天度镇国土空间规划

TERRITOIAL SPATIAL PLANNING OF TIANDU TOWN

(2021-2035年)

【公式版】

2025年3月

前 言 PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《扶风县国土空间总体规划（2021—2035 年）》、《陕西省乡镇国土空间总体规划编制技术要点》等相关要求，立足天度镇新发展阶段、落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合天度镇实际，编制《扶风县天度镇国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称“规划”）。

《规划》是扶风县天度镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对上位国土空间规划及相关专项规划的细化落实，是编制乡镇详细规划、相关专项规划的、村庄规划，以及实施国土空间用途管制的基本依据。

1. 规划期限

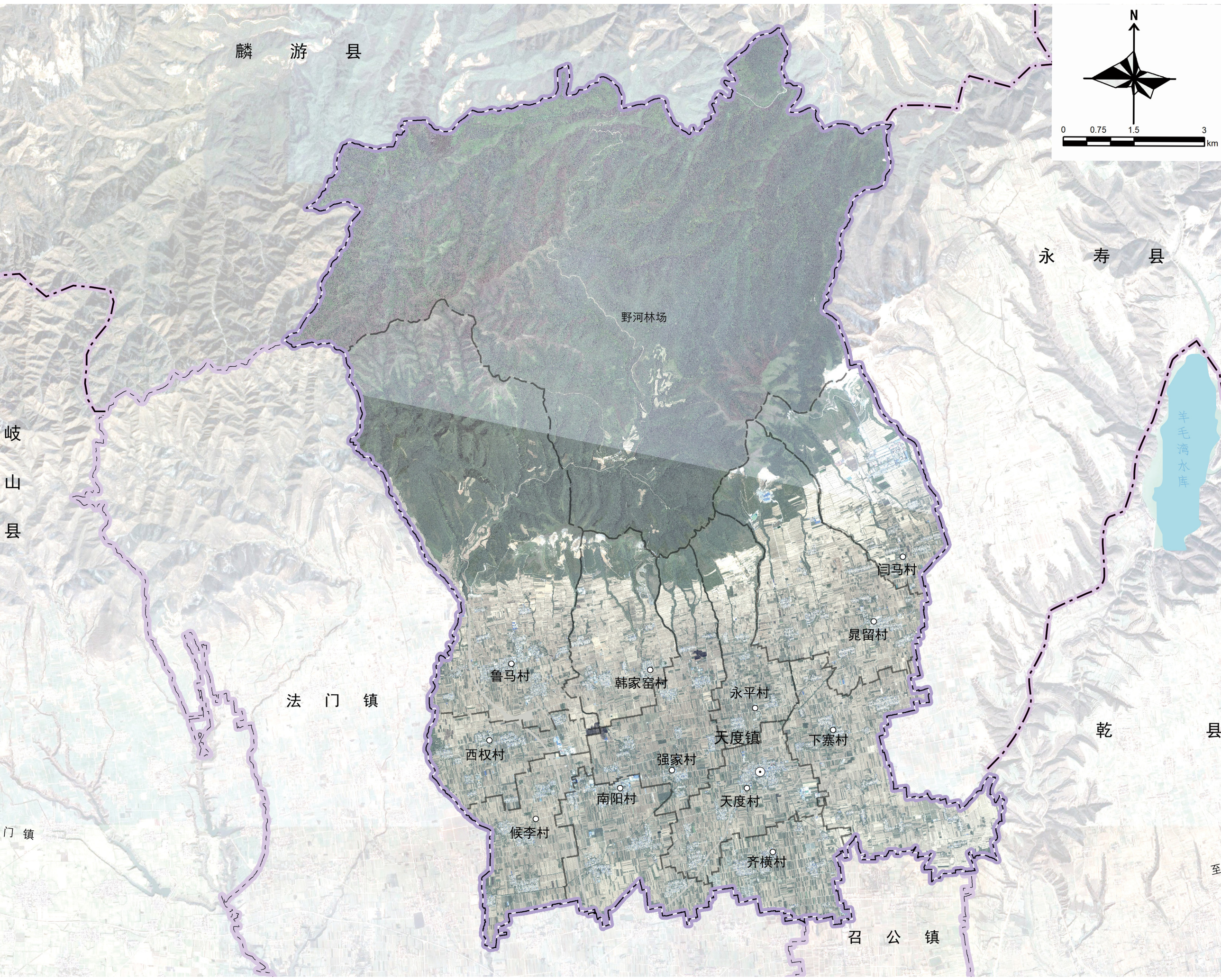
规划期限为 2021-2035 年。规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

2. 规划范围与层次

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域范围：天度镇行政区划范围，辖 12 个行政村，总面积 178.68 平方公里。

