

扶风县召公镇

国土空间规划（2021-2035年）

（草案公示）



前言

夫渭水之阳，周原故地，有镇名召公，肇基西周，承德千年。其地东望周原，西眺雍水，南倚秦岭之苍翠，北枕岐山之嵯峨。

召公镇地处扶风县东北部，东与咸阳市乾县临平镇、武功县游凤镇接壤，南与杏林镇为邻，西邻法门镇，北接天度镇，自古就有“鸡鸣一声听三县”之美誉。

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《扶风县国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合扶风县实际，编制《扶风县召公镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。



01 开发保护现状

1.1 基本地理特征

/ 扶风东大门，交通条件便利 /

召公镇地处扶风县东北部，东与咸阳市乾县临平镇、武功县游凤镇接壤，南与杏林镇为邻，西邻法门镇，北接天度镇，自古就有“鸡鸣一声听三县”之美誉。天绛公路和107省道旅游专线穿境而过，区位优势明显，境内交通便利，成为地理和交通区位上的扶风“东大门”。

/ 地势平坦开阔，塬面开阔平整 /

召公镇地处黄土台塬区，地势北高南低。地形主要有平塬、洼地、沟壑等。境内最高点位于新庄村，海拔700米；最低点位于袁新村，海拔580米。镇域塬面开阔平整。

/ 甘棠遗爱，学宴繁华 /

召公镇位于陕西扶风县东北，古称召村、菊村，是周武王封召公为右相之地。召公在此设公馆、植甘棠树，树下断案教化，开创“学在官府”教育模式。原建筑与古树毁于战乱，现召公初中院内甘棠由原址幼苗长成。当地建召公甘棠菊苑，复原召公馆，展示召公事迹，挖掘植菊传统。

召公镇地处扶风县东北部，东与咸阳县乾县临平镇、武功县游风镇接壤，南与杏林镇为邻，西邻法门镇，北接天度镇，自古就有“鸡鸣一声听三县”的美誉。境内交通便利，省道107从镇区穿过，使得召公镇成功融入西安市2小时交通圈，成为地理和交通区位上的扶风“东大门”。



02 规划定位与目标

2.1 指导思想

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记来陕考察的重要讲话重要指示精神，落实扶风县决策部署。结合召公镇发展实际，立足农业资源特色优势，努力形成高质量的特色发展新模式。

2.2 规划原则

**生态优先
绿色发展**

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复。

**以人为本
品质提升**

坚持以人民为中心的发展思想，充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境。

**上下结合
全域管控**

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用。

**因地制宜
突出特色**

充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，塑造城乡特色风貌，建设富有活力的特色乡镇。

2.3 目标定位

落实上位规划传导，以发展规模化畜牧养殖、万亩林带与优质苹果种植为主，结合召公镇的区位条件、资源禀赋、产业发展、空间特征、文化特色和生态保护等因素，全力创建：

省级农业产业化示范镇

农事服务样板镇

特色果蔬示范镇





03 国土空间布局优化

3.1 重要控制线落实

永久基本农田

严格规范永久基本农田内的农业生产活动，禁止种植破坏耕作层作物，禁止闲置、荒芜永久基本农田。

生态保护红线

保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护区核心区内禁止人为活动。

城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设。

村庄建设边界

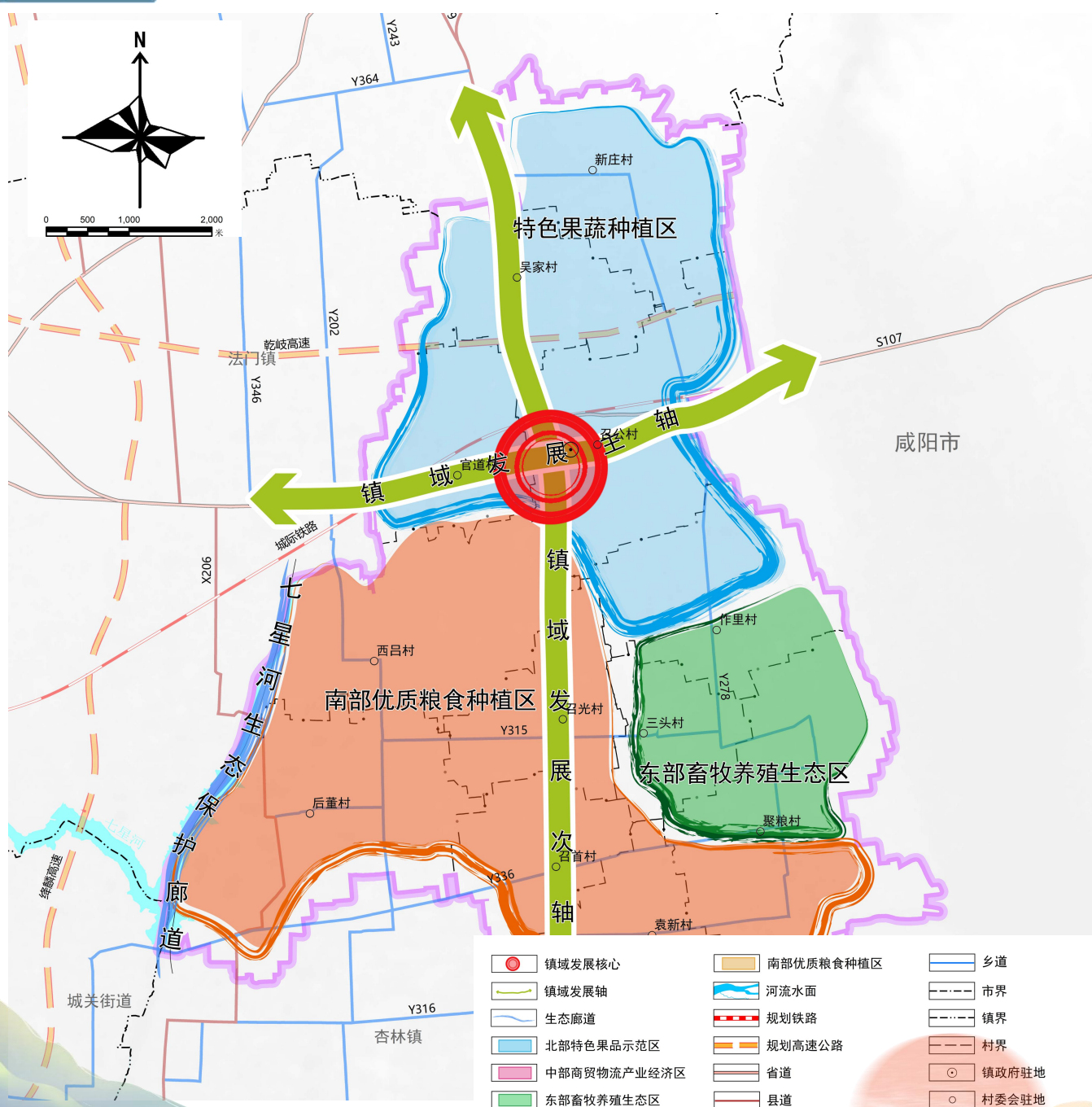
严格控制村庄建设用地规模，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。



