

绛帐镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版



前言

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，奋力谱写绛帐镇新时代追赶超越新篇章。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，结合绛帐镇实际，编制《扶风县绛帐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》基于绛帐镇自然地理特征，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实上位规划确定的目标和约束性指标，对镇域空间布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、支撑保障体系以及镇区规划等进行优化落实和统筹安排。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

规划期为2021-2035年。绛帐镇国土空间总体规划包括全域和镇区两个空间层次。全域范围：包括1个居民社区和20个行政村，总面积为86.71平方公里。绛帐镇区范围：扶风科技产业园与镇区共建区，总面积为11.6平方公里。

1. 规划范围

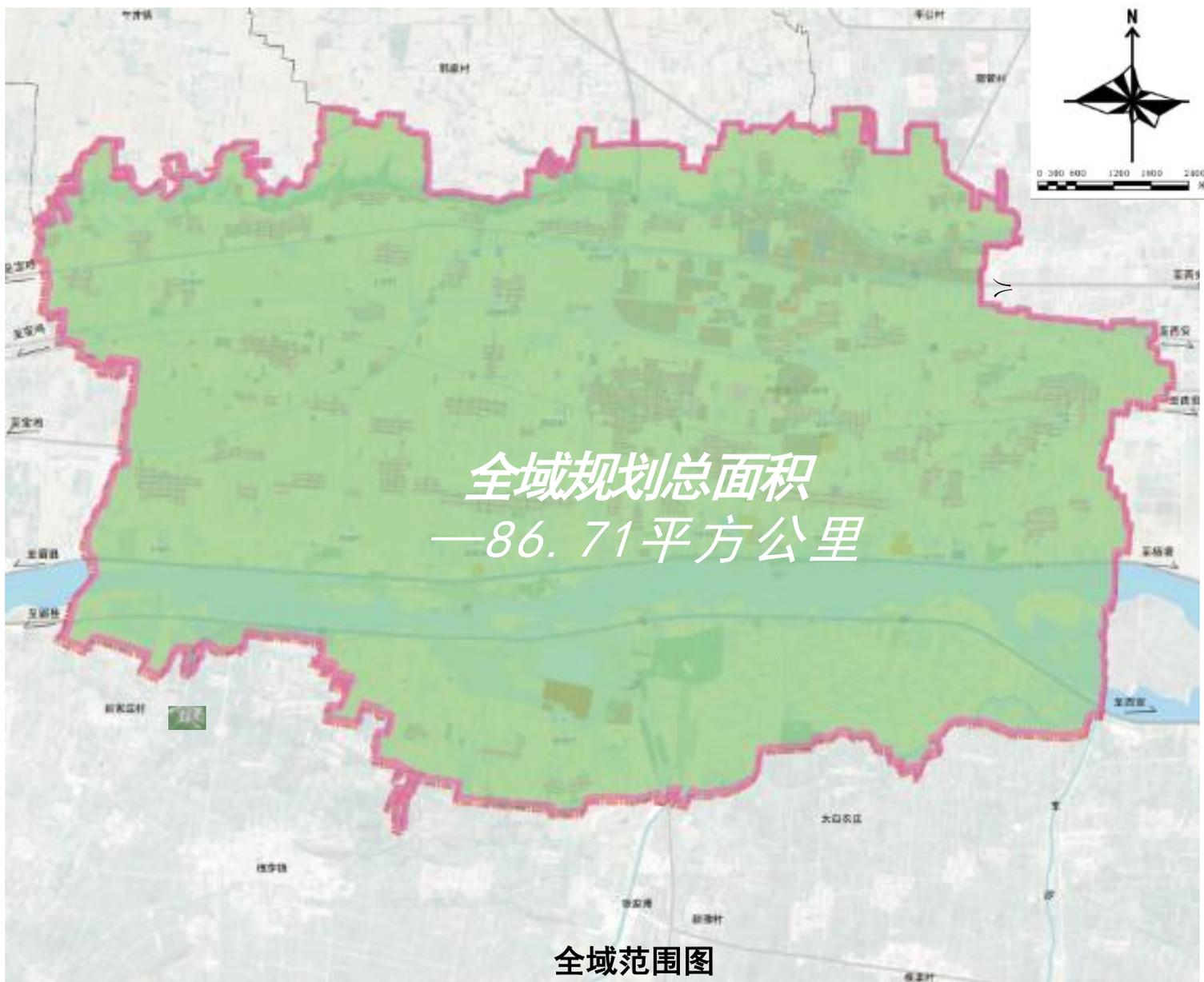
绛帐镇国土空间总体规划包括全域和镇区两个空间层次。

全域范围：包括1个居民社区和20个行政村，总面积为86.71平方公里。

镇区范围：绛帐镇区为扶风科技产业园与镇区共建区，总面积为11.6平方公里。

2. 规划期限

规划期为2021-2035年。近期目标年2025年，远期目标年2035年。



目录

CONTENTS

01

总体要求

功能定位

规划目标

发展规模

02

管控框架

构建底线

永久基本农田保护线

生态保护红线

城镇开发边界控制线

03

空间格局

构建国土空间格局

维护优质高效农业空间格局

构建绿色安全生态空间

建设宜居和美镇村空间格局

营造活力宜居的镇区居住空间

04

基础支撑

完善便利快捷综合交通

建立均衡优质的公共服务设施

施构建韧性安全体系

05

实施保障

加强规划实施传导

保障措施

01

总体要求

Total Requirements

1.1 功能定位

1.2 规划目标

1.3 发展规模



1.1 功能定位

以“**生物医药、食品加工、现代制造**”为主导的扶风县域经济增长极，以猕猴桃种植为特色的乡村振兴示范区，构建经济、社会、文化、环境全面发展的中西部城乡一体化典范城镇。

奋力谱写扶风特色发展新篇章，**打造**

县域经济高质量发展引擎

农业规模化乡村振兴示范

区位优势

绛帐镇位于陇海铁路与渭水交汇处，多条线路交汇形成立体化交通网络，区位优势显著

底蕴深厚

绛帐镇北依台塬、南临渭水，地势北高南低，属暖温带气候，因东汉马融设绛帐讲学得名，千年古镇遗韵深厚。

经济扎实

绛帐镇“一区多园”开发区聚焦生物医药、食品工业，2020年产值194亿，税收1.75亿，入驻企业108家，成为扶风县经济增长引擎。



1.2 规划目标

目标一 落实国土空间底线管控，奠定国土空间开发保护格局

耕保优先的农业空间基础持续巩固，生态空间实现有效保护，镇村空间进一步统筹优化，镇区集聚效应明显，镇区综合服务功能更加完善，乡村振兴取得重要进展，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，镇村空间治理体系基本建立。

