

扶风县午井镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WUJING TOWN, FUFENG COUNTY

2021—2035年
(公示版)

2025年4月

前言 | PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件精神，落实陕西省自然资源厅关于开展国土空间规划相关文件的要求，按照宝鸡市及扶风县的统一部署，结合午井镇实际编制《扶风县午井镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是一定时期内午井镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。



目 录

01 规划总则

- 规划范围
- 规划期限
- 发展定位
- 目标愿景

02 空间布局优化

- 国土空间总体格局
- 落实“三条控制线”
- 村镇体系布局
- 产业发展规划
- 历史文化保护与活化利用
- 国土综合整治与生态修复

03 强化支撑

- 综合交通
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾

04 聚焦镇区

- 镇区功能结构
- 镇区综合交通
- 公共服务设施
- 市政基础设施

05 实施保障

- 规划传导
- 保障措施



01

规划总则

PART ONE

- 规划范围
- 规划期限
- 发展定位
- 目标愿景

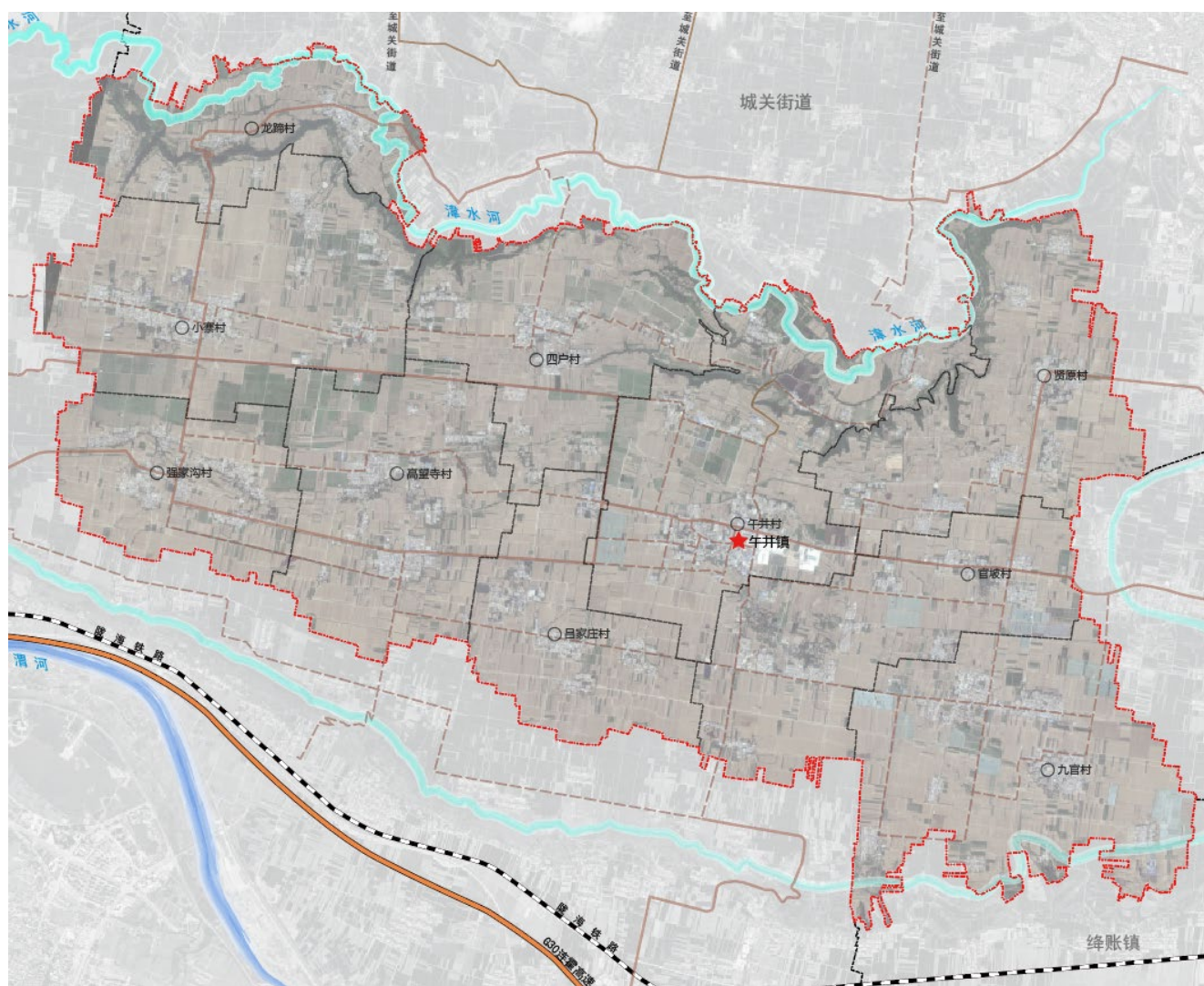
1.1 规划范围

规划范围为扶风县午井镇行政辖区内的全部国土空间，包括镇域和镇区两个层次。镇域总面积 57.25 平方公里，下辖龙蹄村、小寨村、强家沟村、高望寺村、四户村、午井村、吕家庄村、贤原村、官坡村、九官村等10个行政村。镇区涉及午井村、官坡村以及贤原村，总面积 0.92 平方公里。

1.2 规划期限

本次规划期限2021-2035年;

规划基期年2020年，规划近期目标年2025年，规划远期目标年2035年。



1.3

发展定位

井田蔬菜产业园和吨粮镇 扶风县粮食种植示范区

1.4

目标愿景



2025

生产生活方式转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将午井镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。

2035

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将午井镇打造成为功能完善、布局优化、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。



02

空间布局优化

PART TWO

- 国土空间总体格局
- 落实“三条控制线”
- 村镇体系布局
- 产业发展规划
- 历史文化保护与活化利用
- 国土综合整治与生态修复

2.1 国土空间总体格局

综合考虑镇域空间结构，分析现状人口规模、镇村分布情况，遵循午井镇自然地理格局，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性结论、产业发展空间布局为基础，依托未来城镇化进程，统筹全域山水林田湖草村等要素，按照生态优先、全域统筹、协同发展、重点集聚的总体思路，以服务高质量发展、高品质生活和高效能治理为目标。