3.2 国土空间总体格局

一廊两轴筑本底、一核三区引发展

一 廊	七星河生态保护廊道
两 轴	东西向和南北向两条镇域发展轴带
一 核	召公镇区，是未来全镇发展的核心
三 区	特色果蔬种植区；南部优质粮食种植区、东部畜牧养殖生态区



3.3用地布局优化

农用地布局优化

- ✓ 加强耕地流出管控，严守耕地保护红线
- ✓ 依托现代农业设施示范园，稳固发展苹果等产业
- ✓ 强化林地用途管制，实施造林绿化等重点工程，提升植被覆盖率，优化林地布局
- ✓ 充分利用秸秆、农副产品辅料等原料，发展畜牧业

建设用地布局优化

- ✓ 根据镇区周边的地形地貌及现状用地情况，突出城镇中心地位，加快推进城镇化建设进程，优化城镇用地布局。
- ✓ 结合村庄用地现状特点，根据村庄级别、村庄类别及农村新产业新业态用地，优化全镇村庄用地布局。
- ✓ 区域基础设施用地主要以道路、水利设施等用地为主。

其他用地布局优化

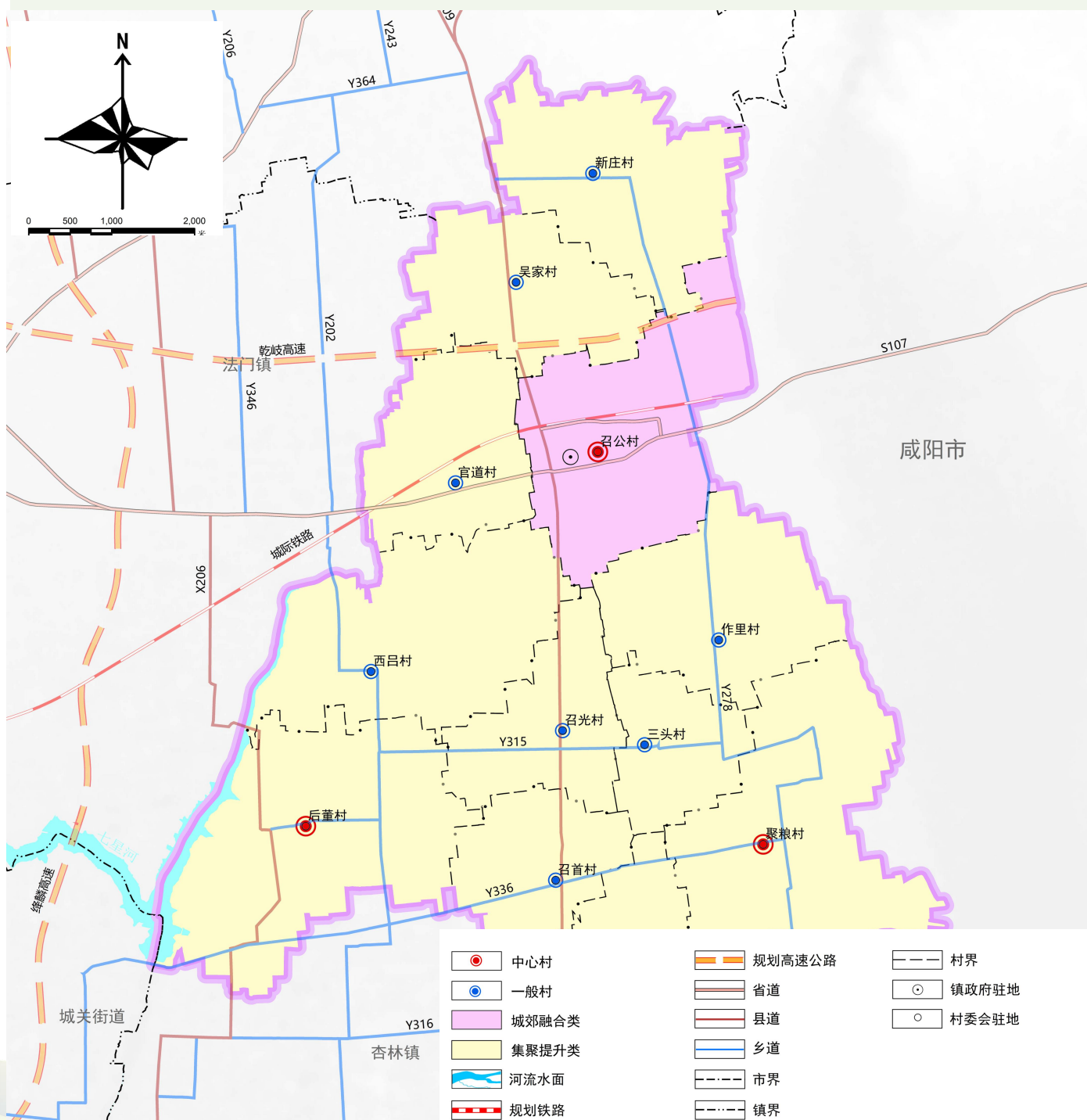
- ✓ 加强对镇域内七星河湿地公园等水域用地的保护。
- ✓ 挖掘其他土地潜力，寻求建设潜在空间。



