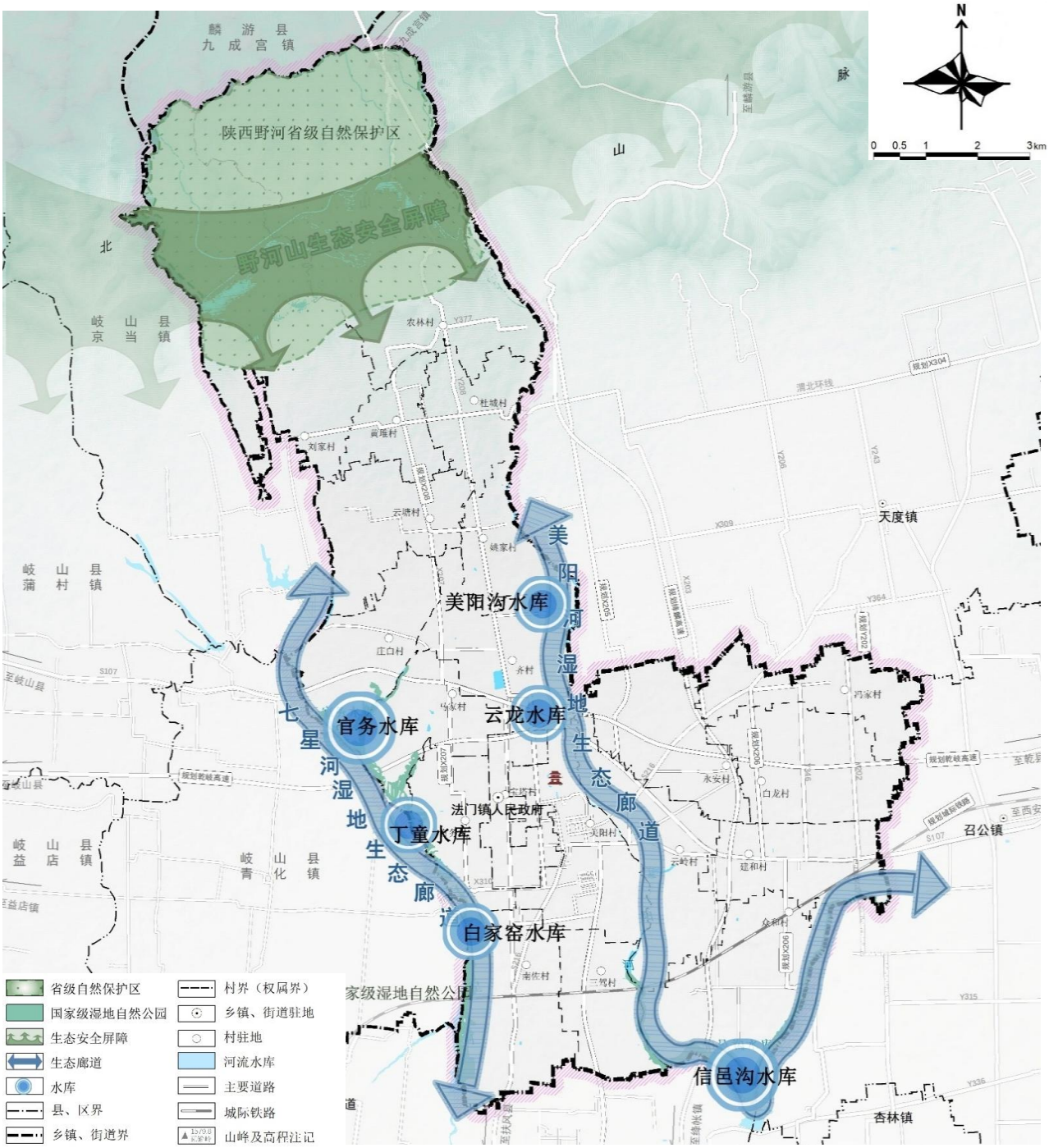
4.3 强化绿色生态安全空间格局

“一屏一区两廊” 的生态安全空间格局

一屏
镇域北部野河山生态安全屏障

一区
以农林村、刘家村为核心的北山水土保持区

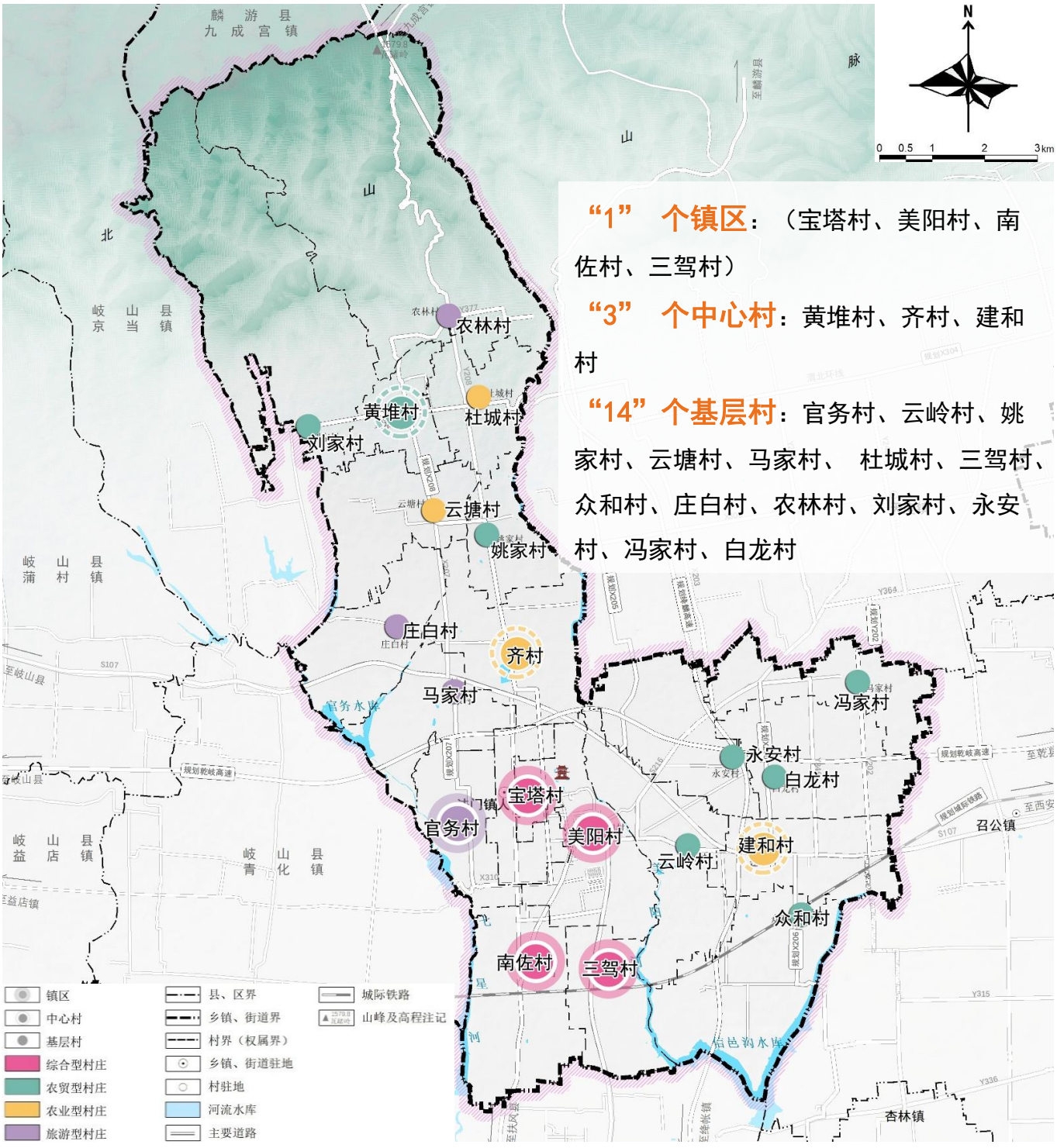
两廊
美阳河和七星河两条重要生态廊道



全域生态系统保护规划图

4.4 建设宜居和美村镇空间格局

优化村镇体系结构	镇区 — 中心村 — 一般村三级镇村体系结构，构建“1+3+14”镇村体系
强化镇村建设指引	● 严格控制镇区人均建设用地。 ● 严格落实“一户一宅” 规定，农村村民每户只能有一处宅基地。 ● 加强农村人居环境整治，提升农村基础设施建设。



“1” 个镇区：（宝塔村、美阳村、南佐村、三驾村）

“3” 个中心村：黄堆村、齐村、建和村

“14”个基层村：官务村、云岭村、姚家村、云塘村、马家村、 杜城村、三驾村、众和村、庄白村、农林村、刘家村、永安村、冯家村、白龙村

全域村庄布点规划图

4.4 建设宜居和美村镇空间格局

优化村庄分类，加强村庄控制引导

城郊融合类村庄——加快镇区周边乡村产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享；逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能。