镇区范围：北至天度镇小学北侧，南至天度村委会南侧，西至天度村西侧，东至天度镇加油站东侧，面积为 0.44 平方公里。



目录 CONTENTS

01 定位与目标

功能定位
规划目标
规划策略

02 落实三线管控框架

永久基本农田保护线
生态保护红线
城镇开发边界控制线

03 全域空间格局优化

国土空间总体格局
国土空间规划分区
农业空间
生态空间
城镇空间
历史文化与景观风貌

04 要素支撑体系

综合交通体系
公服设施体系
基础设施体系
综合防灾体系

05 规划传导与实施保障

规划传导
实施保障

01 定位与目标

功能定位

规划目标

规划策略

1.1 功能定位

以天度镇全域现状发展情况为基础，深入分析现状资源优劣势；以**现代化农业种植**发展一产，镇**环保建材工业园**项目为重点二产产业，**野河山景区、蜜蜂小镇、孙宪武墓、东观山碑、沟塬遗址、樊道安造像碑**等为重点三产产业。加快现代工业、现代农业、现代服务业的发展，以高效的产业集聚、良好的生态环境、完善的基础设施以及合理的规划布局为抓手，

确定天度镇的总体定位为

省级绿色建材产业示范镇

特色农业强镇

1.2 规划目标

2025 年

天度镇整体基础设施和公共服务设施完善，产业发展结构初步形成。以环保建材、苹果种植和山楂种植为主的工农复合型乡镇，未来天度镇建设方向主要保障镇域环保建材园的发展，园区发展方向主要为北限、南拓、西禁、东接。三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035 年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，农业产品与生态产品价值实现机制全面建立，生态优势转化为经济优势的内生动力明显增强；乡村振兴发展走上三产驱动的快车道；基础设施、民生服务等国土空间支撑保障能力大幅提升，城乡居民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

2050 年

现代化工业强镇、农业大镇、宜居镇、生态旅游目的地。

1.3 规划策略

底线约束、绿色增值

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为前提，坚持最严格的耕地保护制度，共同构建人与自然生命共同体，统筹生态系统修复，保障蓝绿空间占比，引导国土空间利用方式转型，实现内涵式增长。

精准对接、区域协同

以中心镇区为重点，完善城镇职能，从交通、职能、产业等方面积极融入宝鸡市及西安大都市圈区域。挖掘天度镇民俗文化底蕴与内涵，依托扶风历史文化名城建设契机，打造天度镇作为其“天子渡口”的重要文化体验地，融入区域文化旅游体系之中。

城乡统筹、共享发展

加强镇区基础设施建设，提升公共服务能力，增强产业的集聚动能，提高中心镇区的辐射带动能力，实现以城带乡，统筹协调，促进城乡经济、社会、生态的协调发展以及人口、资源、环境的和谐统一；积极推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务设施向农村覆盖、第三产业向农村辐射，增强农村地区的发展能力，共同形成城乡协调、互动的发展格局。