一核

午井镇镇区，是商贸、物流交易中心，同时也是午井政治、经济、文化中心；

两轴

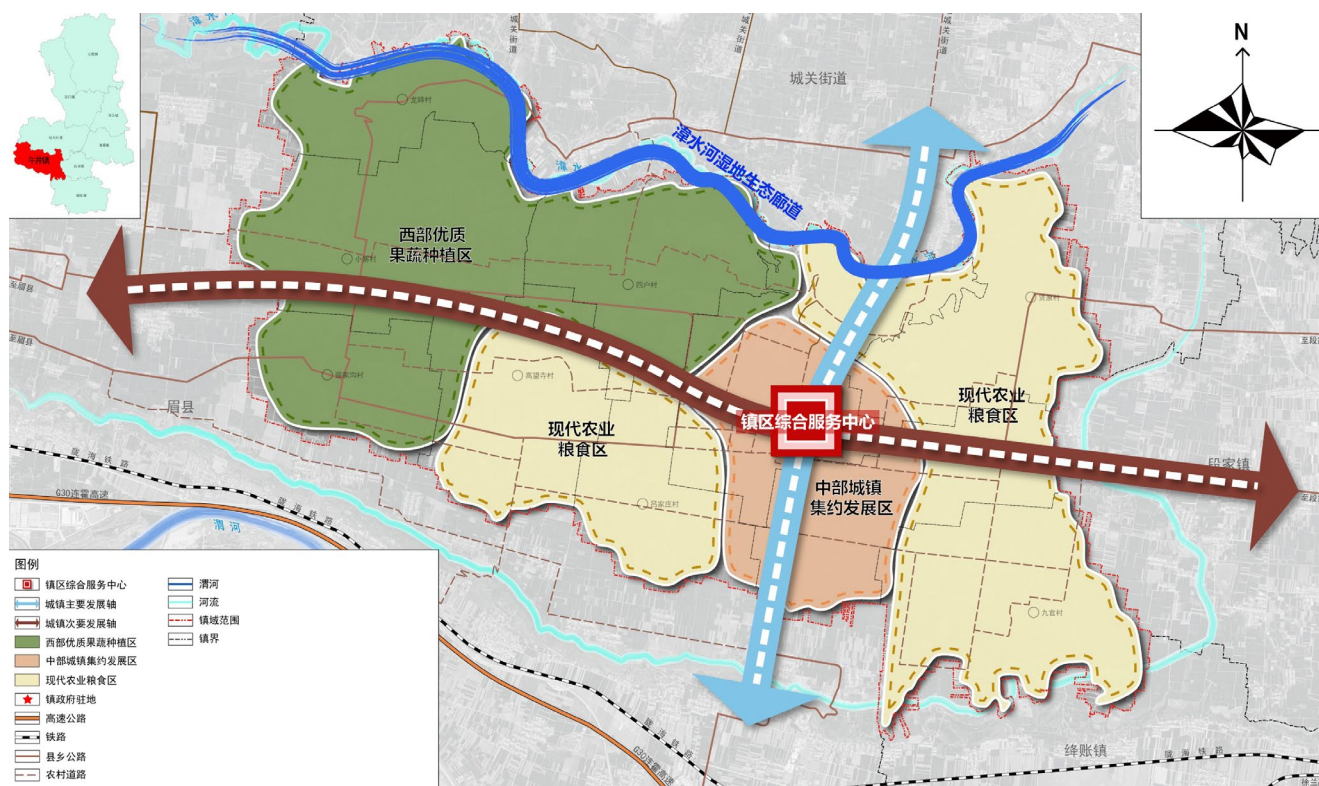
以渭北南环线作为城镇产业主要发展轴；沿镇区南北向道路作为次要产业发展轴；

三区

西部优质果蔬种植区、中部城镇集约发展区以及现代农业粮食区；

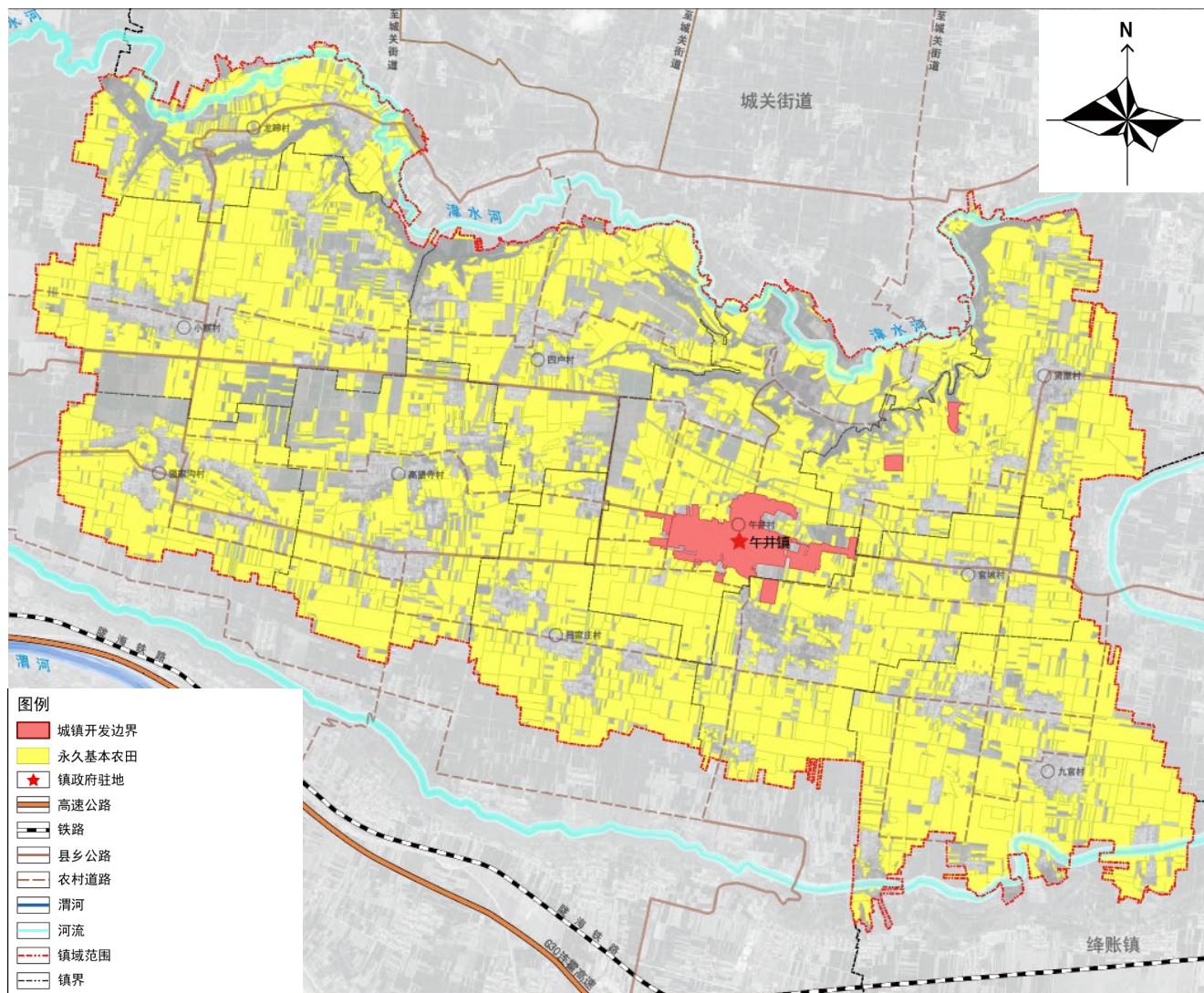
一廊道

漳水河湿地生态廊道。



2.2 落实“三条控制线”

基于《扶风县国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界划定成果，本次规划根据双评价结果确定生态空间、农业空间和城镇空间，兼顾城镇布局和功能优化的弹性需要，午井镇下发永久基本农田面积3480.53公顷、城镇开发边界面积92.38公顷。