目标二 全面形成高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局

农业空间更具特色，生态建设成效显著，城乡实现融合发展，城乡一体化基本形成，镇区现代化建设全部完成，现代农业发展基本实现乡村振兴取得决定性进展，镇村空间治理体系更加完善，空间治理能力全面提升。

目标三 分项目标

- **底线管控：**到2035年，绛帐镇耕地保有量不低于2812.36公顷，永久基本农田保护面积不低于2315.07公顷，生态保护红线面积不低于629.27公顷。
- **结构效率：**到2035年，绛帐镇常住人口规模于7.5万人，常住人口城镇化率为70%。
- **生活品质：**到2035年，绛帐镇公园绿地、广场步行5分钟覆盖率不低于90%，社区中小学步行15分钟覆盖率不低于85%。

1.3 发展规模

■ 人口规模

到2035年：

镇域常住人口：不低于7.5万人

镇区常住人口：不低于5.3万人

■ 用地规模

- 全域范围：包括1个居民社区和20个行政村，
总面积为86.71平方公里。

- 镇区范围：扶风科技产业园与镇区共建区，
总面积为11.6平方公里。



02

管控框架 构建底线

2.1 永久基本农田保护线

2.2 生态保护红线

2.3 城镇开发边界控制线



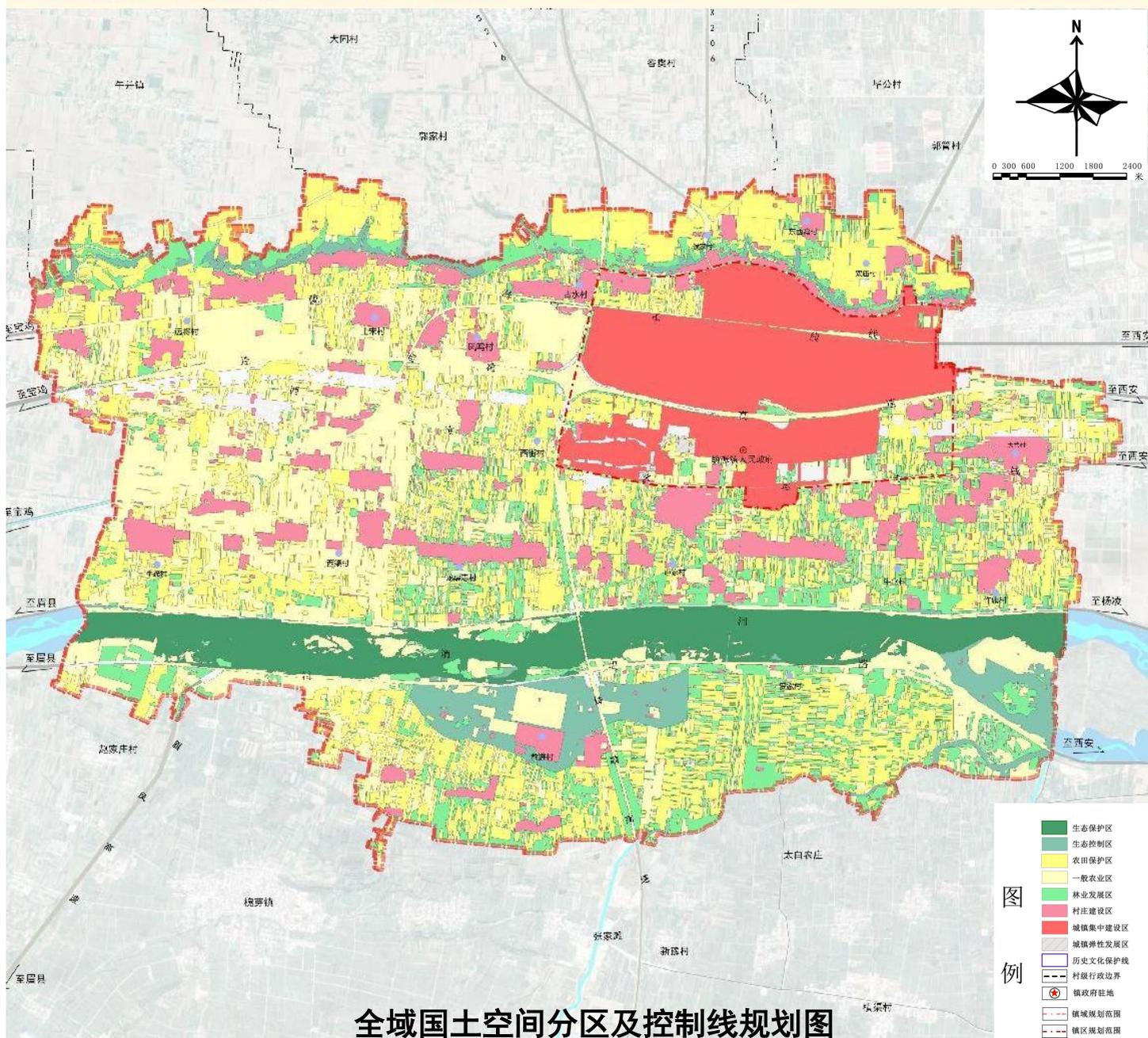
2.1 永久基本农田保护线

从严核实永久基本农田 保障粮食安全和重要农产品供给的底线

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度。强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，永久基本农田一经划定，不得随意调整；军事国防类、交通类等重大建设项目确实难以避让的，必须对占用永久基本农田的必要性和占用规模的合理性进行充分论证。