空间治理、智慧支撑

完善国土空间规划体系，纳入国土空间信息平台和国土空间规划“一张图”，健全规划实施传导，推进空间治理体系和治理能力现代化。

02 落实三线管控框架

永久基本农田保护线

生态保护红线

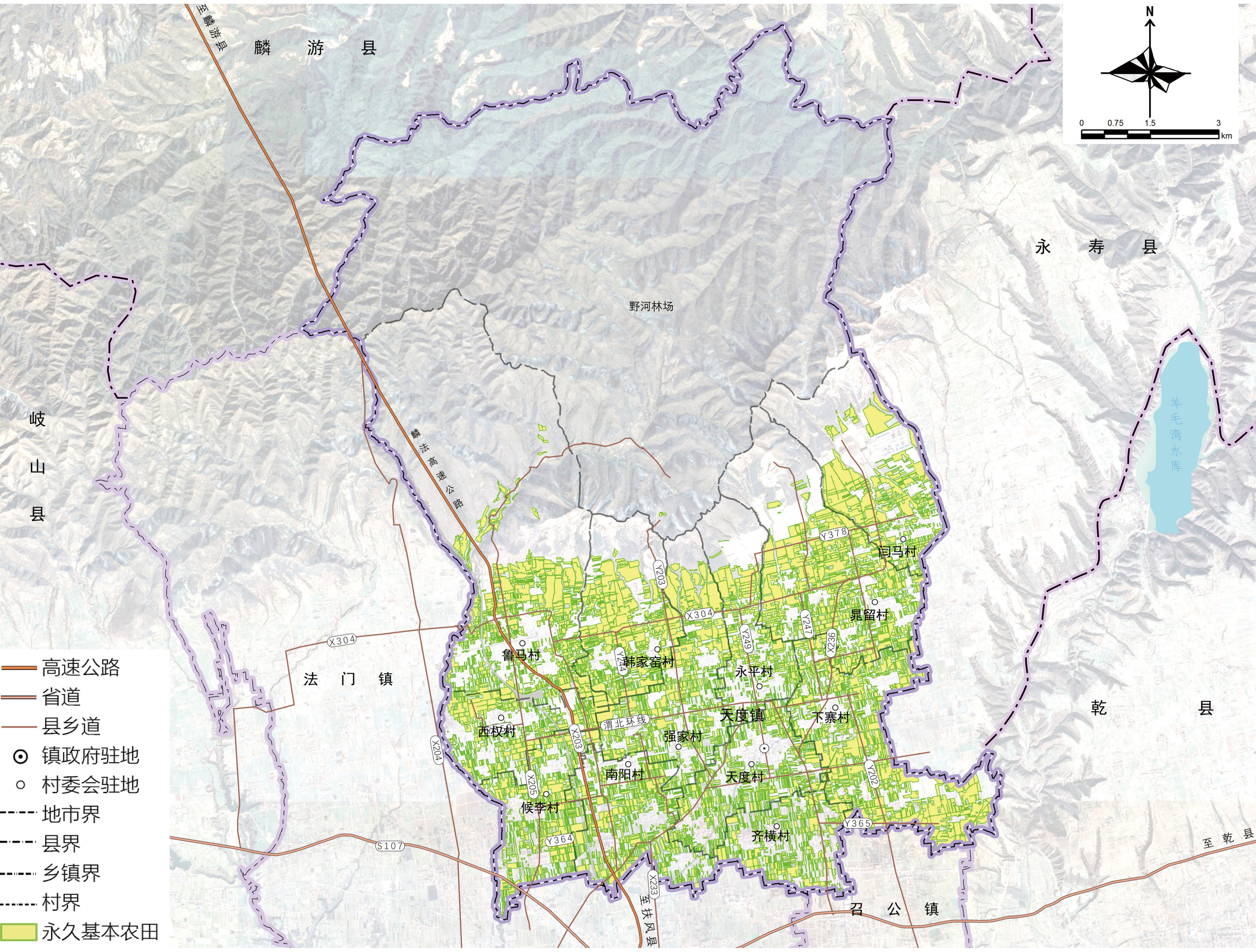
城镇开发边界控制线

2.1 永久基本农田保护线

从严核实永久基本农田，保障粮食安全和重要农产品供给的底线

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度。强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，永久基本农田一经划定，不得随意调整；军事国防类、交通类等重大建设项目确实难以避让的，必须对占用永久基本农田的必要性和占用规模的合理性进行充分论证。