集聚提升类村庄——有序推进聚集提升类村庄改造提升，进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

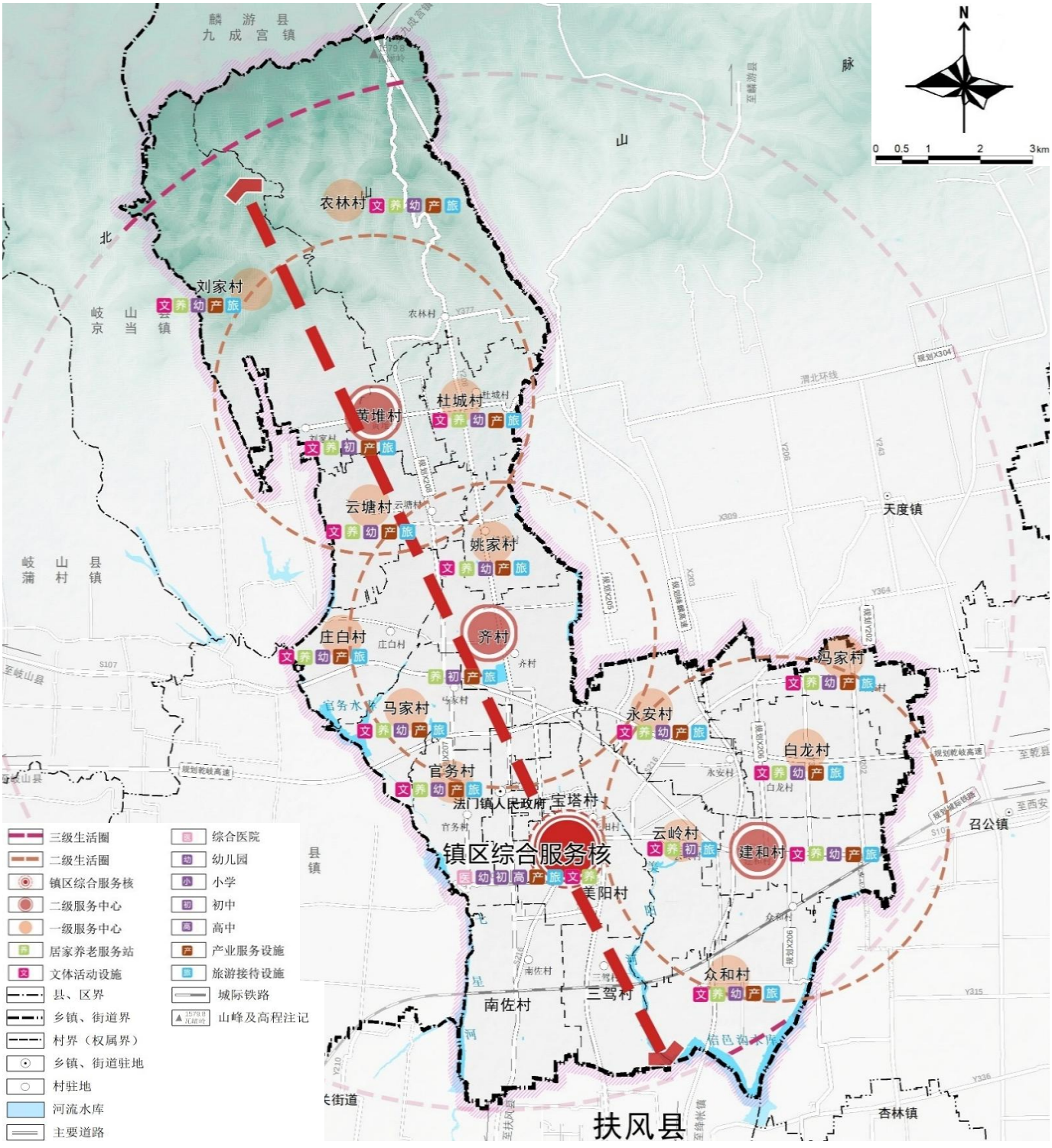
特色保护类村庄——应深入挖掘周文化，保护文化遗址，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性。在保护的基础上适度发展乡村旅游和特色产业，牢守底线，合理安排新增村民宅基地建房及村庄产业发展用地需求。

撤迁撤并类村庄——严格限制新建改扩建等建设活动，统筹推进其向临近集聚提升村搬迁，并开展村庄城乡建设用地增减挂钩，实施集体建设用地复垦和小田并大田等农田整治。

4.4 建设宜居和美村镇空间格局

构建“镇区-中心村-基层村-自然村” 的多级城乡公共服务生活圈

坚持城乡融合发展，建立覆盖城乡、均衡布局的公共服务体系。加大公共服务供给，实现普惠共享发展，争创市级高质量公共文化服务示范镇。



全域公共服务设施规划图

PART 05

铸优城乡产业体系

5.1　产业定位

5.2　规划布局

5.1 产业定位

突出法门镇生态本底、特色文脉、旅游资源三大产业基础支撑，构建一二三产融合发展的产业体系，产业定位为：

以文化博览、文化旅游为主导，现代农业为基础，休闲康养、文创生产为发展，整合外延产业，构建一二三产融合发展的产业体系。

产业发展目标

按照“1251”发展思路，坚持“1633”产业模式，实施“百千万亿”项目计划，加强“一十百千”人才保障，推动“一产向后延、二产两头连、三产提品质”，推动三大产业相互交融、相互促进，基本建成链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结、更加协调的现代产业体系。