永久基本农田面积

2315.07公顷



2.2 生态保护红线

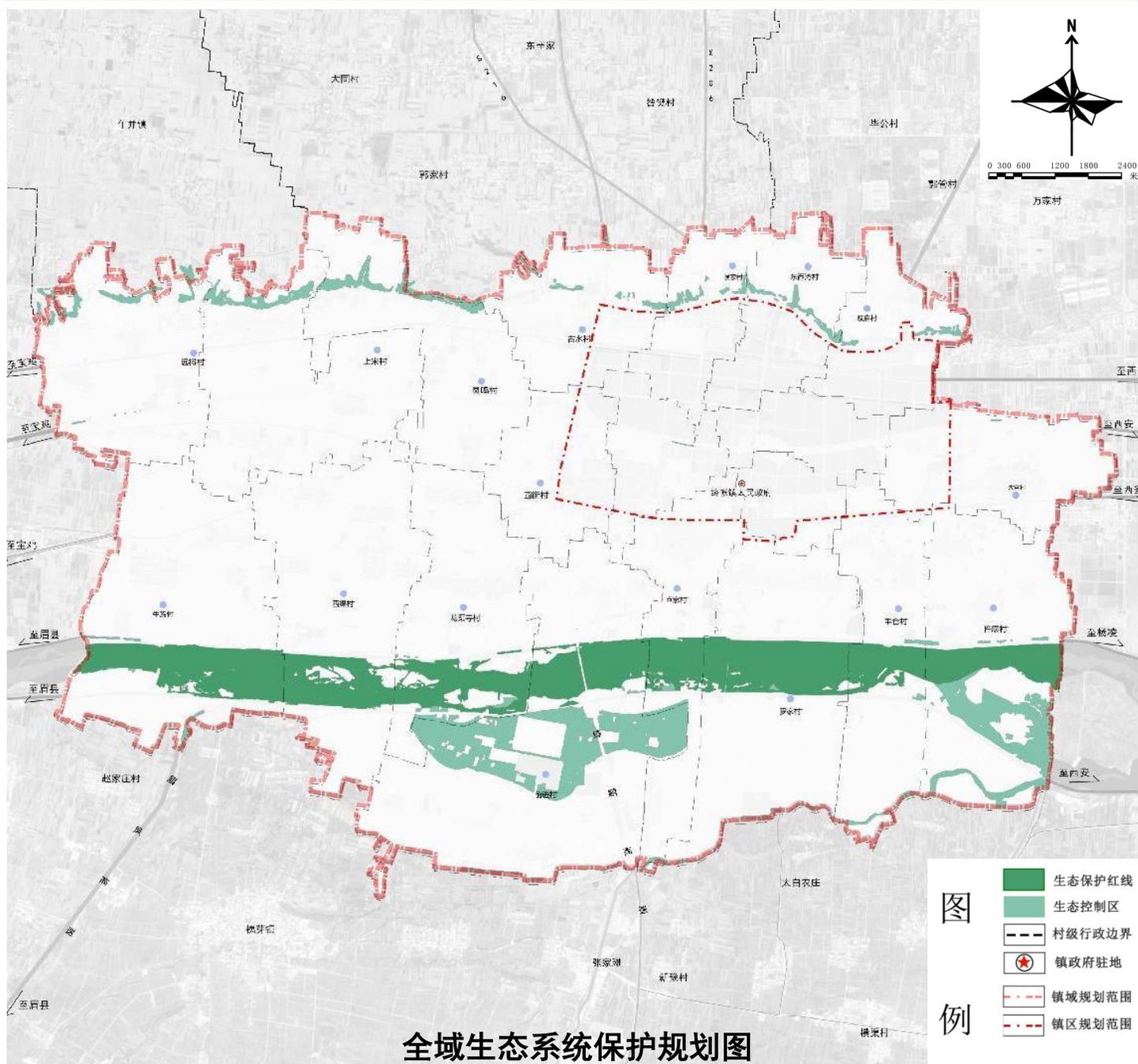
优先落实生态保护红线

维系全域生态安全底线

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

生态保护红线面积

629.27公顷



2.3 城镇开发边界控制线

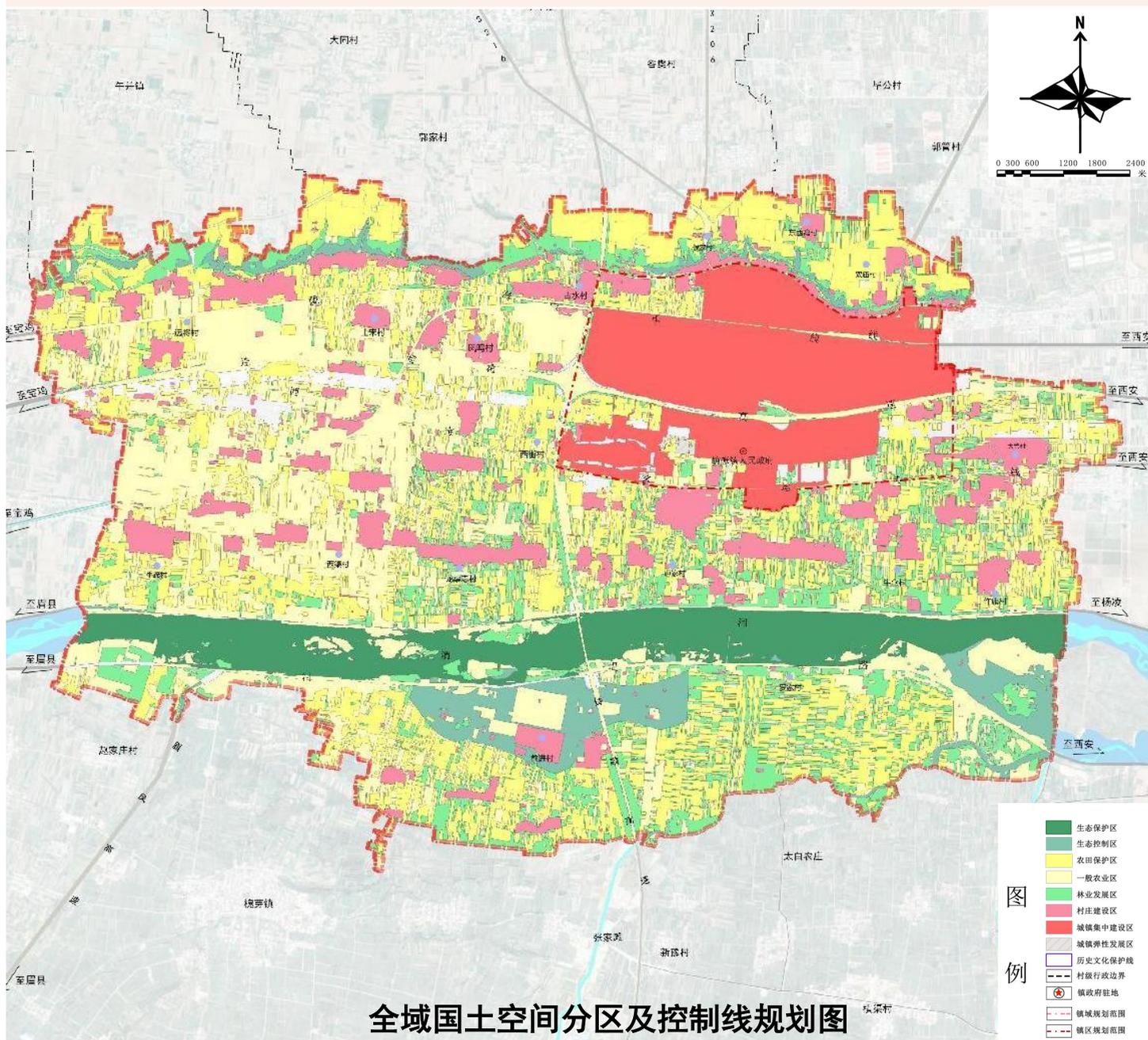
合理确定城镇开发边界

明确城镇未来发展的空间边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。

城镇开发边界

806.35公顷