占地面积：
3670.89 公顷



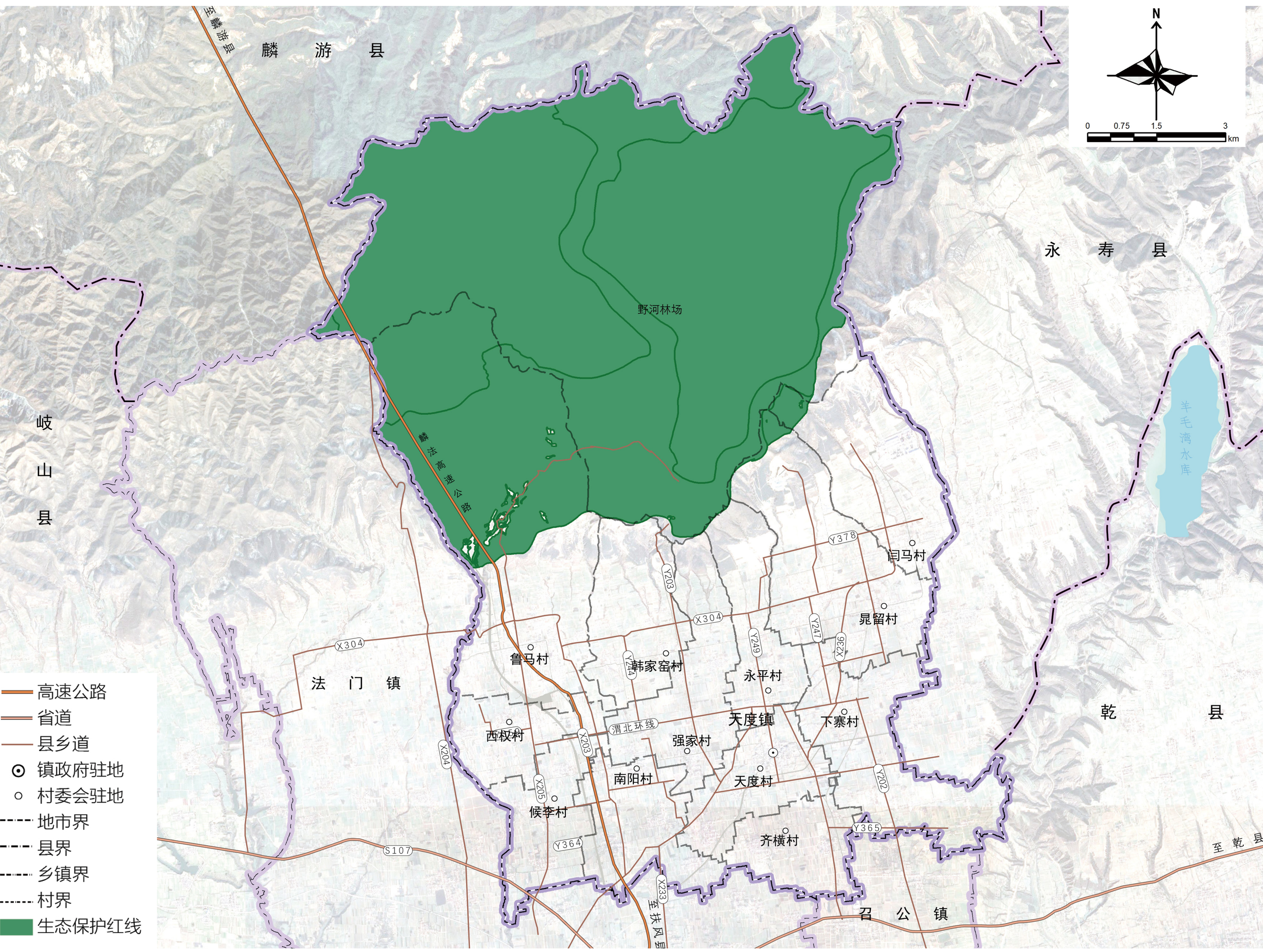
永久基本农田保护线规划图

2.2 生态保护红线

优先落实生态保护红线，维系全域生态安全底线

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

占地面积：9034.43 公顷



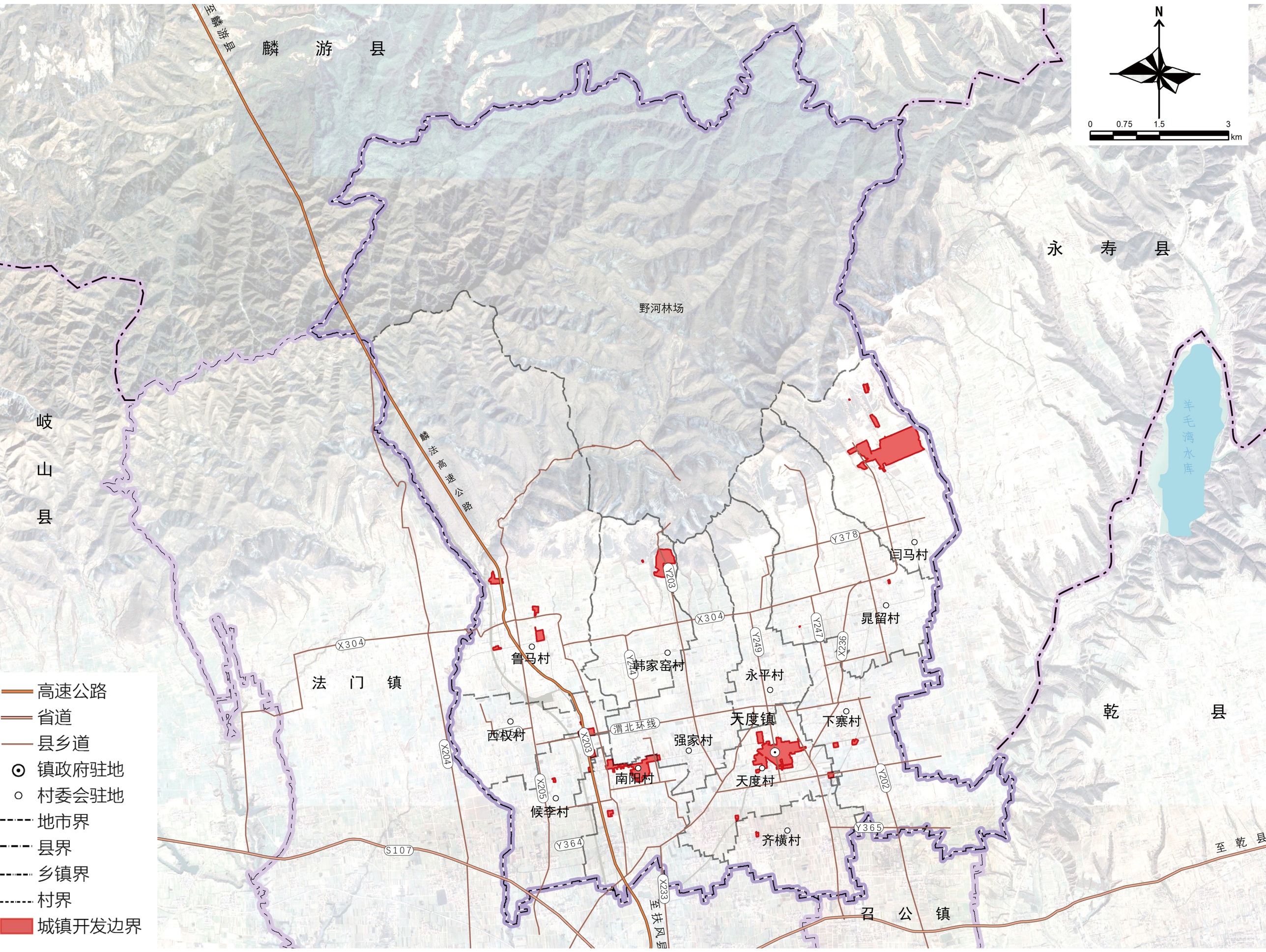
生态保护红线规划图

2.3 城镇开发边界控制线

合理确定城镇开发边界，明确城镇未来发展的空间边界

城镇开发边界内实行“详细规划 + 规划许可的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。

占地面积：176.03 公顷



城镇开发边界控制线规划图

03 全域空间格局优化

国土空间总体格局

国土空间规划分区

农业空间

生态空间

城镇空间

历史文化与景观风貌

3.1 国土空间总体格局