1. 实施“百千万亿”项目计划，扩规模、延链条、提品质、优品牌。突出“数字农业”为“品牌农业”赋能，着力推进现代农业建设。

2. 依托法门文化景区优势资源禀赋和文化特色，按照“以文塑旅、以旅彰文”的发展思路，打造“大景区+大遗址+大品牌”全域旅游发展大格局，构建“全景、全业、全时、全民”的全域旅游发展格局。

3. 引导工业企业从工业向一、三产业两头拓展，促进工业发展；挖潜法门镇交通枢纽潜力，结合产业链条拓展，建设复合型物流枢纽，补足法门产业链条短板。

5.2 规划布局

构建“一心一圈一轴，三区四地多点”的法门产业体系

一心：法门镇镇区，并入扶风县中心城区，承担法门镇全域的政治、文化、经济中心职能，此外还承担扶风县的文化旅游服务功能。

一圈：法门国宝文博旅游核心圈，包括镇区内法门寺景区、周原遗址两个国家级文物保护单位，形成以法门寺-周原遗址核心旅游圈。

一轴：依托关中旅游环线和法黄公路形成文化旅游轴线，串联法门寺、周原遗址、张家沟遗址、野河山、西观山等文化旅游景区。

全域产业体系规划图

三区：“南果蔬-中粮菌-北药椒”的现代化农业产业分区。

四地：野河山生态康养基地、七星河-美阳河休闲康养基地、镇区复合化智慧物流基地、周文化博物体验基地。

多点：指结合农产品原产地，建设多处加工仓库联合体。

PART 06

强化基础支撑保障

6.1 构建通达便捷综合交通体系

6.2 提升城乡基础设施支撑保障

6.3 强化安全韧性城市建设

6.1构建通达便捷综合交通体系

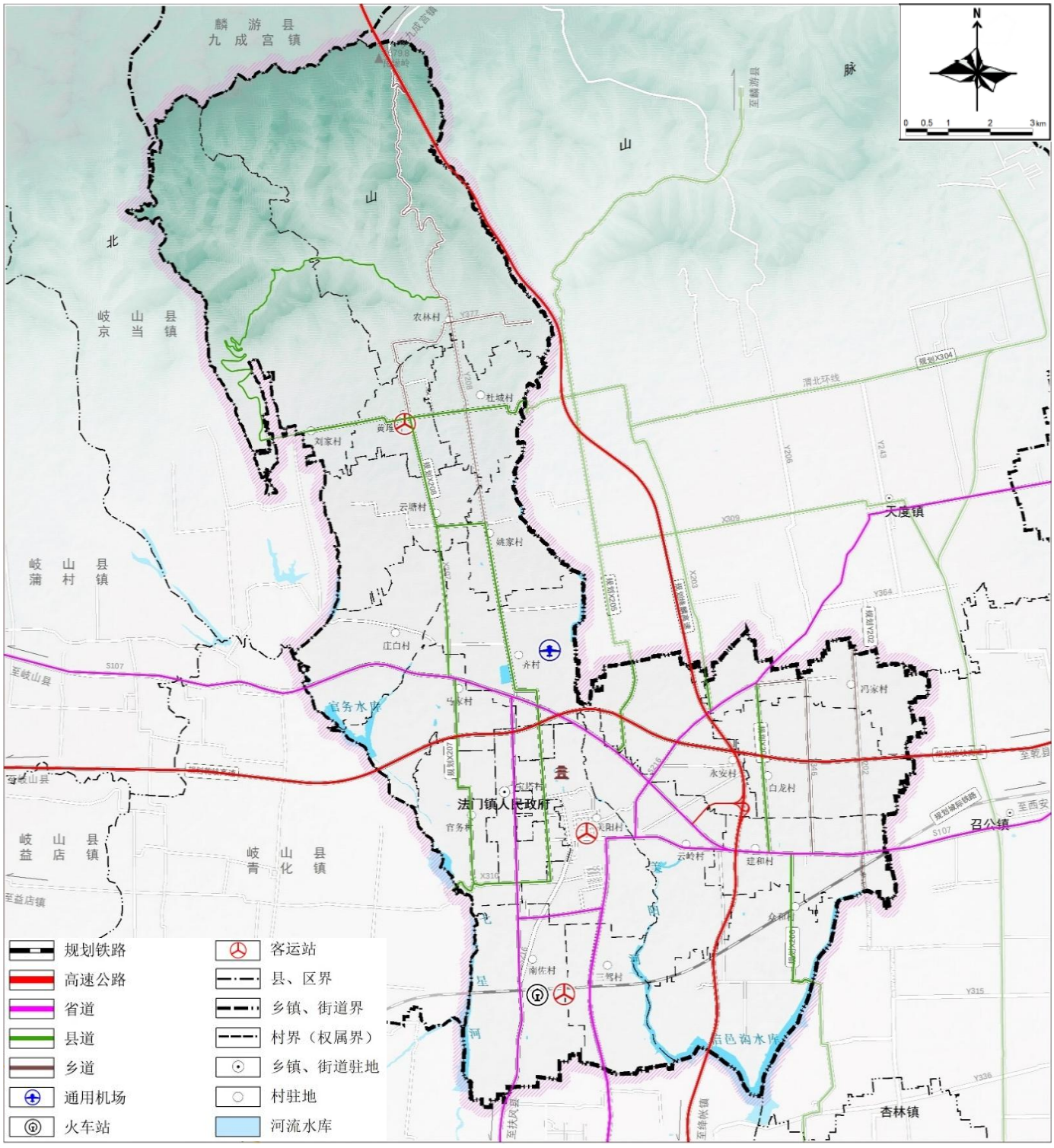
规划形成“**一场三通道**”的机场、铁路、高速对外快速联系通道，依托省道构建“**一横两纵**”骨架公路网，支撑镇域经济发展。