2.3 村镇体系布局

村庄等级

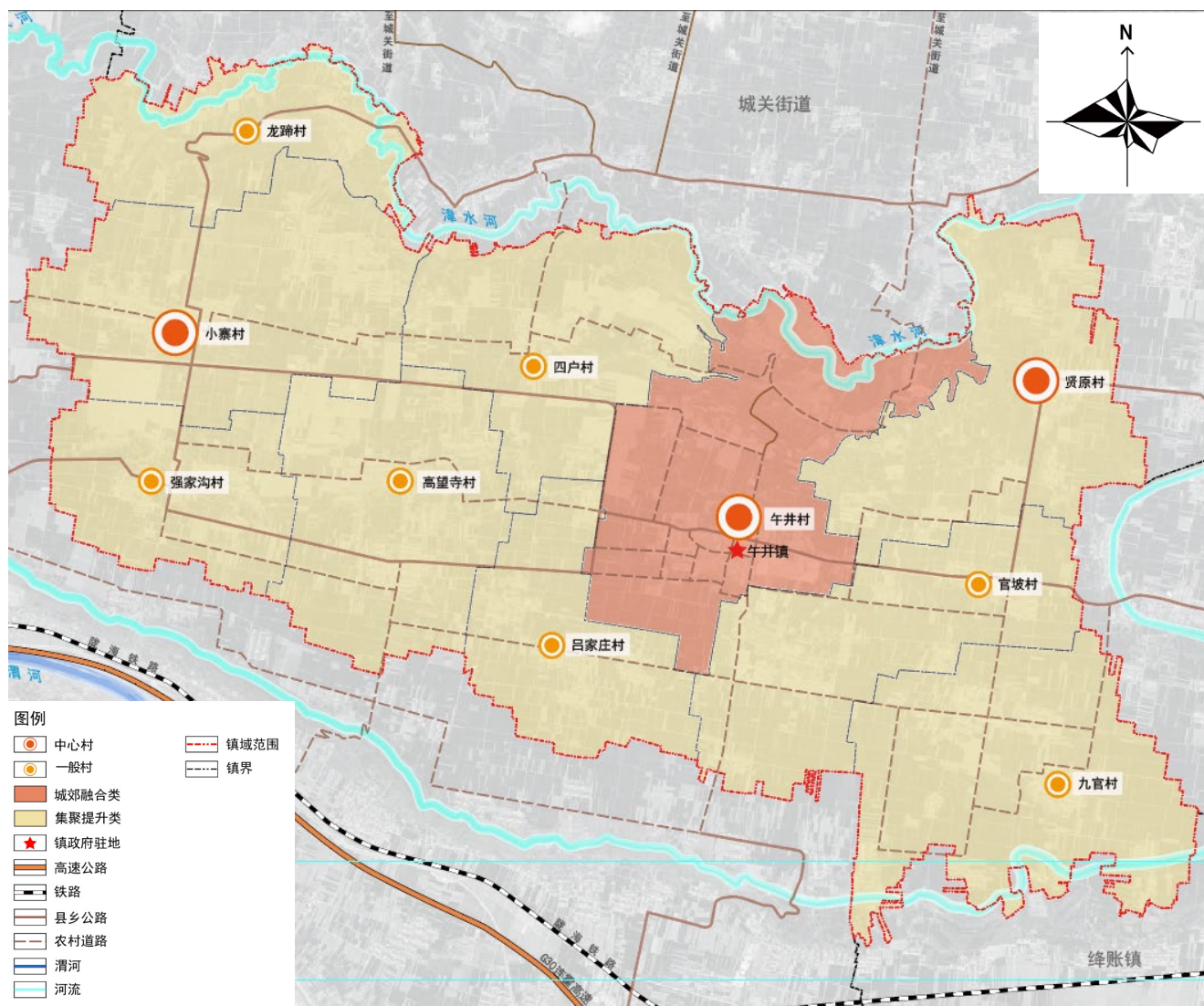
村庄管控

中心村

中心村要满足为周边基层村提供基层公共服务的合理半径需要。

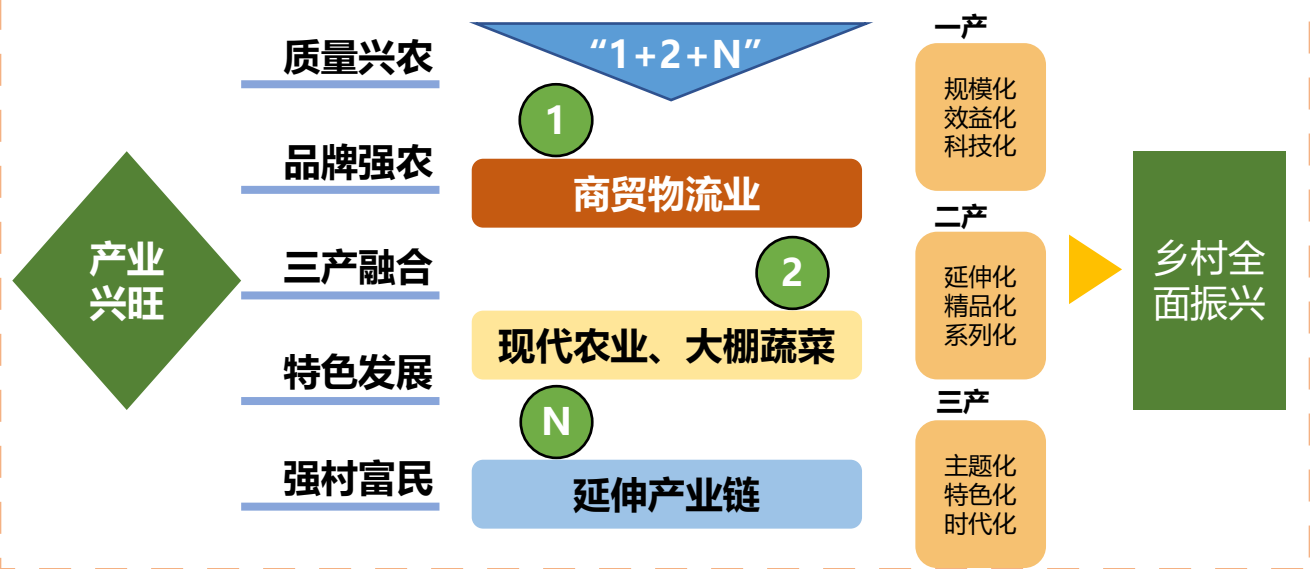
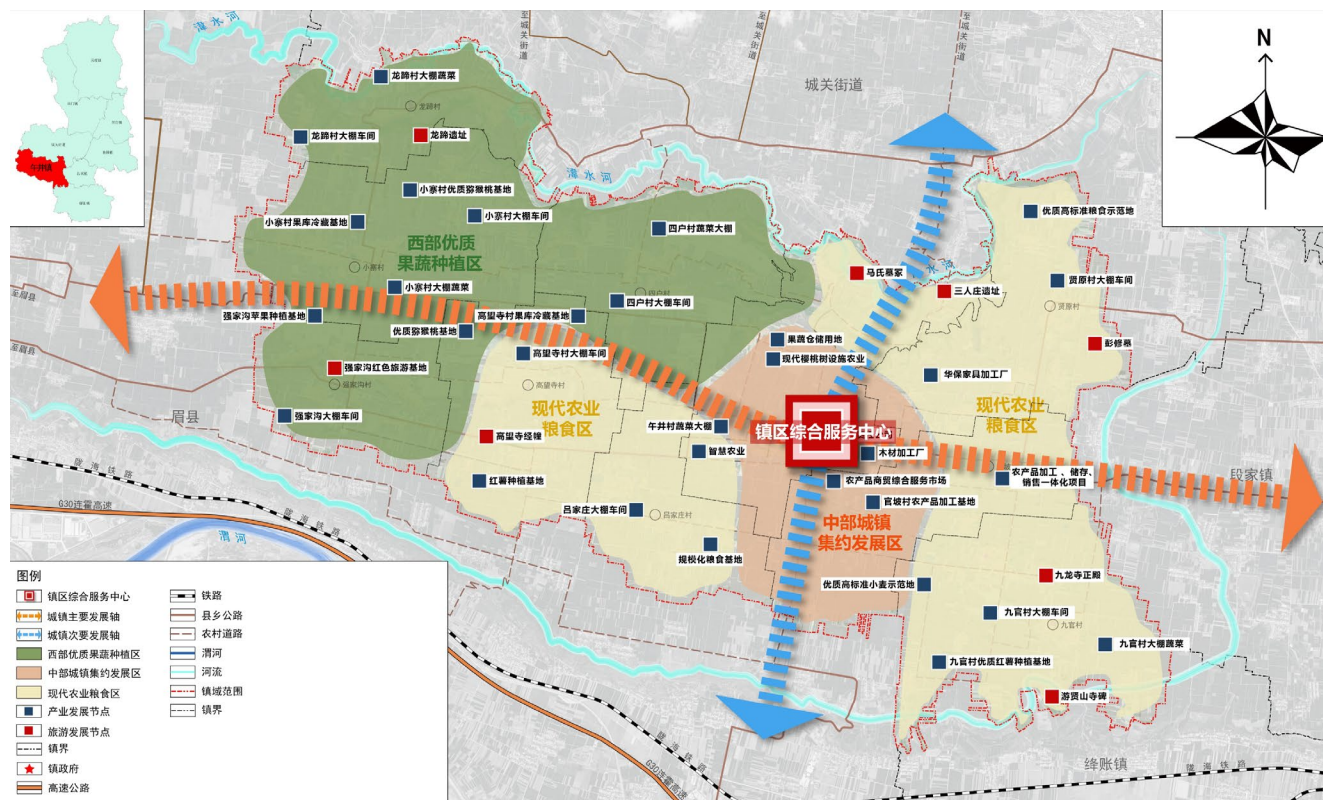
一般村