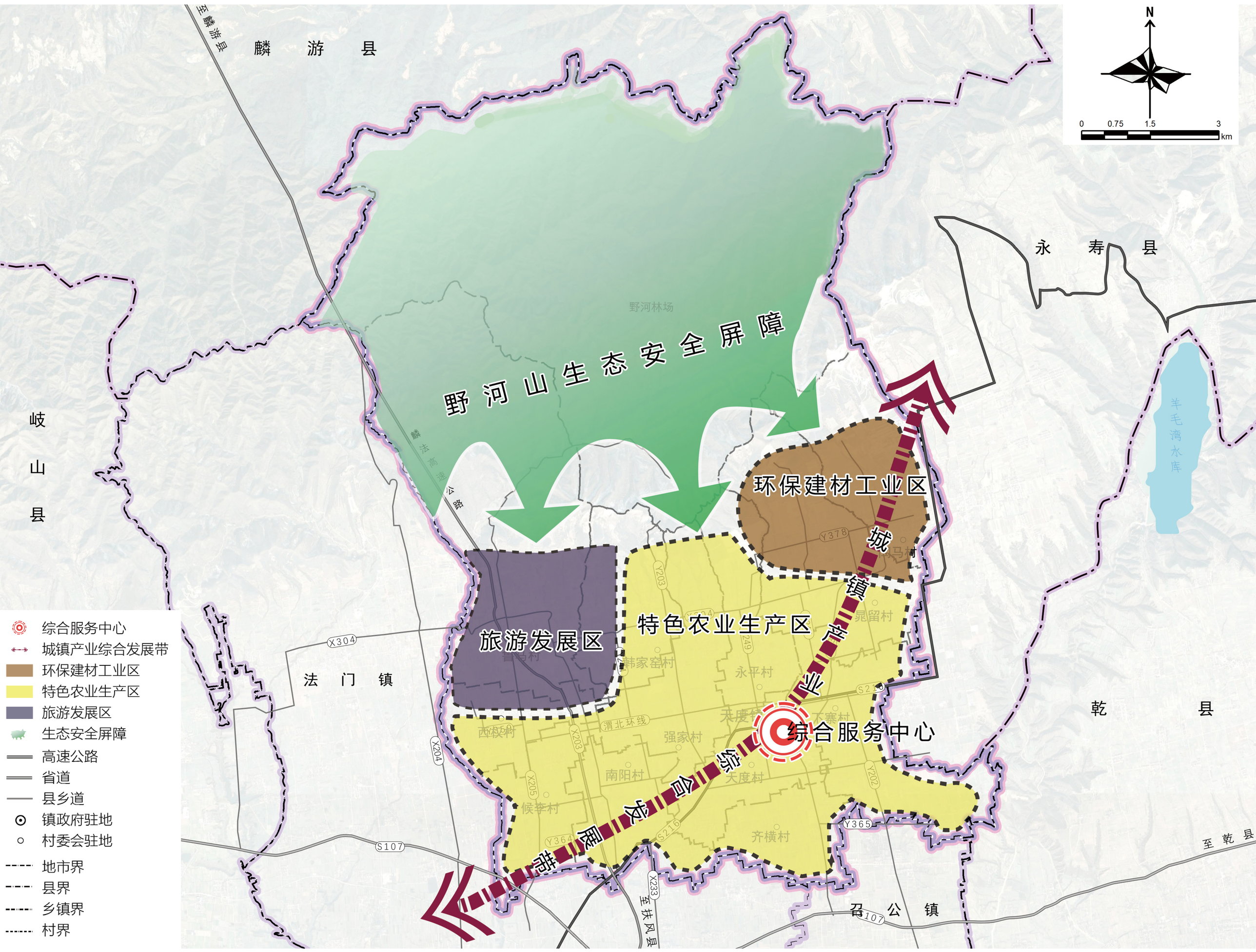
构建“一心、一带、一屏障、三区”的国土空间总体格局

一心 | 城镇综合服务核心

一带 | 以店法路为主南北纵向的城镇综合发展带

一屏障 | 以野河森林公园为核心的野河山生态安全屏障

三区 | 特色农业生产区、环保建材工业区、旅游发展区



3.2 国土空间规划分区

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

生态保护区内严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。本区域原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，进行精细化管理。

乡村发展区以农民生活、农林业生产为主导，允许农业、农村发展建设，加强土地整治，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境。