一　场：扶风县法门寺通用机场

三通道：西安机场至法门寺城际铁路、乾县-法门-岐山高速、麟绛高速法门镇段

一　横：省道107

两　纵：省道216、省道107与扶风县城连接线（美阳大道）



全域道路交通体系规划图

6.2 提升城乡基础设施支撑保障

给水

规划保留现状水厂；新建法门水厂，水源为石头河渭北引水工程。各村沿用现状供水方式，采用安全饮水工程统一供水。

排水

完善镇区排水系统，镇区采用雨污分流制。镇区污水排入扶风县中心城区百合污水处理厂。农村推行截污纳管、单村集中处理、分散处理等处理模式。

电力

规划保留现状供电电源。镇区内的中压配电网等级为10kV，10kV中压配网的目标为双电源、多回路，地下电缆为主。

电信

规划保留现状通信设施。加快 5G 基站建设进度，实现全域 5G 全覆盖。科学合理的安排各类设施建设，促进广播电视事业的协调有序发展。

供热

规划镇区新建法门热源站1 座。农村冬季取暖以燃气壁挂炉为主，以自购电取暖设备、节能型清洁煤炉等为辅。

燃气

规划新建法门镇天然气门站 1 座。镇区及距离较近村庄生活、生产用气气源以管道天然气为主，距离较远且布局分散村庄采用罐装液化石油气为生活炊事燃气气源。

环卫

规划保留法门镇垃圾填埋场，建设法门镇垃圾转运站、有害垃圾暂存点及垃圾分拣中心 1 处。合理配建水冲式公共厕所，建筑面积 60-100 平方米。

6.3 强化安全韧性城市建设

防洪

七星河镇区段采用 50 年一遇洪水设防，各河道上的桥梁及其他构筑物应按不小于 50 年一遇洪水标准设防；美阳河镇区段采用 20 年一遇洪水设防；镇域村庄段防洪标准采用 10 年一遇。

人防

实行“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，结合地下空间开发建设人防工程，人均掩蔽面积按2平方米。