空间格局

03

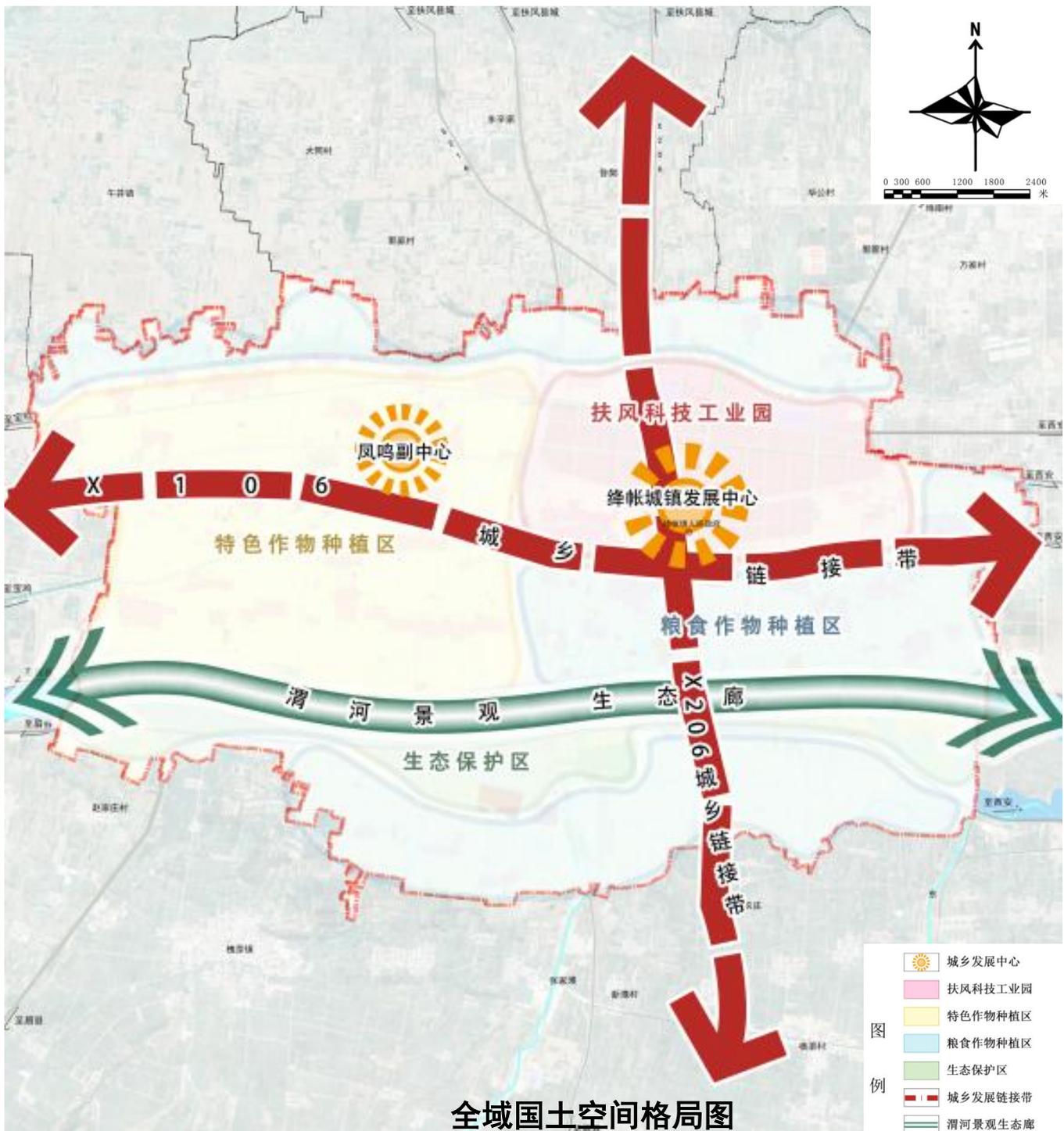
- 3.1 构建国土空间格局
- 3.2 落实上位国土空间规划分区
- 3.3 构建绿色安全生态空间
- 3.4 建设宜居和美镇村空间格局
- 3.5 营造活力宜居的镇区居住空间结构



3.1 构建国土空间格局

一主一副、一廊两带、一园三区

一主一副	一廊两带	一园	三区
<p>一主：绛帐镇镇区，作为镇域综合发展中心；一副：以凤鸣村为引领的乡村振兴发展中心。</p>	<p>一廊：渭河景观生态廊；两带：沿省道S104形成的东西向城乡链接带</p>	<p>扶风科技工业园</p>	<p>特色作物种植区、粮食作物种植区、生态保护区</p>