远期可以在农业现代化的基础上适当发展旅游等第三产业，实现耕地的规模经营和集约经营。



2.4 产业发展规划

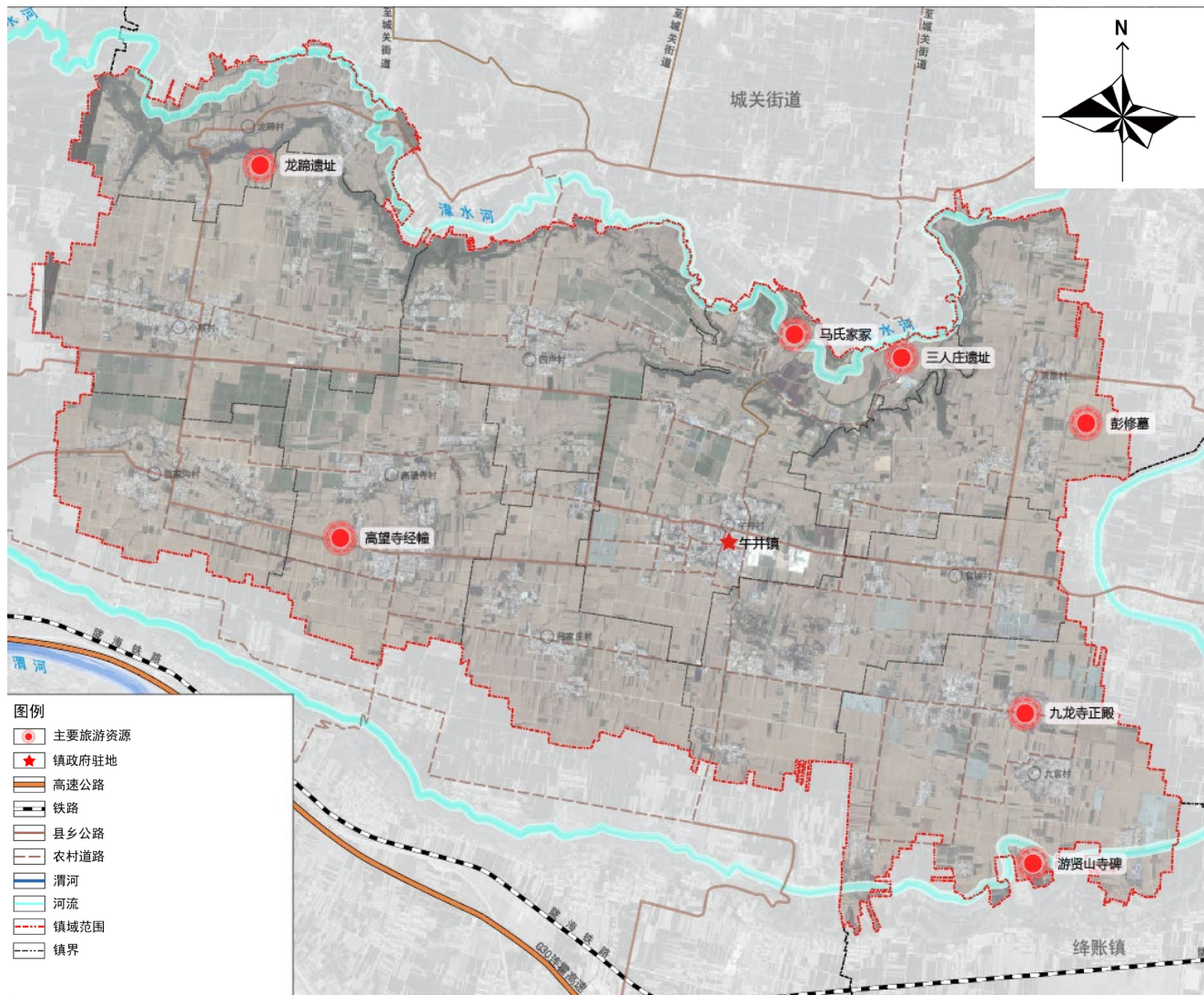
规划以“依托资源、适度集聚，分片区发展”为产业布局思路，以午井镇既有各类资源为依托，以现状产业发展基础为出发点，综合考虑镇域各类产业要素资源分布情况，构建**“一核两轴三区一廊道”**的产业空间格局。