地灾

动态更新地质灾害隐患数据库，提升监测预警能力，完善基层防灾减灾物资储备，提升地质灾害防治能力。

抗震

扶风县法门镇抗震设防烈度为 8 度。一般建筑工程按 8 度设防。供水、供电、通信等生命线工程必须进行地震安全性评估。

消防

保留现状卫星消防站，新建 2 座二级普通消防站。各村建立志愿消防队，并配置一定数量的灭火器材等消防设施，提升消防救援综合水平。

公共卫生

结合镇卫生院、村卫生室，建立卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等应急体系。

PART 07

打造品质宜居镇区

7.1 优化中心城区空间格局

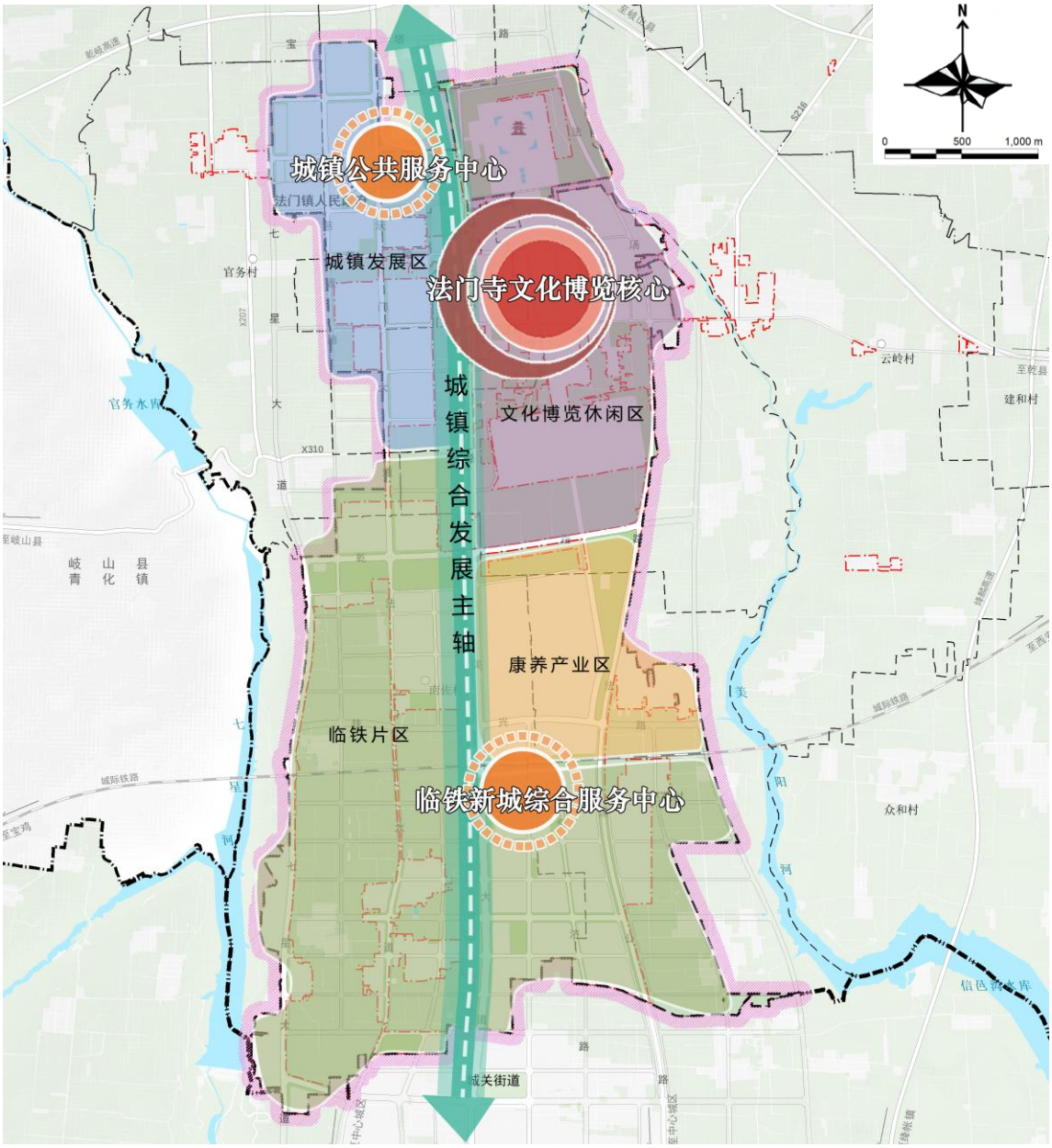