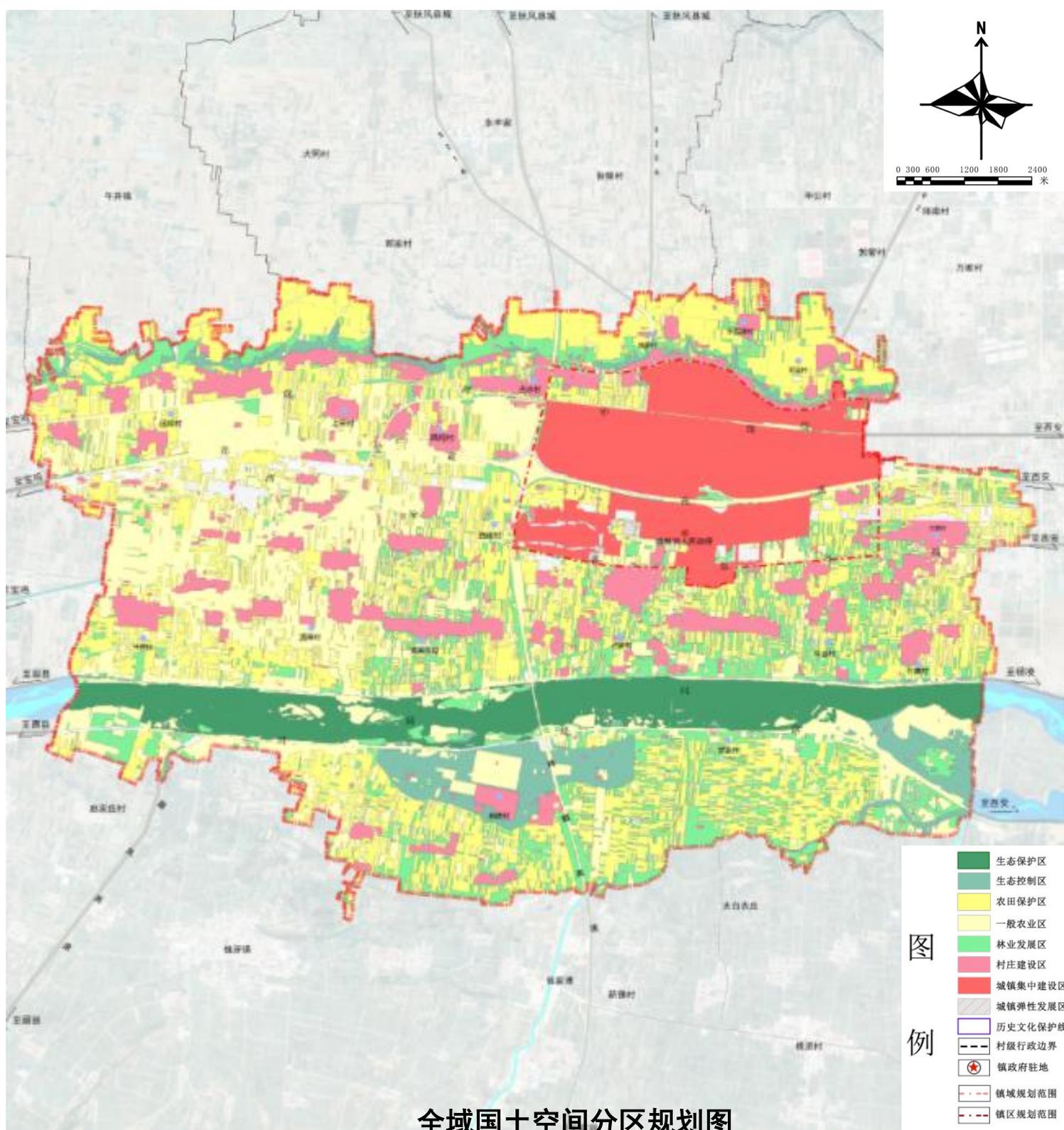
3.2 落实上位国土空间规划分区

● 一级规划分区：

生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展

● 二级规划分区：

城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、一般林业区



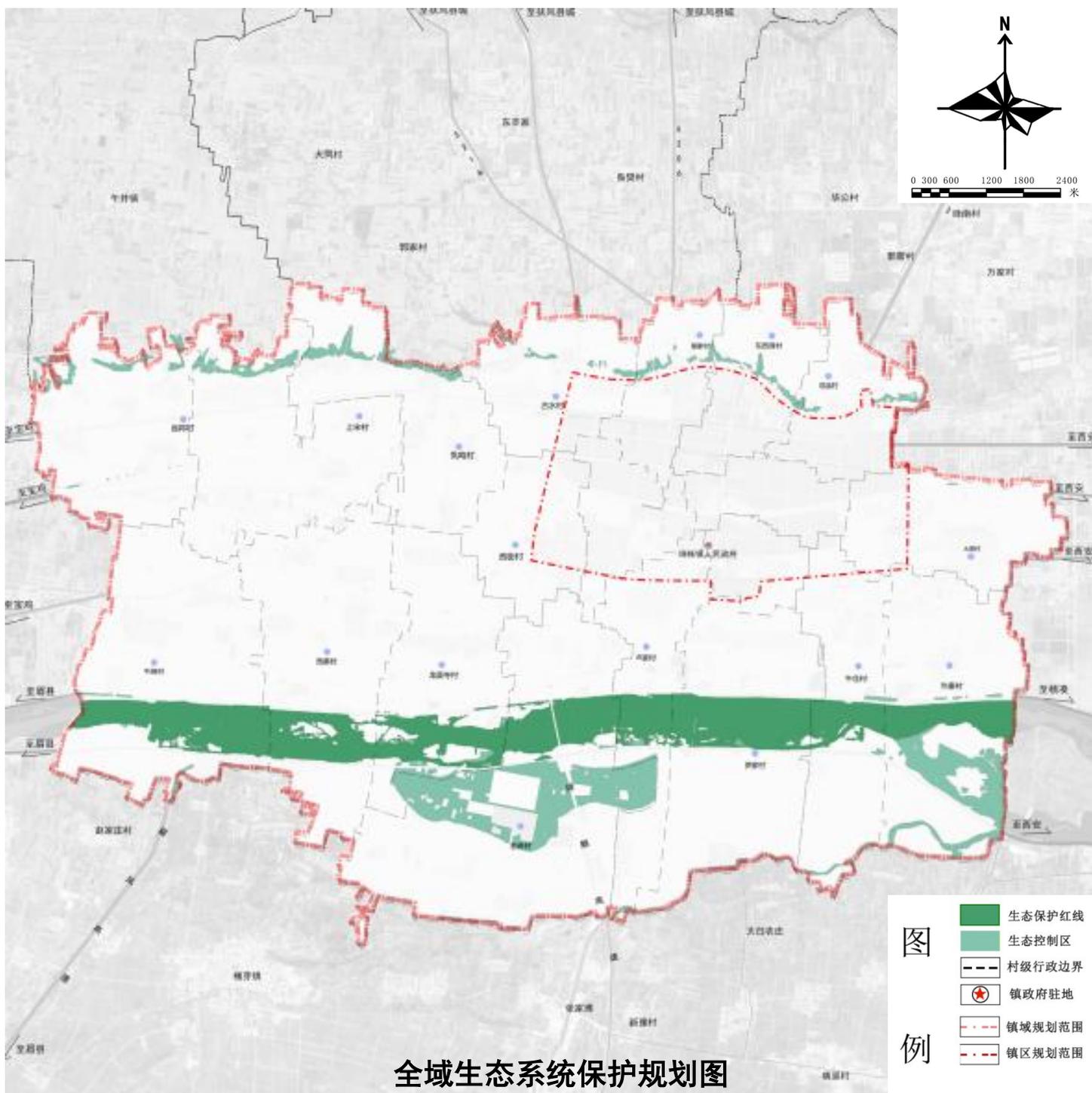
3.3 构建绿色安全生态空间格局

● 生态保护区

将生态保护红线集中划定的区域，划定绛帐镇生态保护区629.27公顷，主要分布在绛帐镇南部的渭河及其沿岸

● 生态控制区

位于生态红线区外，划定绛帐镇生态控制区 354.17公顷，主要包括南部兰花生态园区域及渭河沿岸。



3.4 建设宜居和美镇村空间格局

构建“镇区—中心村—一般村”村庄体系

镇区		综合服务	绛帐镇区+科技工业园共建区
中心村		人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成	凤鸣村、西渠村、龙渠寺村
一般村		完善职能、控制引导	件康村、牛仓村、罗家村、前进村、上宋村、牛蹄村、远将村、大营村、卢家村、古水村、侯家村、双庙村、董家村、东西湾村