2.5 历史文化保护与活化利用

序号	类别	文化遗产名称	等级	所在地区	备注
1	文物保护单位	龙蹄遗址	县级	龙蹄村五组北约30米处	古遗址
2		三人庄遗址	县级	田家河村三人庄西约10米处	古遗址
3		高望寺经幢	县级	高望寺内	古遗址
4		马氏冢	县级	田家河村	古墓葬
5		游贤山寺碑	县级	九官村	石窟寺及石刻
6		彭修墓	-	贤原村	古墓葬
7		九龙寺正殿	-	九官村	古遗址
8	非物质文化遗产	扶风剪纸	市级	午井镇	-
9		扶风雕塑	县级	午井镇	-
10		扶风髹漆工艺	县级	午井镇	-

加强非物质文化遗产的研究、认定和保存;加强非物质文化遗产的宣传;推动非遗保护利用与旅游融合发展。



2.6 国土综合整治与生态修复

农用地整治

- 加强农田基础设施建设；
- 合理引导农业结构调整；
- 推进高标准农田建设。



农村建设用地整理

- 加快废弃、闲置和低效农村建设用地整治；
- 优化农村建设用地布局。



城镇低效用地再开发

- 针对镇区“旧街区”、“旧厂房”等，因地制宜的采取成片拆除、重建改造、局部改造、有机更新等手段，提升功能和用地效率。

工矿地土地复垦

- 对采矿用地破坏的土地进行复垦；
- 重点实施土地平整、构筑物拆除和复垦复绿。



宜耕后备土地资源开发

- 重点将其他草地开发为耕地，做好土地平整等；
- 采取工程措施和生物措施，减少项目实施对环境破坏。





03

强化支撑

PART THREE

- 综合交通
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾

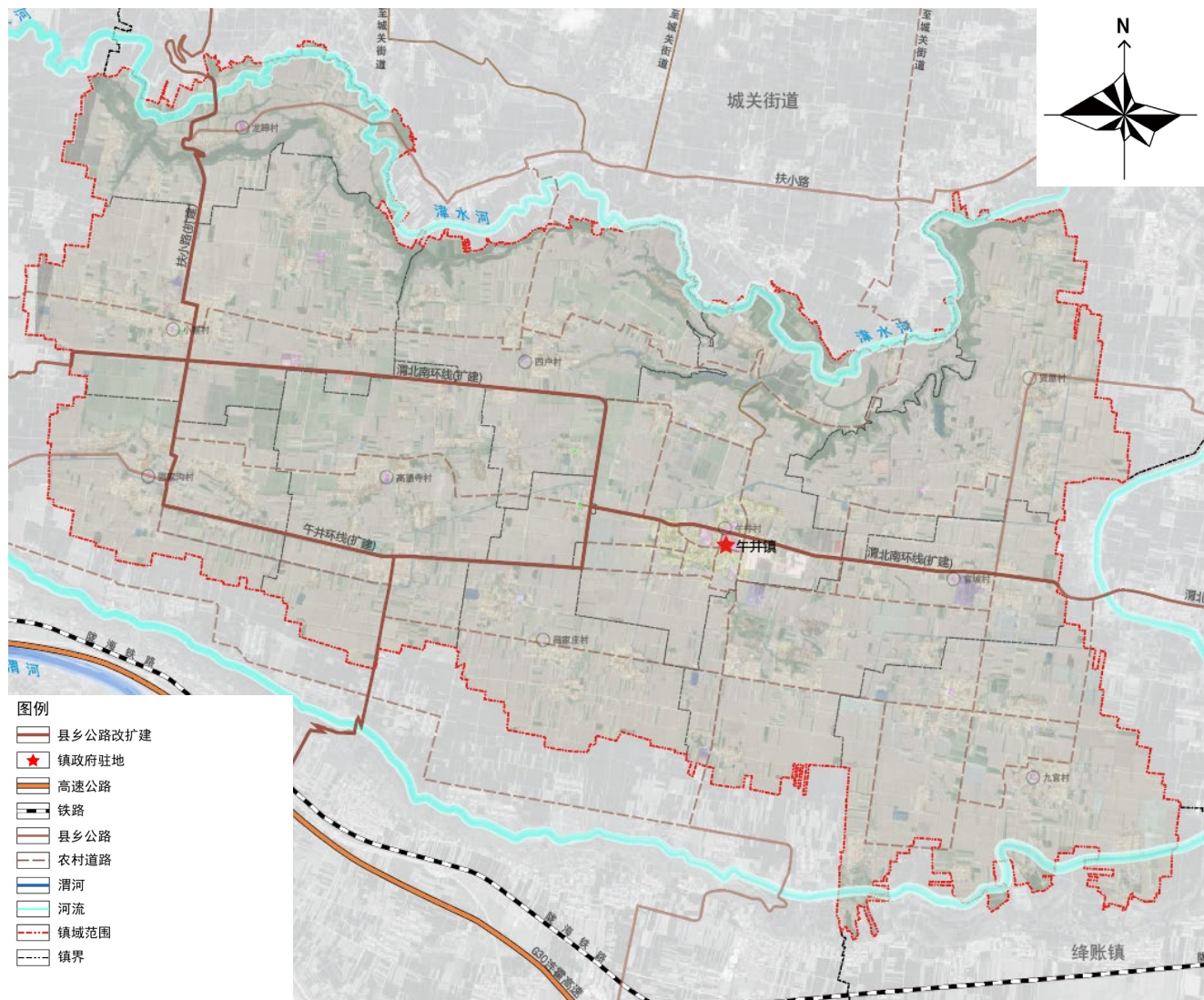
3.1 综合交通

公路干线系统

- ◆ 构建“一横、两纵、多条支路”的综合交通体系；
- ◆ 严格落实扶风县国土空间总体规划公路干线等重要交通设施布局 and 廊道控制要求。

公共交通设施

- ◆ 交通场站：规划在镇区及小寨村规划建设镇级客运站，到2035年午井镇实现行政村公共交通“村村通”；
- ◆ 规划加强与城区的联系，引导公共交通沿县道315延伸至镇区，规划城镇交通主出入口、集贸市场等因素新增大型停车场。



3.2 市政基础设施体系

给水设施

- 规划对各村组供水站老旧水源井进行改造，对存在问题的净化设备和老化严重的消毒设备进行维修更换。

排水设施

- 进一步推进镇域污水处理设施和雨污分流设施建设，逐步改造雨污排水系统为分流制。

电力电信

- 规划形成网络结构供电系统，实行高压走廊控制；
- 完善乡镇电信支局布局，推进移动通信网的建设和有线电视网建设，完善午井信息建设体系。

环卫设施

- 推动分类减量现行，优化收运处置设施布局，加强收运处置设施建设，健全运行管护制度。

3.3 公共服务设施体系

形成“一主两副多节点”的公共服务设施体系结构

- **“一主”**：午井镇镇区为公共服务的核心，打造品质生活服务核心。
- **“两副”**：分别为小寨村、贤原村，两村构建午井镇公共服务副中心，建设成为连接镇区与其他村之间重要节点。
- **“多节点”**：为镇域其他村，主要涉及四户村、吕家庄村等村，构建村级生活圈，辐射带动周边乡村，提供基本保障性公共服务。