7.2 打造高效便捷交通体系

7.3 营建城景交融蓝绿网络

7.1 优化中心城区空间格局

规划构建**“一核两心、一轴四片”**的空间结构。

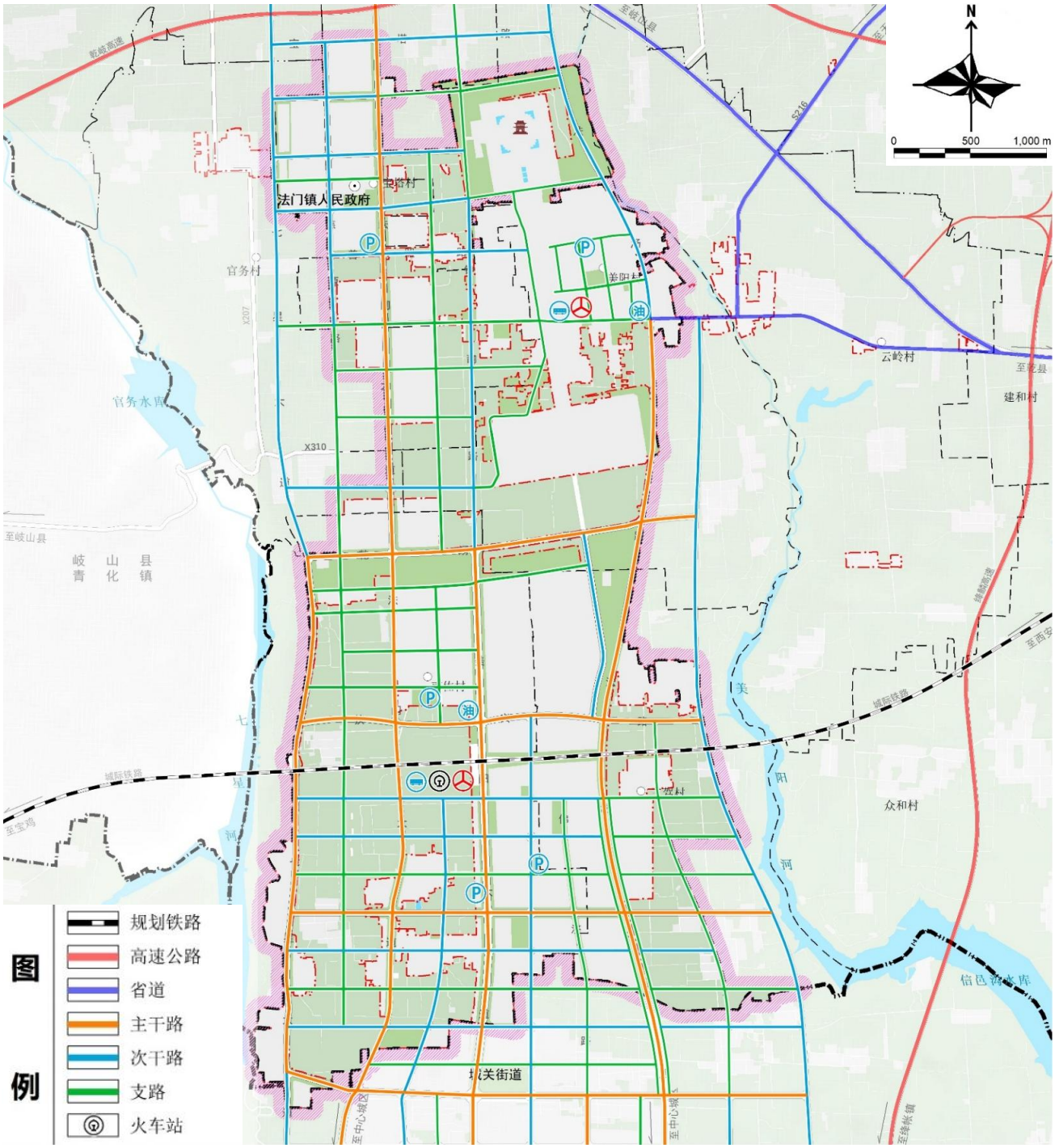
一核	法门寺文化博览核心
两心	城镇公共服务中心和临铁新城综合服务中心
一轴	城镇综合发展主轴
四片	新镇发展区、文化博览休闲区、康养产业区、临铁片区



中心城区空间结构规划图

7.2 打造高效便捷交通体系

规划形成以七星大道、法门大道、美阳大道——钟韵路、南环路、扶兴路、均宜路、绛法公路等为骨架的**“三横四纵”**格网状道路系统。镇区道路由主干路、次干路及支路组成。其中主干路红线40-50米，次干路红线20-35米，支路红线控制在14-20米。