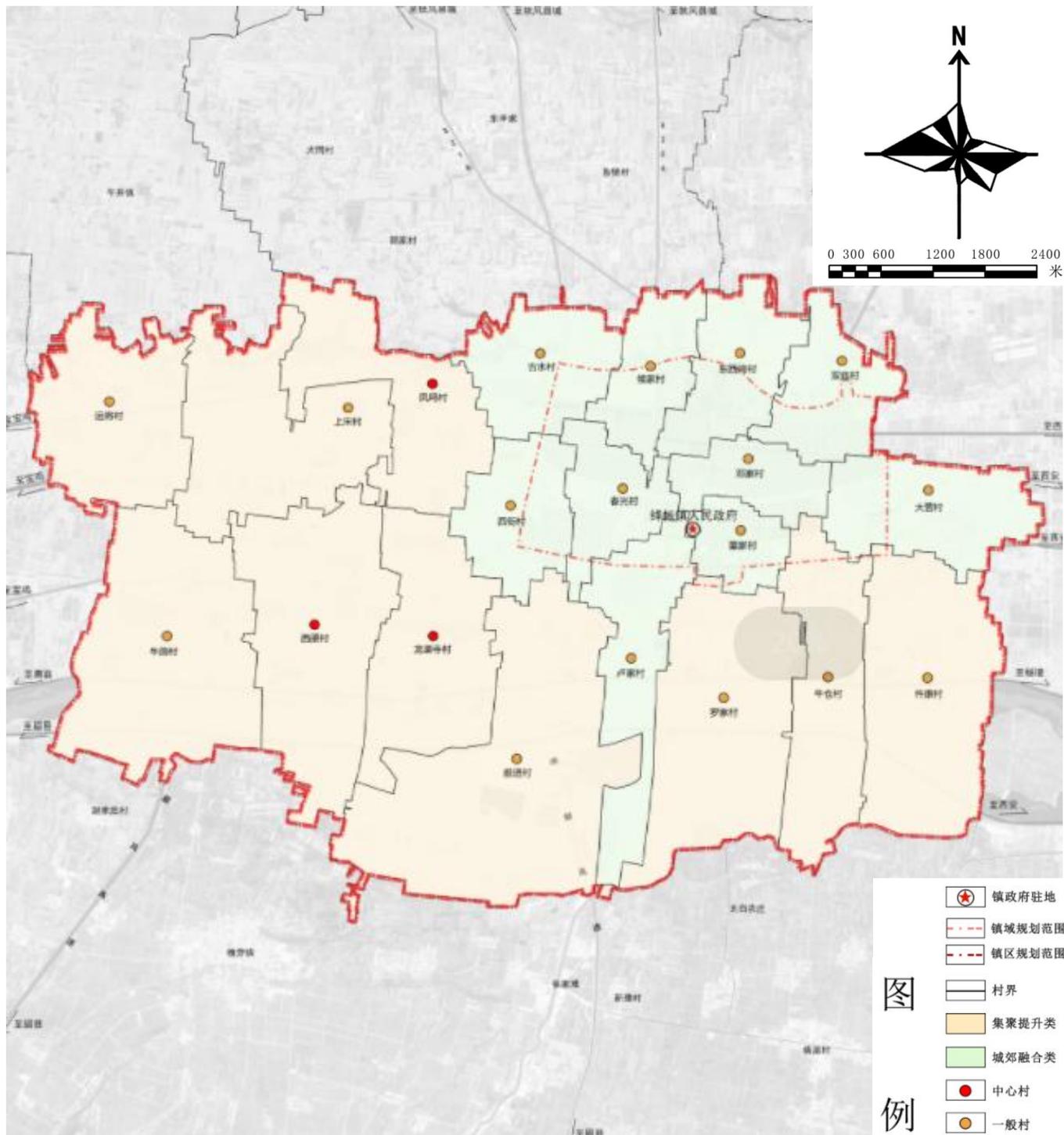
以猕猴桃为主，粮食种植、农副产品储存，打造现代化农业发展特色乡村



依托历史文化与自然人文资源禀赋，融合猕猴桃特色产业、现代农业园区与民俗研学旅游，构建“农文旅教”四位一体发展的县域乡村示范样本。



3.4 建设宜居和美镇村空间格局



城郊融合类

加强区域基础设施及公共服务设施配套建设，实现城乡基础设施均等化。

集聚提升类

控制居民点空间无序扩张，加强村庄设施布局规划引导，着重内部建设用地潜力挖潜。

3.5 营造活力宜居的镇区居住空间结构

镇区和绛帐科技工业园形成**镇园一体**的发展模式

主要定位

“丝路-陇海”发展轴上的重要节点与国家级现代产业集聚区

以产城融合与科技驱动实现高质量发展的省级示范镇区

大西安都市圈产业协同发展平台与科技成果转化基地

宝鸡市特色产业新高地与扶风县域经济跨越发展的核心引擎

一体领动

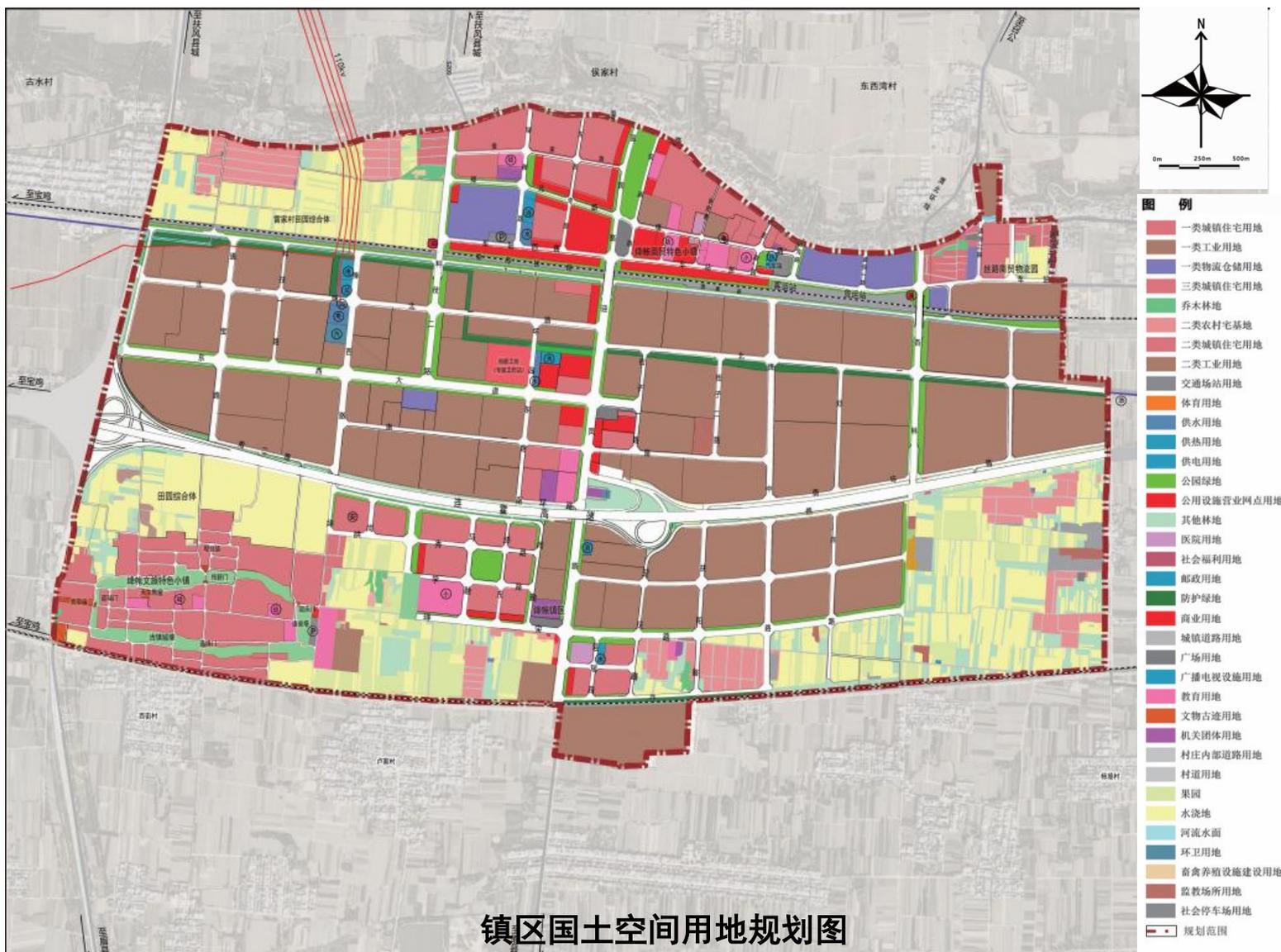
园区生产功能主体区域是科技工业园主导产业集聚区。

两翼支撑

高速以南绛帐镇区与现代制造业区、铁路以北商贸与现代物流产业区为两翼。

轴线贯通