01

教育设施

- 整合教育资源，依托扶风县中心城区；
- 增强教育设施服务能力，改善农村义务教育办学条件。

02

医疗设施

- 加快构建优质高效城镇医疗卫生服务体系；
- 规划保留并完善镇区卫生院的医疗服务能力。

03

养老设施

- 完善居家养老，推进公共设施适老化改造；
- 规划新建午井镇养老院，并对现状幸福院进行适度提升。

04

文化设施

- 规划午井镇综合文化服务中心场馆的建设；
- 对综合文化服务中心进行提升改造。

05

殡葬设施

- 加强殡葬服务设施建设，推动殡葬移风易俗，提升居民对“绿色殡葬”认识深度。

3.4 综合防灾

防震抗震

根据《中国地震动参数区划图》，午井镇抗震设防烈度为8度。

防洪减灾

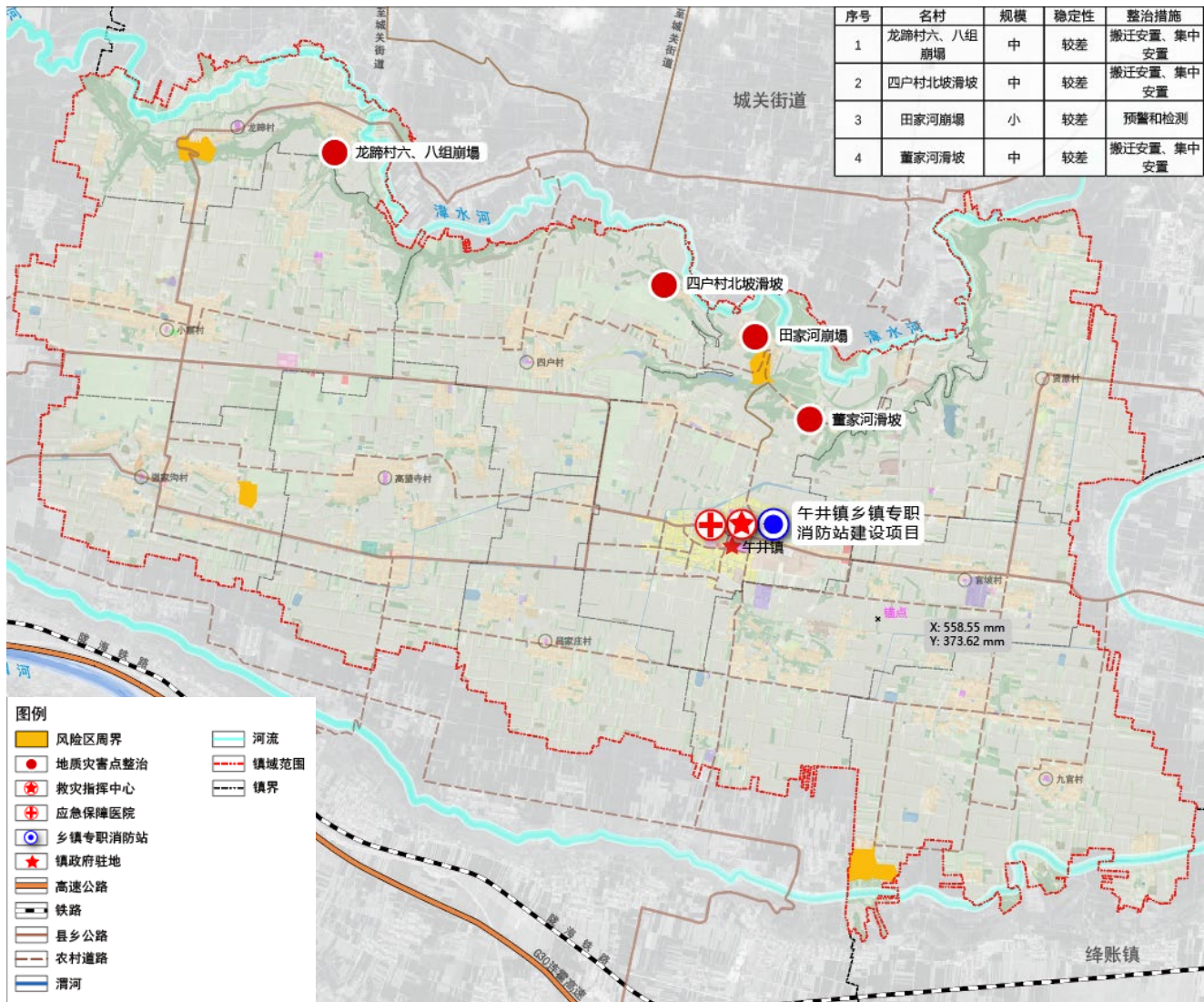
根据国家《防洪标准》（GB50201—2014），确定午井镇漳水河的防洪标准为50年一遇。