3.4镇村体系规划

优化镇村体系结构。根据召公镇镇区及各村的资源条件、区位条件、经济实力和发展潜力，召公镇中心村3个，一般村9个。

分类引导村庄有序发展。召公镇城郊融合类村庄1个、集聚提升类村庄11个。





04 自然资源保护与利用

耕地资源保护

落实扶风县下达耕地保护任务，规划期内召公镇耕地保有量不低于2437.53公顷，永久基本农田保护面积不低于2352.58公顷。

建设用地节约集约利用

严格控制新增建设用地，积极盘活城镇存量建设用地；挖掘农村建设用地潜力；节约集约利用建设用地。

水资源保护利用

严控水资源利用上限,强化水资源保护；提高水资源利用效率。

林湿地资源保护利用

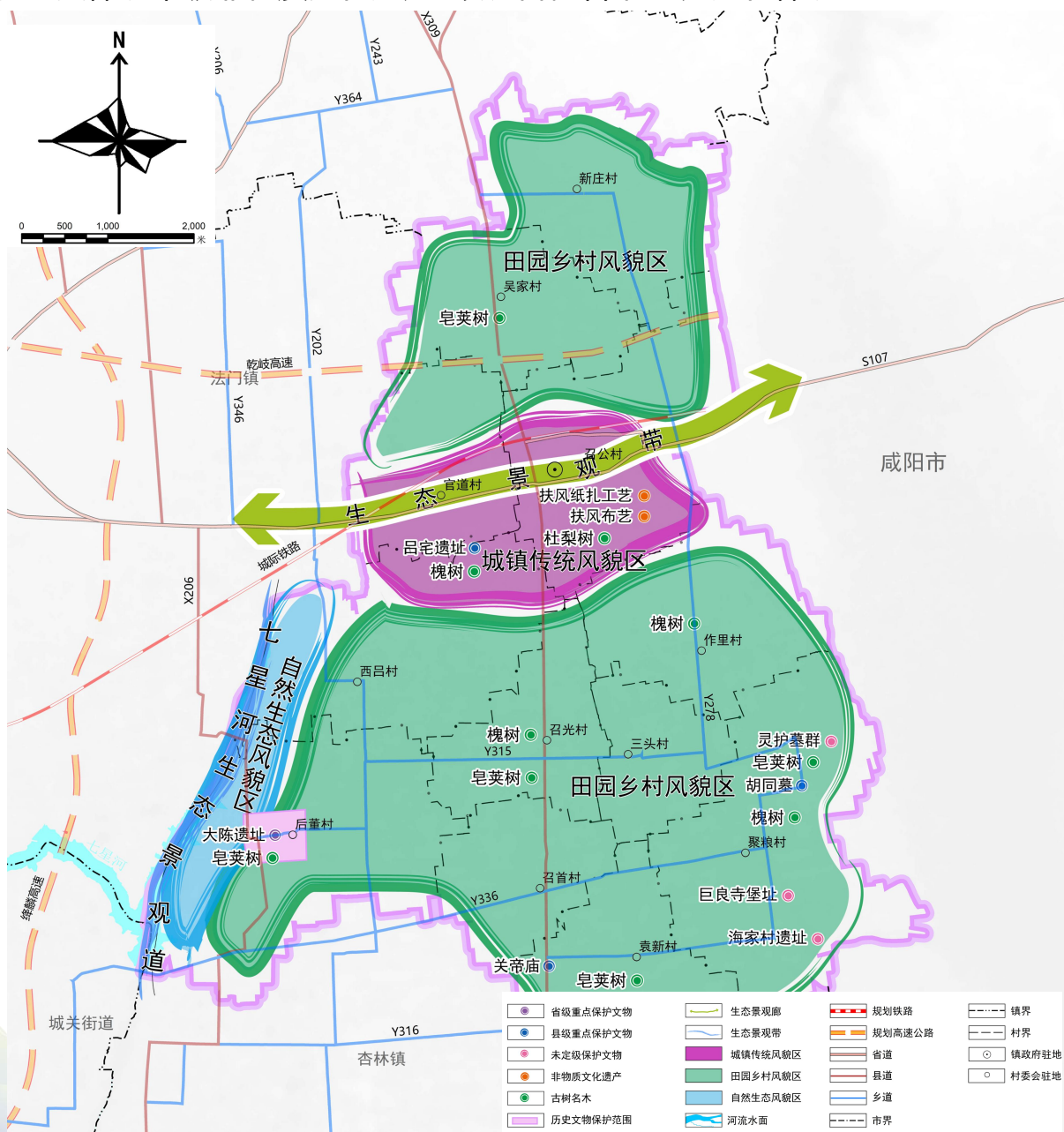
严格落实林草资源保护目标; 实施林草地用途管制；合理保护利用林地资源；全面落实湿地保和修复；加强湿地资源的保护利用。