依托迎宾路形成链接一体两翼的南北脊轴，成为串联北部商贸特色小镇、中部园区、南部镇区的纽带。



基础支撑

04

4.1 完善便利快捷综合交通

4.2 建立均衡优质的公共服务设施

4.3 构建韧性安全体系

4.2 建立均衡优质的公共服务设施

教育科研设施



- 优化幼儿园、小学布局，撤并部分学校，
- 保留9所小学、绛帐初中、上宋初中两所中学。规划期内不再新增中学。
- 加强教育设施建设，提升师资力量。

医疗卫生设施



- 镇区新增2处医疗用地，保留绛帐中心卫生院和上宋卫生院2个镇级医疗卫生机构。
- 提升卫生院医疗能力，增加床位，适度合并部分村级卫生室，确保每村有标准化卫生室。

文化体育设施



- 保留综合文体中心及4村文化活动用地；
- 提升村图书室为活动室，实现文化服务中心全覆盖；
- 保留93处健身广场并配置设施，新增东西湾村体育场地，推动全民健身。

社会福利设施



- 新建综合福利设施；
- 改造村级幸福院确保每村一处，
- 提升设施配置，加强护理队伍建设。

商业及旅游业服务设施



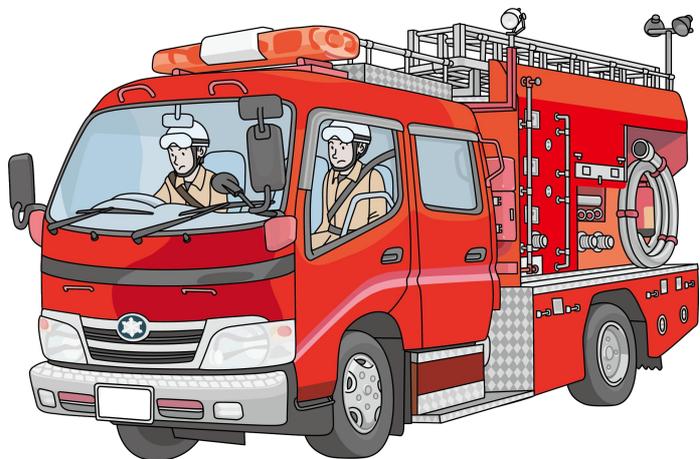
- 保留镇区综合市场、两处中型超市及两村商业设施；
- 新增远将村商业用地，满足日常需求；
- 远期探索开发500强企业工业旅游模式。