人防工程

依据国家防空标准划分，扶风县属于一般性设防地区。

消防安全

规划在午井镇设置一级乡镇专职消防队，按照1000 平方米预留用地。





04

PART FOUR

聚焦镇区

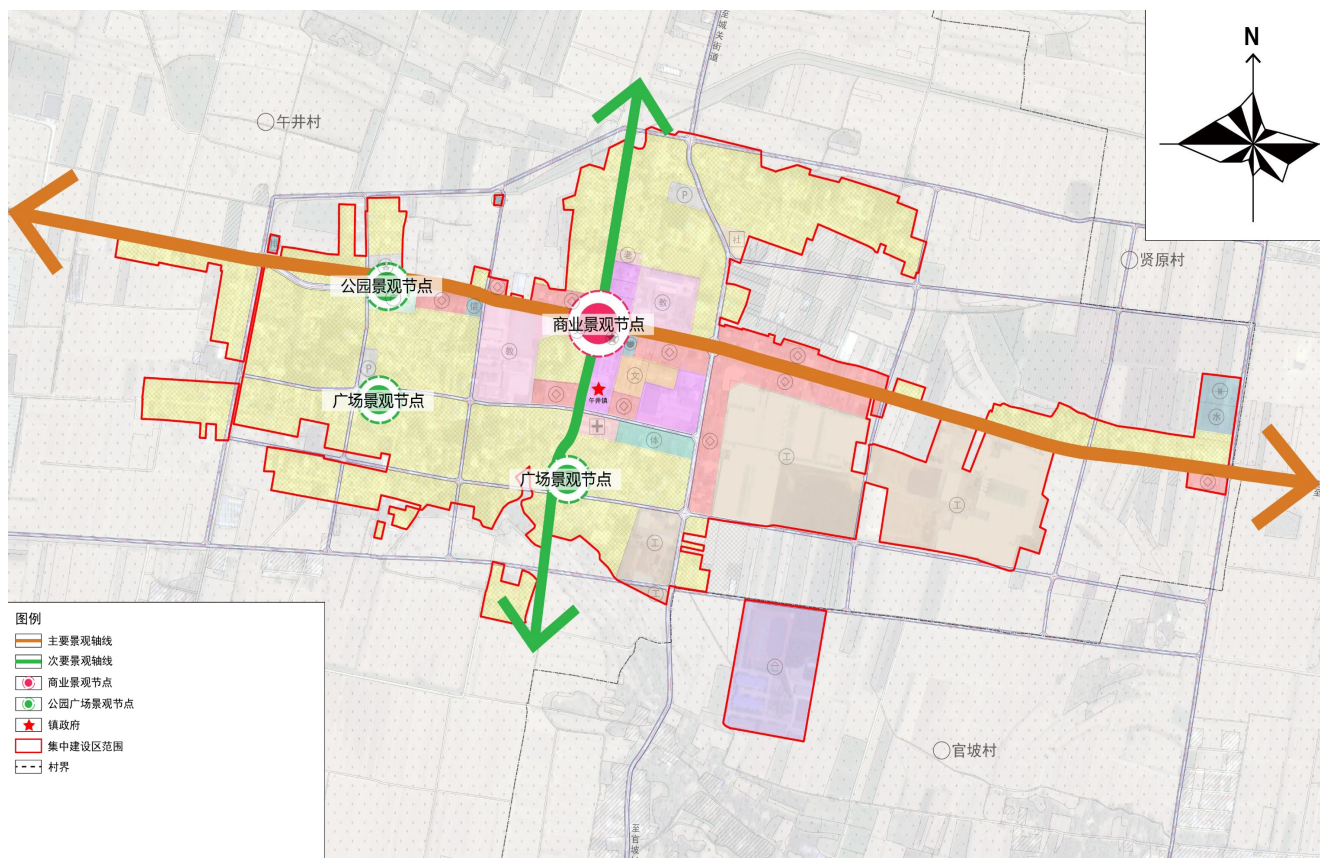
- 镇区功能结构
- 镇区综合交通
- 公共服务设施
- 市政基础设施

4.1 镇区功能结构

结合午井镇在扶风县的地位和作用，考虑远景发展方向，本次规划确定午井镇的性质定位为：

扶风县粮食交易中转运站；
同时午井镇镇区也是午井镇政治、经济、文
化中心；
发展商贸、物流仓储交易、木材加工等产业
的综合性城镇

确定规划期内用地主要发展方向为北限、南扩、西接、东拓。



4.2 镇区综合交通

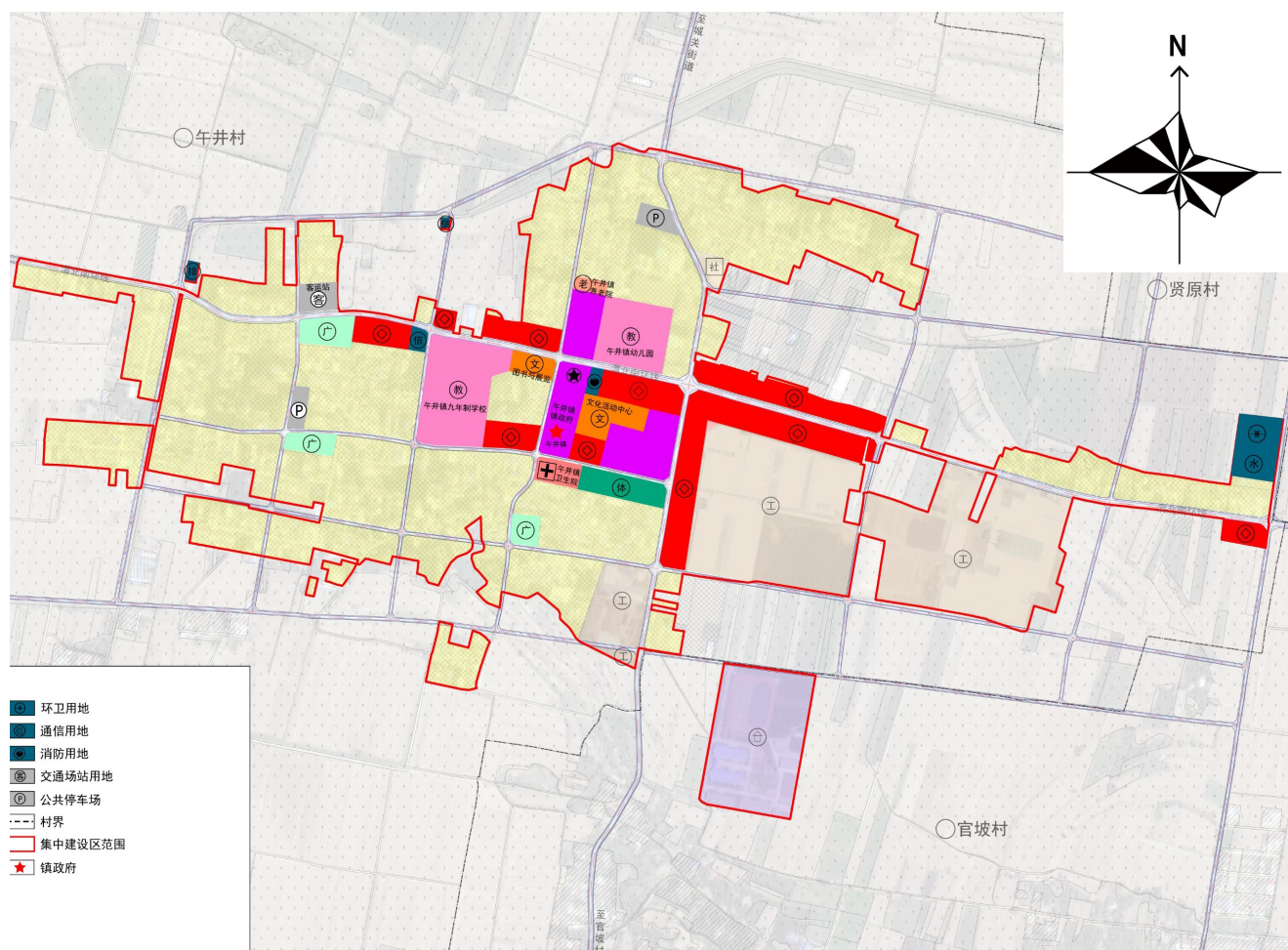
到2035年，镇区建设形成“主干路、干路、支路”的三级路网结构

- ◆ 渭北南环线：设计车速为30千米/小时，道路红线宽度为12-16米。采用双向双车道的断面形式，道路断面主要采用机动车、非机动车、人行分道的形式。
- ◆ 主干路：设计车速为 20 千米/小时，道路红线宽度为 8-12 米。采用双向两车道的断面形式，以一块板为主，道路断面主要采用机动车、非机动车、人行道混行的形式。
- ◆ 干路：车辆少、车流量小，主要以人行功能为主，道路红线宽度为 6-8 米，主要采用一块板形式。
- ◆ 支路：镇区区域内出入的道路，规划红线宽度 4-6 米。