05 历史文化与景观风貌

规划对省级重点文物保护单位1处；3处县级重点文物保护单位、3处未定级不可移动文物、重点保护市级非物质文化遗产2项、古树名木11处进行保护。





06 国土综合整治与生态修复

6.1 国土综合整治

农用地整治

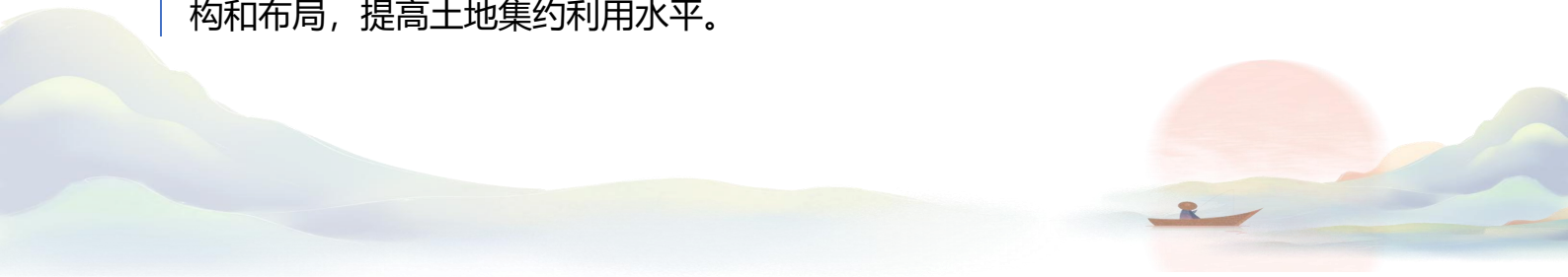
采用平整土地、改良土壤、营造农田防护林等措施，建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田。

城镇建设用地整治

镇区范围实施城镇低效建设用地再开发和城镇建设更新，通过技术改造、改变用途、零星用地整合、等价置换等措施，盘活城镇存量建设用地。

农村建设用地整治

重点实施废弃闲置宅基地整治、危旧房改造、零星宅基地整治等，推进农村闲置低效建设用地整理，控制农村建设用地规模，优化农村建设用地结构和布局，提高土地集约利用水平。



6.2生态修复

落实上位规划及相关专项规划的生态、生态修复要求，坚持“绿水青山就是金山银山”的理论，明确生态修复的目标任务、主要内容、修复区域及其修复对策和措施，并进行空间落位。

01

水土流失防治项目

通过沟头修建沟边埂、涝池、蓄水池等进行水沙拦截，减少地表径流汇集产生的支毛沟侵蚀，沟坡通过造林种草、沟道通过修建谷坊、淤地坝等烂泥淤地，抬高侵蚀基准面，减少沟底下切和沟岸扩张。

02

森林植被生态修复

以森林资源保护为基础，打造北部生态屏障体系，加强区域协同保护，推进林地生态系统修复治理，增强林地生态功能保护修复七星河水域林地生态系统，加强水土保持生态工程建设，有序推进镇域林地生态修复。