4.3 构建韧性安全体系



抗震防灾

- 抗震设防标准：镇区按8度设防，医院、学校等关键设施按8度设防。
- 避震疏散：利用公园、广场、学校操场等作为避震场所，疏散半径300-500米，人均避震面积 $\geq 2\text{m}^2$ （固定）/ 1m^2 （临时）。



消防规划

- 建立镇村二级消防体系，完善消防设施建设。
- 镇区设置一处级乡镇专职消防队（含消防站和消防所），镇村根据各自消防需要及建设条件新建消防站。



防洪防涝

- 防洪标准50年一遇，防涝5年一遇。
- 避让低洼区，整治河道，加固堤防，完善排水；加强水土保持，优化生态，提升防洪能力。

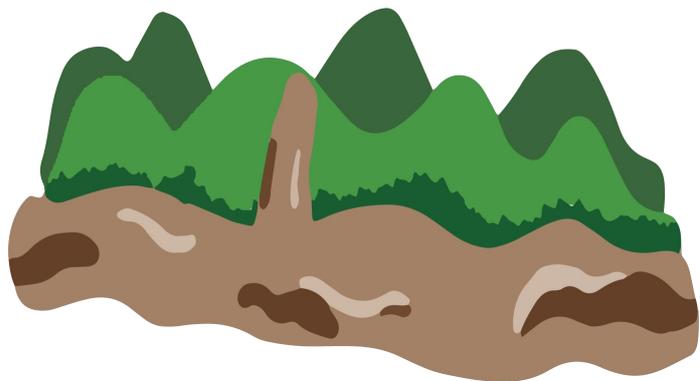


人防与生命线

- 人防工程按人均 1.5m^2 配置，警报覆盖率 $\geq 95\%$ 。
- 交通、能源、通信等生命线工程需保障灾时正常运行。

北部塬坡黄土地质灾害防护规划

- 植树种草恢复生态，改善土壤，减少径流；合理规划土地，避免过度开发；
- 健全监测预警，强化救援，提升防灾意识。



实施保障

05

5.1 加强规划实施传导

5.2 保障措施



5.1 加强规划实施传导

本规划一经批准，各级政府和各部门必须统一思想，维护规划的严肃性和权威性。建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程，简化管理措施，强化规划权威，确保建设符合规划不走样。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。



落实配套政策

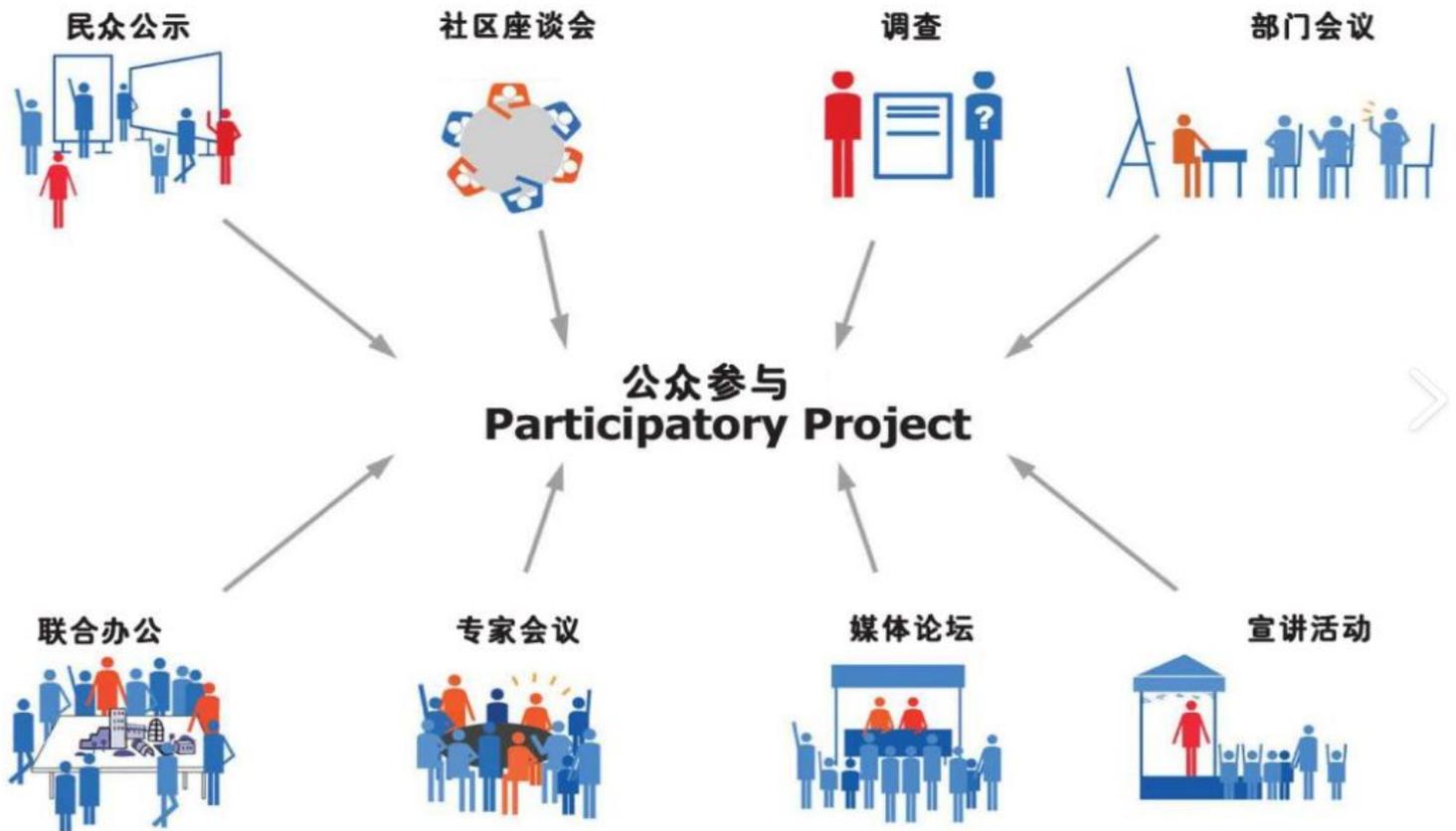
- (1) 探索建立更加完善的基本农田管理制度。
- (2) 建立区域统筹的耕地保护平衡机制。
- (3) 制定集体经营性建设用地入市配套政策
- (4) 适当扩大点状供地政策覆盖面。
- (5) 探索集中居住激励政策。

5.2保障措施

健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。

建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。



完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。