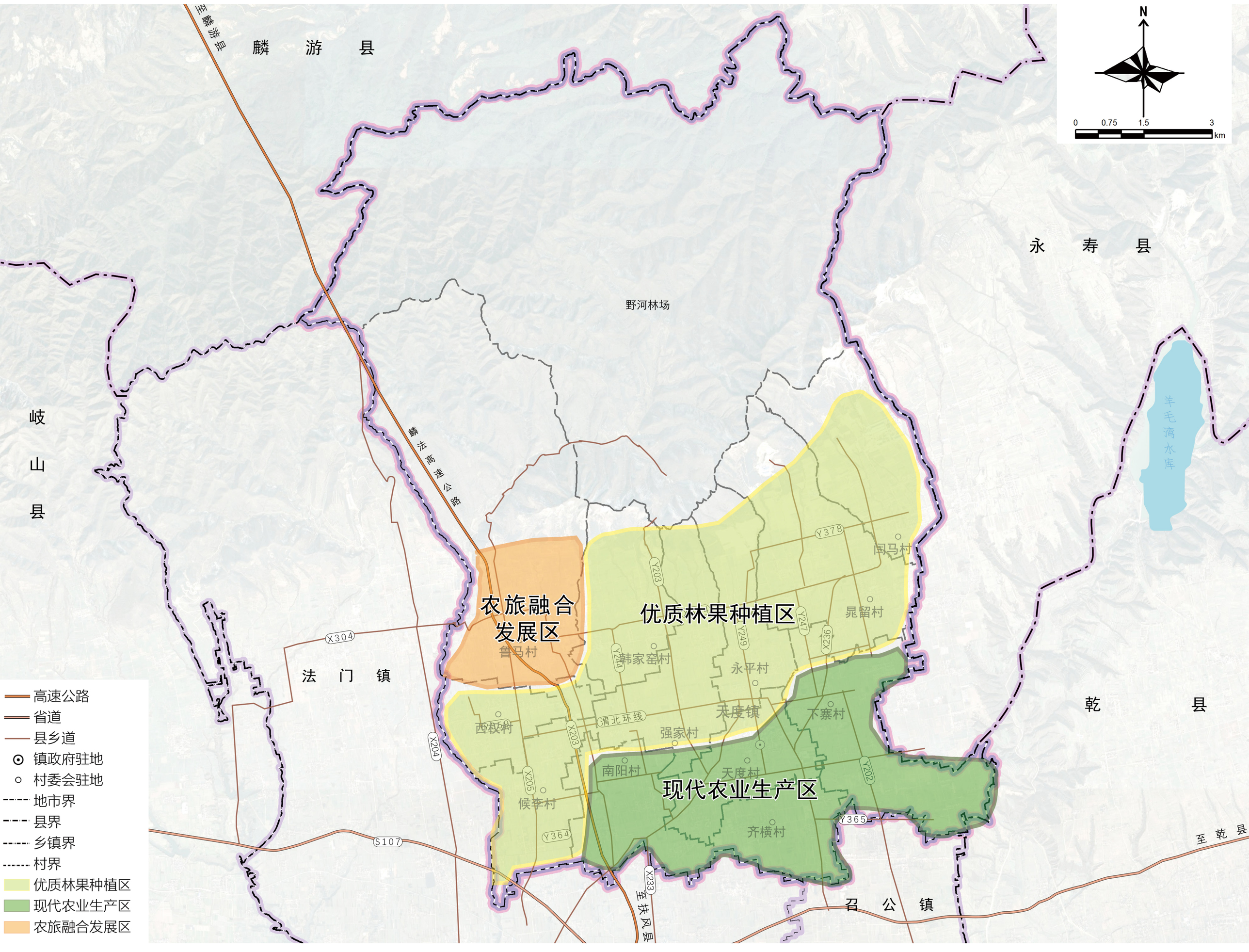
3.3 农业空间

实施耕地“三位一体”保护

落实上级下达的耕地和永久基本农田保护红线任务，稳定耕地布局，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