03

水环境和水生态修复

以七星河湿地公园为重点，因地制宜实施清淤疏浚、污染防治、岸线整治、河岸植被修复等生态修复工程，恢复河流水体生态系统功能，改善区域水环境。



07 国土空间支撑保障体系

综合交通规划

市政基础设施

公共服务设施

综合防灾减灾规划



7.1 高效低碳的城乡交通体系

构建“布局合理、功能完善”的交通运输网络

城际铁路：自西向东经过镇域官道村和召公村，长度约4.3公里；

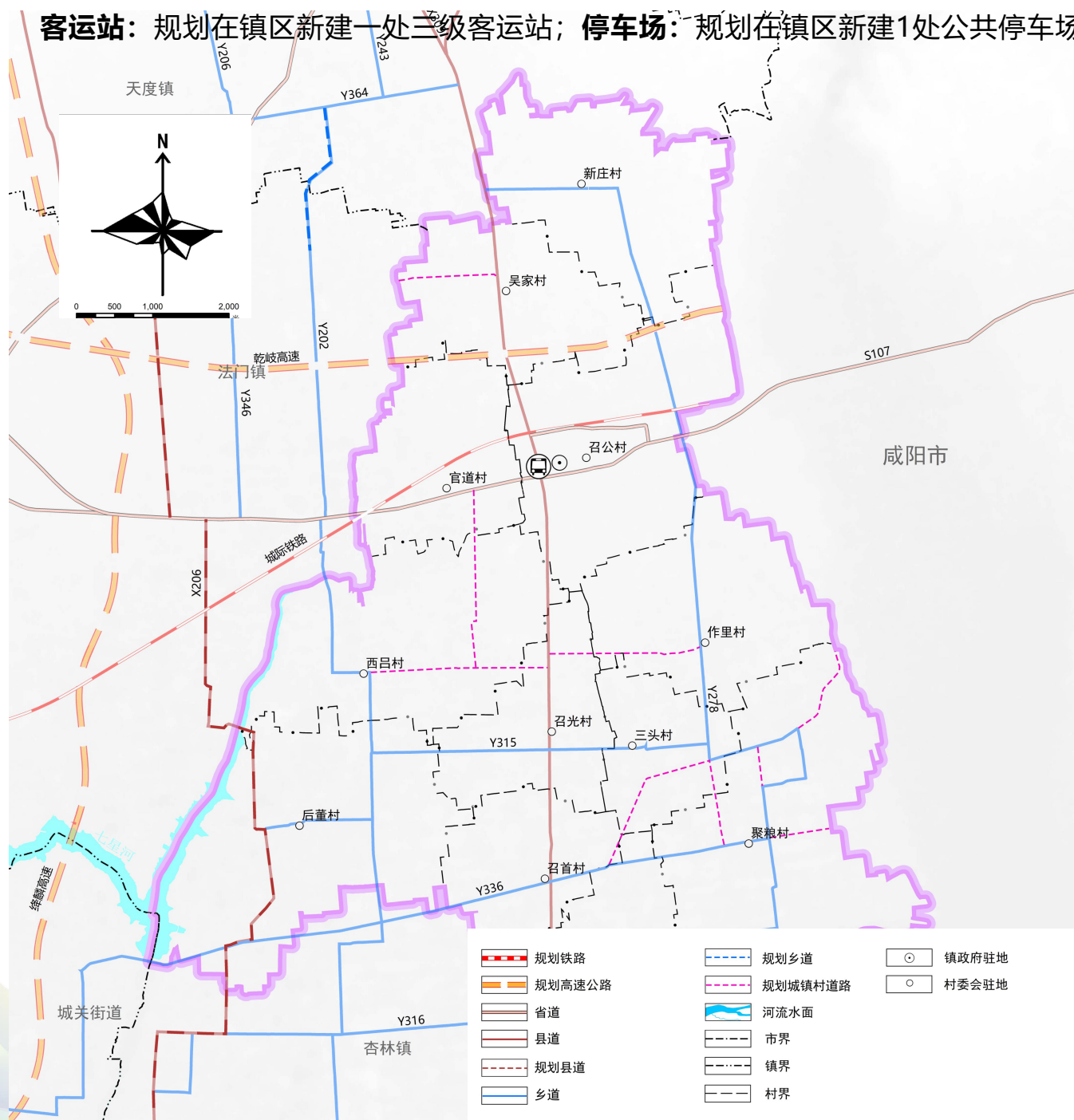
乾岐高速公路：自西向东经过吴家村和召公村，长度约4公里。

形成“干支结合，四通八达”的公路网络

省道：原S107省道镇域境内路段起于官道村，向西途经召公村；规划在原S107以北500米处，与天绛路为起点，改建S107。

县道：X206、X202；**乡道：**Y202、Y278、Y315、Y336；

客运站：规划在镇区新建一处三级客运站；**停车场：**规划在镇区新建1处公共停车场；



7.2市政基础设施

统筹绿色市政基础设施全域覆盖

给水设施

新建召公西张集中供水工程，规模为0.22公顷，位于西吕村；扩建召公集中供水工程，水源均引自信义水库，实施召公镇城乡供水一体化农村供水水系联通工程。

排水设施

镇区采用雨污分流制；中心村及自然村可采用雨污合流体制，建立污水收集池和雨水收集池收集污水和雨水。规划保留现状一处污水处理厂，位于西吕村，规模为0.05公顷，规划在镇区新建一处污水处理设施，占地规模为0.05公顷，解决召公镇区污水问题。

能源设施

规划保留现状35KV召公变电站，新建杏林变—召公变35KV中压线路；镇域规划保留镇区通信机房；保留现状邮政代办所，开展综合服务业务，中心村设置邮政代办网点；规划新建一座集中供暖锅炉房，对镇区进行集中供热，规模为0.05公顷；规划以咸宝天然气作为主要气源，新建中压天然气管道。

城乡环卫工程

镇区垃圾处理模式采用“户分类、散点收集、集中转运、统一处理”，镇区设置垃圾转运站；村庄确定生活垃圾收集点和收集站的位置、容量，设置专职清捡收集人员，运至村庄规划垃圾收集站，经镇垃圾转运站再送至天度镇生活垃圾焚烧厂。