4.3 公共服务设施

- ◆ 规划到 2035 年，镇区机关团体用地面积为 2.80 公顷。规划保留原有的午井镇政府和午井村村委会；
- ◆ 规划将现状午井镇卫生院扩建至 0.32 公顷，完善医疗设备；
- ◆ 规划体育用地 0.61 公顷，完善各种活动设施，满足居民日常需求；
- ◆ 规划养老院，占地面积为 0.26 公顷，提质改造软硬件设施，增加床位数至 200 张，适应农村老龄化现状；
- ◆ 规划以道路绿化、节点绿地公园为主要绿地开敞空间，建设 3 处绿地公园和广场。



4.4

市政基础设施

供水工程

保留现状午井镇中心供水站，水源为午井镇镇区东侧供水厂。

排水工程

- 规划采用雨污分流的排水机制；
- 规划新建午井镇污水处理厂。

雨水工程

雨水管网布置尽量利用自然地形坡度，分别向东排入镇区东部的排水沟渠内。

电力工程

在集镇建筑密集区电力线改为地埋敷设，对集镇电线杂乱不堪的现象进行综合整治。

通信工程

电信线路以地埋敷设为主，电信、有线电视线路同杆敷设，通信线路沿墙钢索架空敷设。

供热工程

镇区规划新建供热站，新建供热管网，为镇区集中供热。

燃气工程

镇区未来用气采用天然气，气源引自段家调压站。

环卫工程

- 规划沿街巷新增垃圾收集设施；
- 规划结合人口密集的地方和公共场所合理布置公共厕所。



05

实施保障

PART FIVE

- 规划传导
- 保障措施

5.1 规划传导

明确乡镇用途管制和产业准入规则

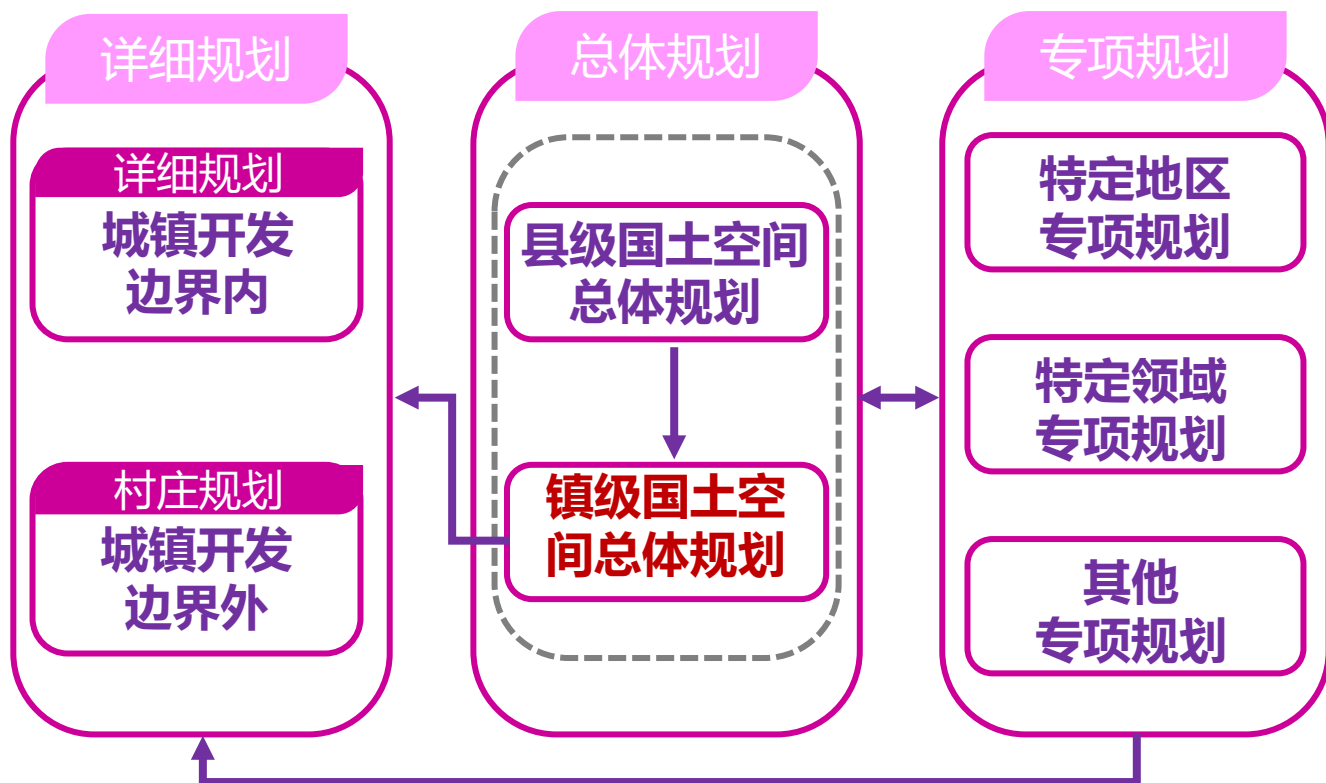
规划结合农业资源打造标准化种植、生态养殖地、林果经济、休闲农业旅游等产业，逐渐转移传统的城镇的定位，打造一二三产业融合的、产业兴旺的经济强镇。

指导村级分区

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素聚焦做强中心、壮大产业，开展村庄规划编制，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。

对城镇详细规划编制的指引

镇区主要划分为集中建设区、有条件建设区和特别用途区。集中建设区分为居住生活区、综合服务区、商业服务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区等城镇功能区。区内详细规划应落实功能分区中用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。



5.2 保障实施

严格规划 实施监管

- ◆ **建立规划监督制度：**城乡规划主管部门负责本规划实施监测工作，包括确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标；
- ◆ **建立规划责任制：**城市规划主管部门会同市直部门和名级政府，制定规划实施的阶段目标和量化指标体系；
- ◆ **建立规划评估制度：**城市规划主管部门定期向市政府提交规划实施评估报告

强化城镇 工作领导

- ◆ **加强组织协调：**建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城镇工作格局；
- ◆ **加强能力建设：**加快培养建设懂城市、会管理的干部队伍组织，加快培养城市规划建设管理人才；
- ◆ **严格工作考核：**建立健全城市规划建设管理工作考核评价监督问责机制。

积极实施 生态建设

- ◆ **推进海绵城市建设：**充分利用自然提升水源涵养能力,缓解雨洪内涝压力,促进水资源循环利用；
- ◆ **恢复城镇自然生态：**制定并实施生态修复工作方案；
- ◆ **强化污水大气治理：**全面推进水污染防治工作，实施碧水工程。

切实落实 公众参与

- ◆ **推进公众参与的法制化和制度化。**让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

统筹安排 建设时序

- ◆ 根据总体规划确定的午井镇规划用地布局，按照午井镇总体规划确定的发展时序，确定午井镇的阶段性目标，逐步推进各项目建设，强化不同阶段午井镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接保证城镇空间的有序生长。



午井镇

共创魅力午井

部分图片来源于网络，若涉及版权问题，
请与扶风县自然资源局、午井镇人民政府联系