实施耕地“三位一体”保护

优质林果种植区　　现代农业生产区　　农旅融合发展区



3.4 生态空间

自然资源保护利用

● 水域保护

规划落实水系蓝线，依托漆水河、美阳河串联区域坑塘干支渠，建设全域蓝色网格，带动农业和生态活力。

● 林地保护

以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化，强化公益林管理。

生态修复

● 水域修复

加快地下水综合治理，加强漆水河、美阳河生态廊道治理，强化全域水网建设。

● 乡村生态保护修复

统筹乡村山水林田湖草系统治理，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。

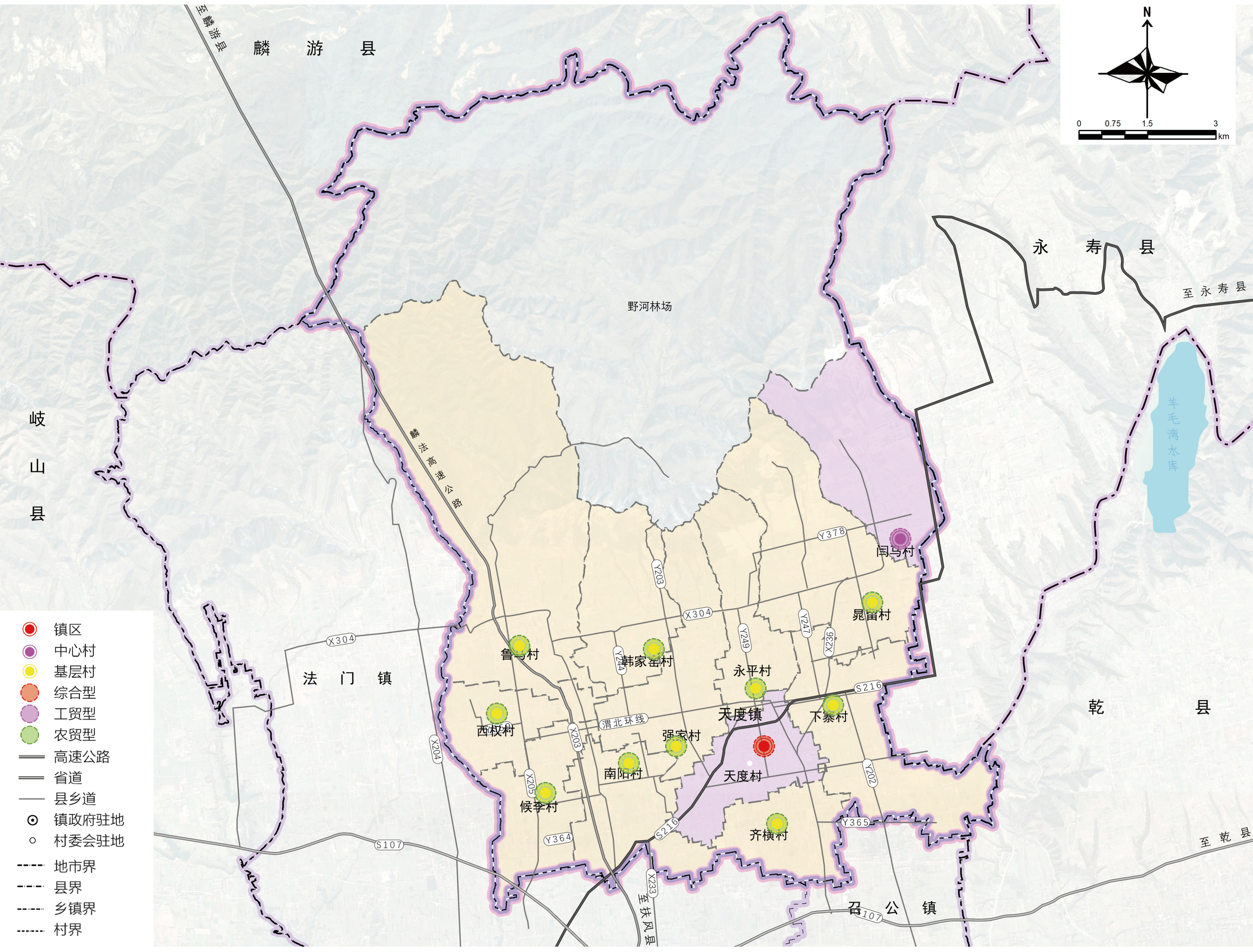
● 森林修复

构建野河山森林生态廊道网络体系，加强林业生态治理，持续推进国土绿化。

3.5 城镇空间

充分衔接上位规划，综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，形成“中心镇区—中心村—基层村”三级居民点体系。