基础设施及廊道管控

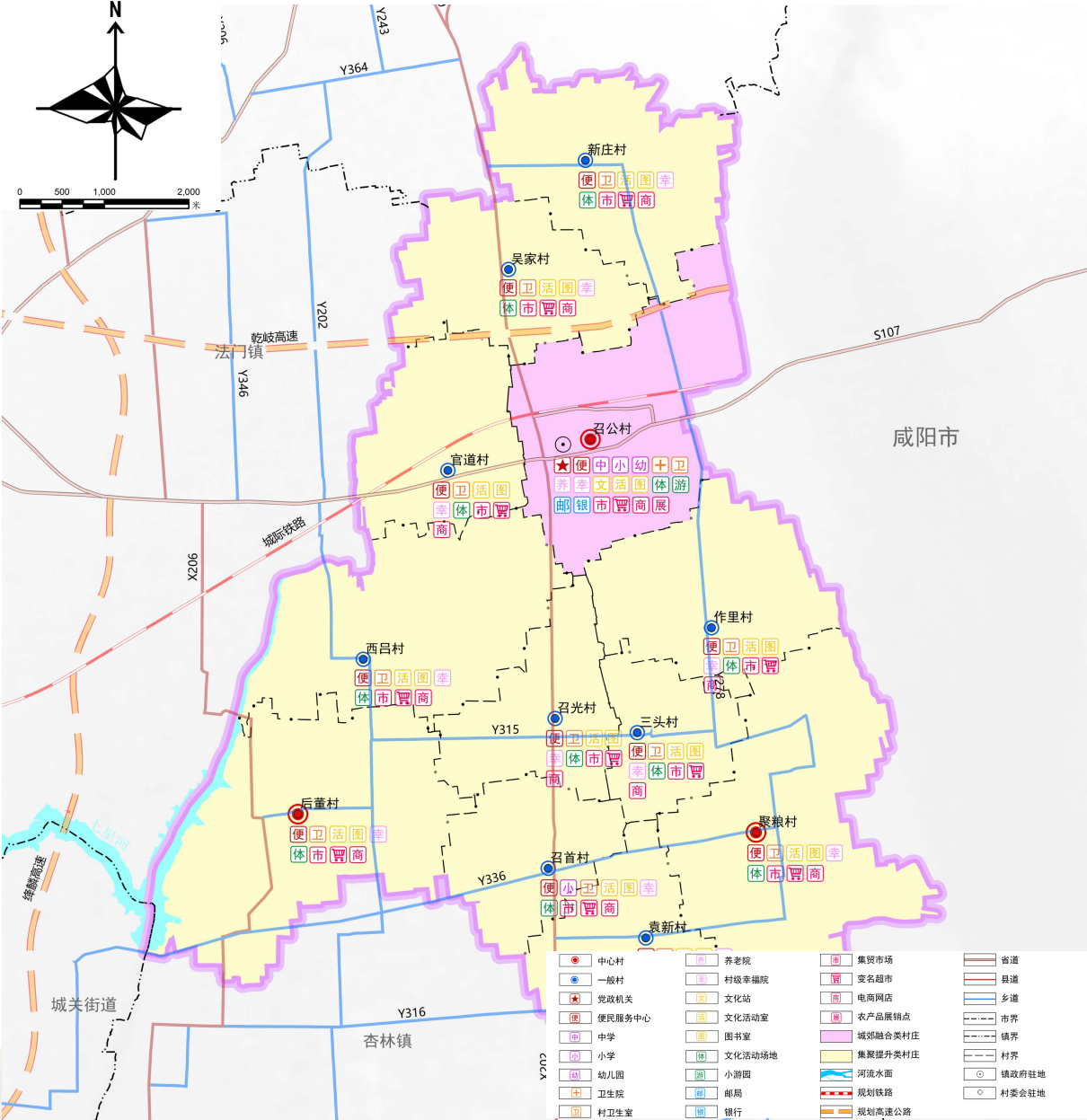
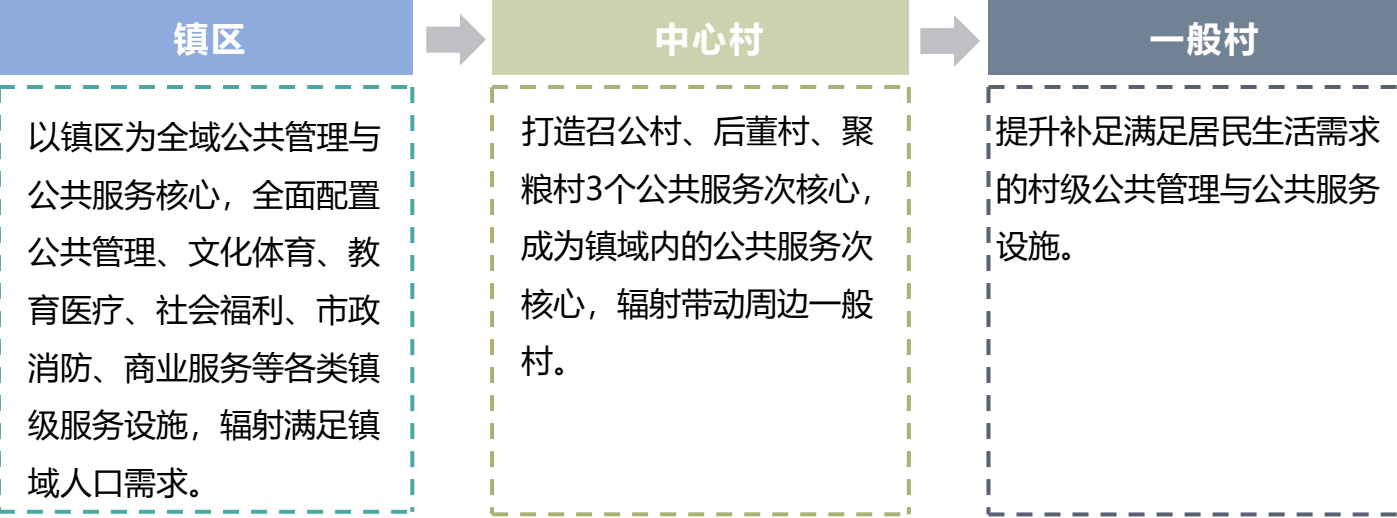
应对基础设施选线的不确定性，统筹协调各类基础设施，规划预留重大设施控制廊道，控制廊道内严禁新增除区域基础设施外的建设用地，重点加强耕地保护和生态建设，强化农业生产生态保障、田园生活、休闲游憩、农旅融合等功能。