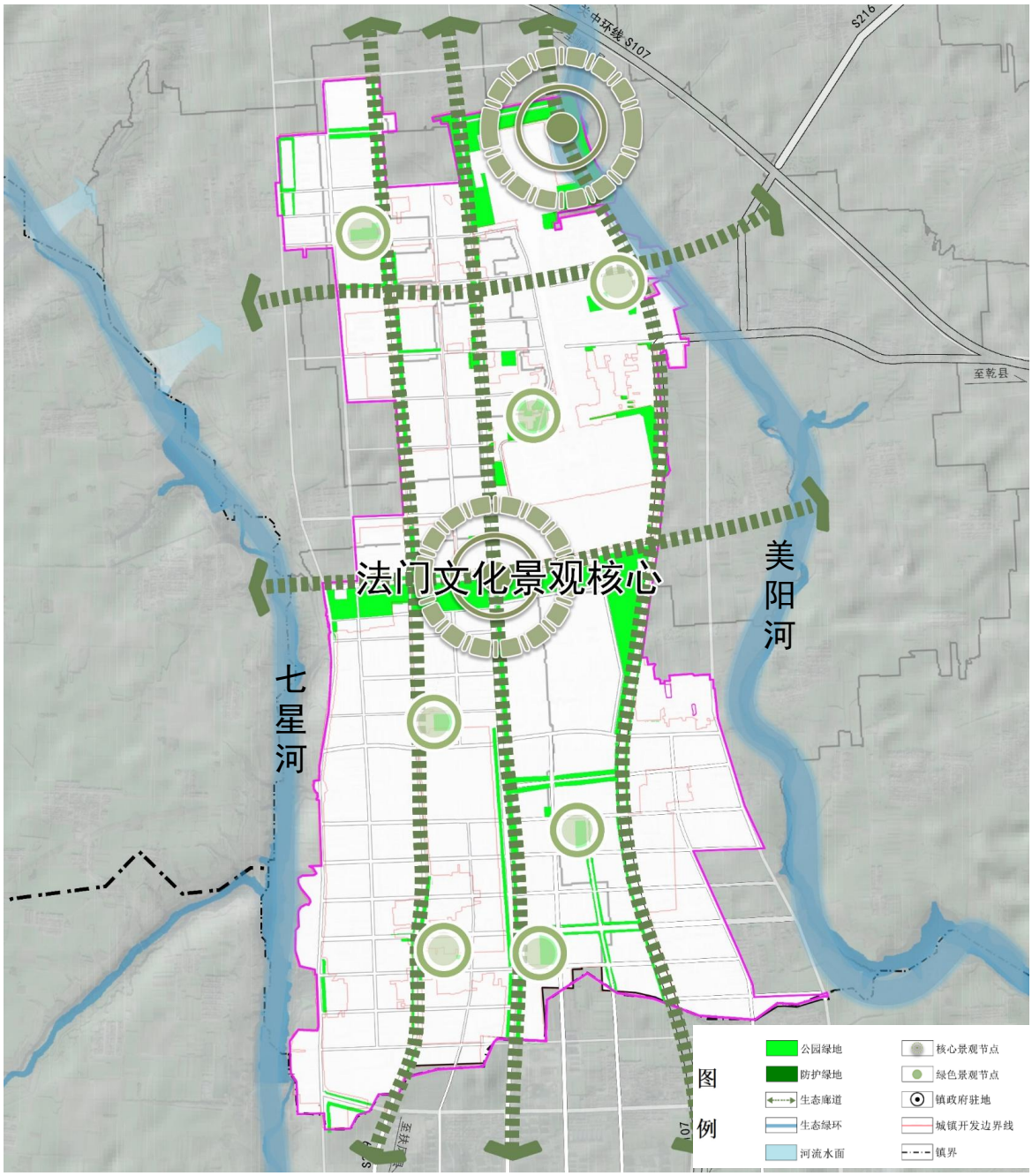


中心城区道路交通规划图

7.3 营建城景交融蓝绿网络

规划营建**“两水绕城、三纵两横、两核多点”**的镇区网络状生态绿色空间格局。

两水绕城	美阳河与七星河两条水系形成镇区外围生态绿环
三纵两横	三纵：法门大道、美阳大道和绛法公路 两横：乾汤路、普照路
两核多点	两核：在法门寺景区南侧、乾汤路形成两个绿化景观核心 多点：各类节点绿化空间



中心城区蓝绿空间规划图

PART 08

完善规划保障机制

8.1　规划传导

8.2　实施保障

8.1 规划传导

落实上位规划

落实县级国土空间总体规划确定的职能定位、人口规模、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标；确保重大基础设施、生态廊道等空间布局的管控落地。

详细规划传导

城镇开发边界内详细规划要遵循总体规划，在落实总体规划强制性内容的前提下，细化用地类型和规模、城市四线、公共服务设施、市政基础设施等内容，对具体地块用途和开发建设强度等做出实施性安排。

村庄规划传导

在城镇开发边界外，确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。根据编制单元划分成果，由镇政府组织编制实用性村庄规划，报上一级政府审批。

制定“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定纳入本乡镇国土空间总体规划，对村庄提出空间底线、建设要求、自然灾害等方面的空间管控要求，为村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。

8.2 实施保障

1 强化组织保障

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

2 完善配套政策

落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施，综合运用增减挂钩、增存挂钩、集体经营性建设用地入市等政策工具。

3 建立实施监测评估与考核制度

数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入陕西省国土空间规划监测预警信息系统。

4 强化规划的公众参与

加强公众和社会监督，建立多渠道社会参与机制，切实将规划理念渗透到全市治理的各个环节和方面。通过搭建形式多样的公众参与平台，引导全社会共同参与城镇发展与治理。