中心镇区	中心村	基层村
天度村	闫马村	南阳村、晁留村、永平村、强家村、西权村、候李村、齐横村、下寨村、韩家窑村、鲁马村



3.6 历史文化与景观风貌

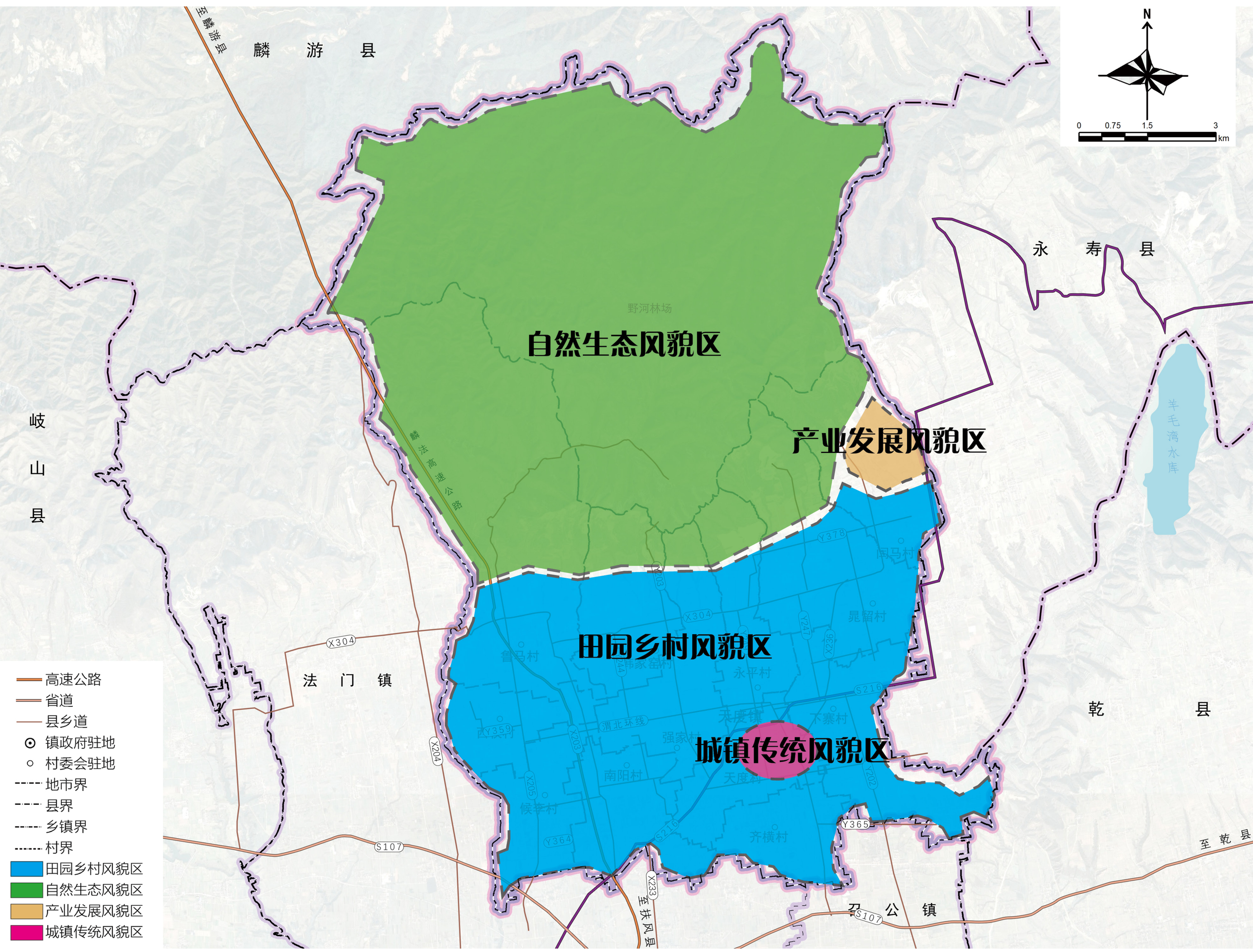
历史文化保护

按照整体性保护、真实性保护、合理永续利用的原则，保护历史文化遗存、传统格局、历史风貌及环境风貌特色。完善历史文化保护控制线，明确管控范围。

景观风貌塑造

构建“四区”的景观风貌格局

四区 | 田园乡村风貌区、城镇传统风貌区、产业发展风貌区、自然生态风貌区



04 要素支撑体系

综合交通体系

公服设施体系

基础设施体系

综合防灾体系

4.1 综合交通体系

优化区域交通衔接

构建由高速、省道、县道形成的“两纵两横”区域交通格局。

构建镇域交通网络

完善乡道、农村道路体系建设，构建村村通达的镇域交通网络体系。

完善客运服务体系

改造长途客运站，强化对乡村居民点等末端客流的覆盖。

助力物流体系建设

推进工业园区物流节点建设，强化镇域农产品物流主通道建设。

统筹交通设施布局

统筹停车场、加油站、充电设施等建设，确保供给能力和服务效力。

4.2 公共服务体系

教育设施

加强乡镇公办幼儿园提升改造，扩大乡镇中心幼儿园服务半径。推进改扩建 3 所小学（分别天度镇中心小学、南阳小学、韩家窑小学）、幼儿园 2 所（天度镇中心幼儿园、南阳幼儿园），整合教育资源，提高教育教学水平。

医疗设施

加快推进镇人民医院提升改造、镇集中医学观察点改造、传染病宣教报告厅建设，推进镇村卫生综合整治，新增医养结合服务中心。

养老设施

规划在乡镇东侧新增及老年人日间照料中心，提高普惠性养老床位供给，完善天度镇各村养老服务设施配套，推进公共设施适老化改造。

文化设施

积极筹措规划中心镇区文化活动站、综合体育场地的建设，提高社区生活圈文化体育设施建设配套。

殡葬设施

加强殡葬服务设施建设，推动殡葬移风易俗。大力推广“绿色殡葬”发展，提升镇村居民对“绿色殡葬”认识深度。

4.3 基础设施体系

落实上位规划要求，结合实际情况完善市政基础设施，补齐基本短板，提升市政设施运行效能和抗风险能力，全面改善人居环境。构建系统完备、高效实用 、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。

给水设施　排水设施　电力设施　通信设施　燃气设施　供热设施　环卫设施

4.4 综合防灾体系

□ 防洪排涝布局

镇政府驻地采用 20 年一遇的防洪标准，其他村庄采用 10 年一遇的防洪标准。

□ 消防布局

镇政府驻地规划小型普通消防站一处，个村完善消防设施建设，中心村和基层村建设配备灭火装备。

□ 防震布局

按照地震烈度Ⅶ度设防，利用公园、广场等开敞空间建立避震疏散场所，以主要对外交通、镇政府驻地规划干路为抗震救灾主要道路。

05 规划传导与实施保障

规划传导

实施保障

5.1 规划传导

落实上位规划

落实县级国土空间总体规划确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标；确保重大基础设施、生态廊道等空间布局的管控落地。

详细规划传导

城镇开发边界内详细规划要遵循总体规划，在落实总体规划强制性内容的前提下，细化用地类型和规模、城市四线、公共服务设施、市政基础设施等内容，对具体地块用途和开发建设强度等做出实施性安排。

村庄规划传导

在城镇开发边界外，确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。根据编制单元划分成果，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，报上一级政府审批。

制定“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定纳入本乡镇国土空间总体规划，对村庄提出空间底线、建设要求、自然灾害等方面的空间管控要求，为村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。

5.2 实施保障

强化规划的权威性

落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划权威性、严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，加强对领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。

健全规划用途管理机制

以乡镇国土空间规划为依据，对国土空间分区分类实施用途管制，按照主导用途分区，实行“详细规划 + 规划许可”和“约束指标 + 分区准入”的管制方式。

加强监督实施

规划成果形成乡镇级总规数据库，作为乡镇级总规成果组成部分同步上报，纳入国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。落实国土空间规划修改审批制度，落实规划实施动态监测评估预警制度，落实规划实施考核督查制度，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、定期评估。

加强公众参与

通过建立多样化渠道，加大对国土空间规划的宣传力度和深度，建立规划成果和规划实施等信息公开制度，强化公众参与和规划编制，创新宣传教育形式，广泛宣传教育规划，提高社会公众规划意识，增强社会公众支持和监督，营造规划实施的良好氛围。