新型基础设施

推进传统基础设施和公共服务设施的数字化应用，实现城市智能化转型升级。规划至2035年，规划保留现状电信支局，高标准建设通信网络系统，加快推进5G基础设施建设，优先考虑景观化合建的建设技术，按照“共建共享”的原则，促进信息基础设施的互联互通。

7.2 公共服务设施

构建“镇区—中心村—一般村”的公共服务体系



7.4 综合防灾减灾规划

提升综合应急救援能力，加快构建安全韧性的防灾减灾体系。强化防洪、抗震、消防、地质灾害防治、人防、公共卫生应急的建设和管控，建立灾害预警及协调机制。



防洪规划

适度超前、防洪结合



抗震规划

加强建设、完善设施



消防规划

防消结合、快速响应



地质灾害防治

群测群防、监测网络



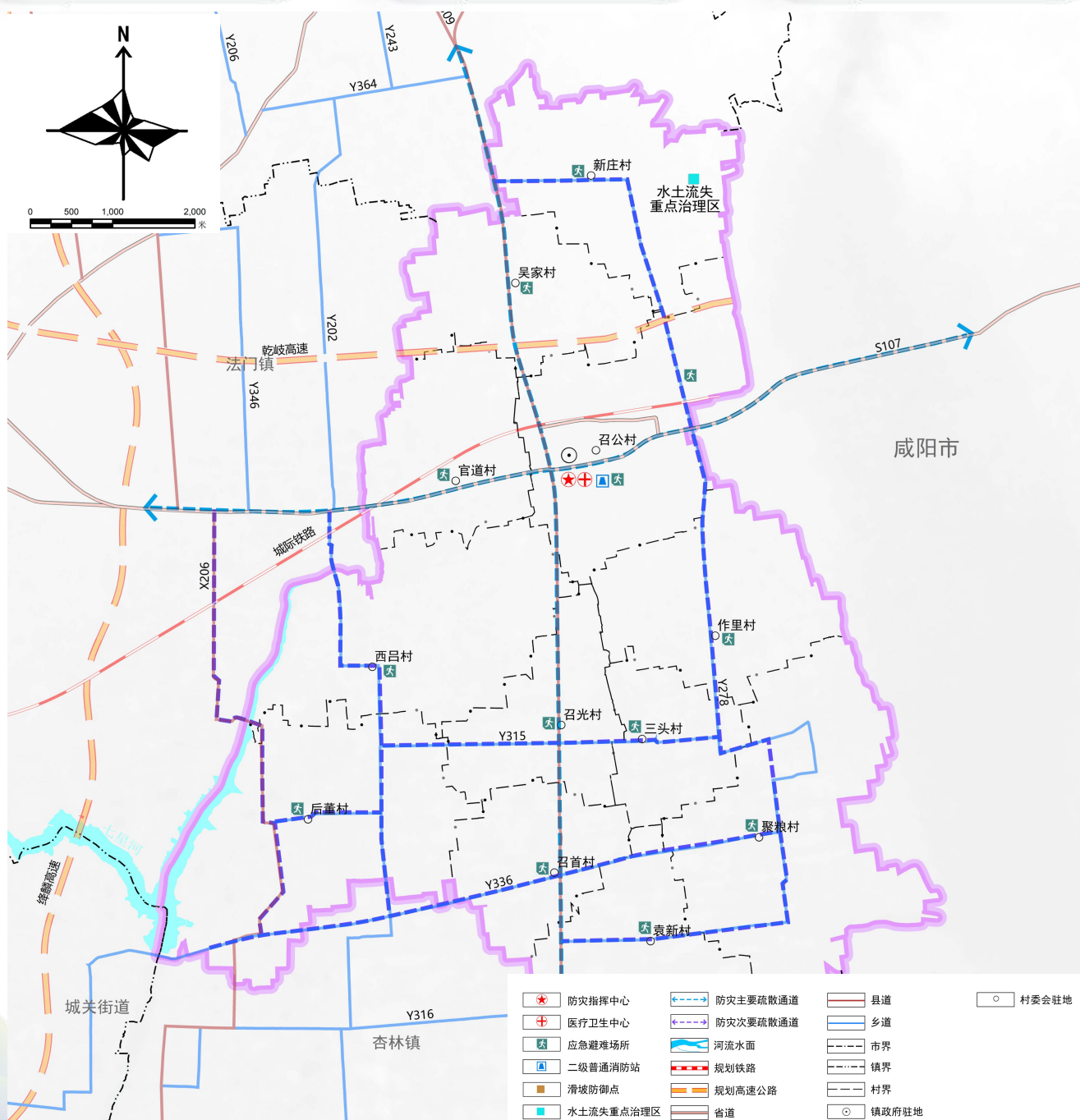
人防工程

重点建设、平战结合



公共卫生应急

全面响应、保障健康

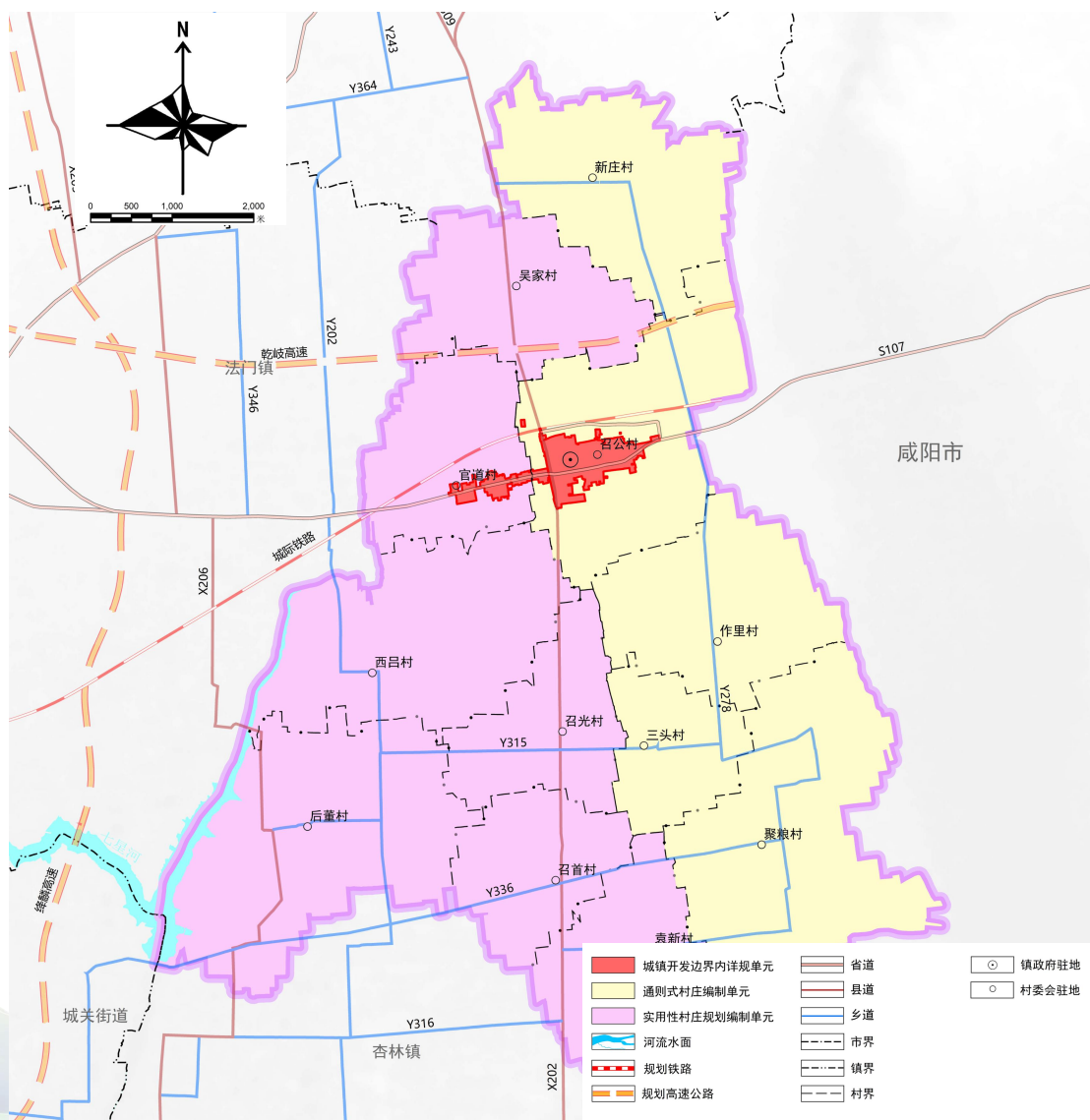




08 “通则式” 规划技术管理规定

实用性村庄规划：召公镇结合实际情况划分为12个乡村单元，其中召首村、后董村、吴家村、召光村、西吕村、官道村、袁新村7个村已编制实用性村庄规划。

通则式村庄规划：召公村、聚粮村、作里村、三头村、新庄村5个村纳入“通则式”村庄规划管理。



8.2村庄规划传导通则

按照中、省一号文件精神 and 自然资源部、省自然资源厅相关工作要求，对2024年底前不能编制完成村庄规划的村庄，在镇级国土空间规划中设专章，以行政村为单元制定“通则式”村庄规划管理规定。

- 01 根据村庄实际进行分类引导
- 02 明确村庄发展定位
- 03 落实乡镇级国土空间规划主要内容、约束性指标和控制线
- 04 明确用地布局，协调生态、农业用地的保护利用，优化空间布局
- 05 合理确定农民建房、农村公益设施布局、产业用地布局
- 06 完善提升，优化布局各类公共服务设施与基础设施布局
- 07 衔接并纳入全域土地综合整治与生态修复相关要求
- 08 指引乡村设计，加强乡村历史文化遗产，落实乡村景观风貌保护要求

8.3 规划实施与保障措施



1、加强组织保障

- 建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施；
- 制定推进规划的实施措施，按照近期项目计划制定镇年度工作安排及重点项目的部署，监督检查各年度工作的推进、执行情况；
- 鼓励有条件的地区探索建立乡村规划师制度，利用多种方式招募乡村规划师，参与规划编制与监督实施；



2、实施监管机制

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法；
- 以国土空间总体规划确定的核心指标体系为基础，确定考核指标；
- 将国土空间规划实施情况纳入自然资源督查内容，对强制性内容的空间落实效果进行督查。



3、健全评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度；
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。