

杏林镇国土空间总体规划

TERRITOIAL SPATIAL PLANNING OF XINGLIN TOWN

(2021-2035年)

公示版



2025年4月

前言

PREFACE

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，奋力谱写杏林镇新时代追赶超越新篇章。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，结合杏林镇实际，编制《扶风县杏林镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》基于杏林镇自然地理特征，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实上位规划确定的目标和约束性指标，对镇域空间布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、支撑保障体系以及镇区规划等进行优化落实和统筹安排。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》分为镇域及镇区两个层次。其中镇域为扶风县杏林镇行政辖区内的全部国土空间，镇区范围北至田园路，西至X236与G344国道交接处，东至幸福路，南至东坡村，面积为154.29公顷。规划期2021-2035年，规划基期2020年，规划目标年2035年，规划近期为2025年。

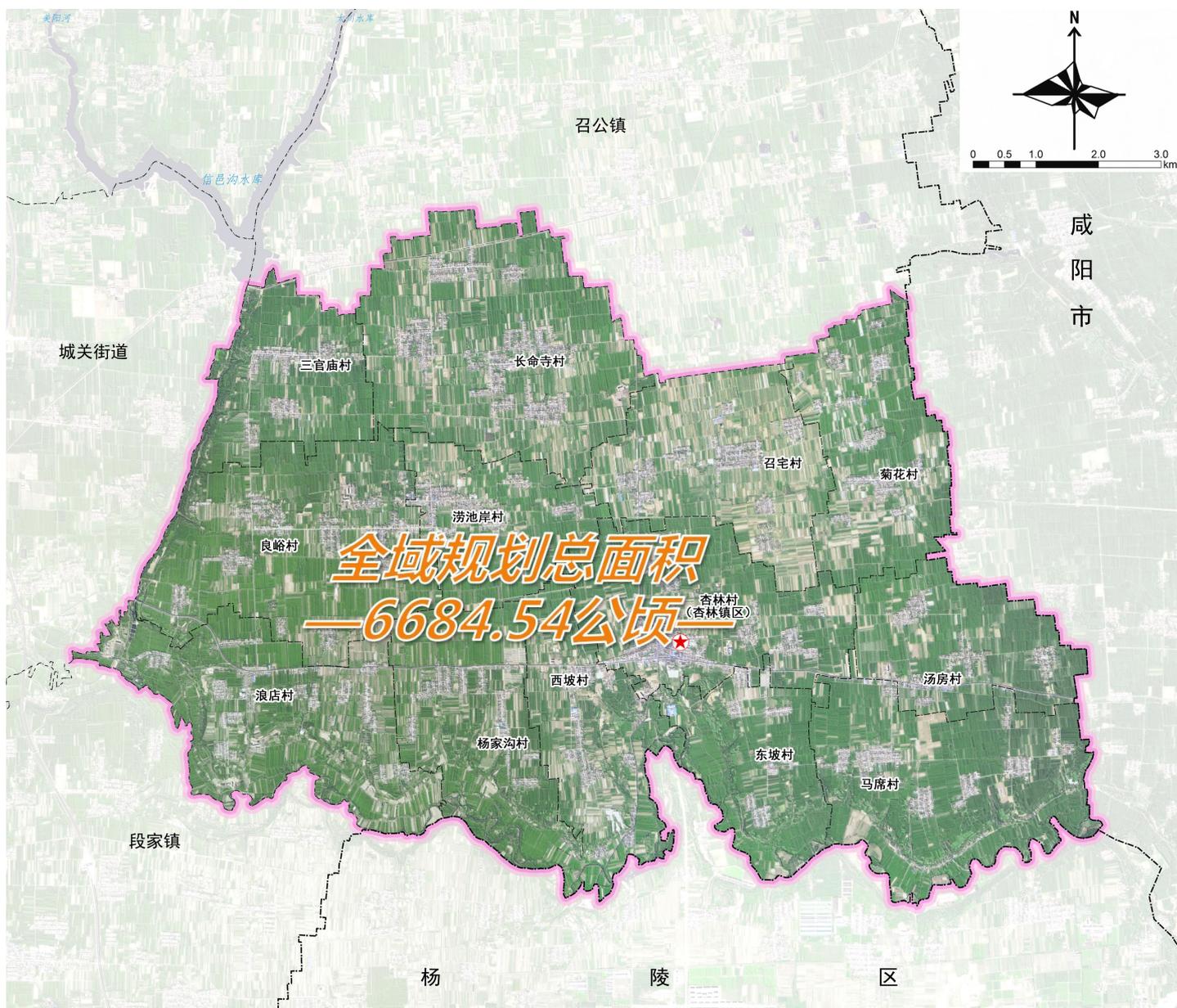
1. 规划范围与期限

规划分为镇域及镇区两个层次。其中镇域为扶风县杏林镇行政辖区内的全部国土空间，镇区范围为杏林镇镇政府驻地的城镇开发边界范围为54.42公顷。

2. 规划期限

规划期为 2021-2035 年，规划基期 2020 年，规划目标年 2035 年，规划近期为 2025 年。

3. 规划范围



目 录

C O N T E N T S



01

总体要求

功能定位

规划目标

发展规模

02

管控框架

构建底线

永久基本农田保护线

生态保护红线

城镇开发边界控制线

03

空间格局

构建国土空间格局

维护优质高效农业空间格局

构建绿色安全生态空间

建设宜居和美镇村空间格局

营造活力宜居的镇区居住空间

04

基础支撑

完善便利快捷综合交通

建设安全可靠的城乡基础设施

构建韧性安全体系

05

实施保障

加强规划实施传导

保障措施



01

总体要求

Total Requirements

1.1 功能定位

1.2 规划目标

1.3 发展规模



1.1 功能定位

以现代科技为支撑，大力实施“**粮食稳产、良种培育、果业提质、畜牧增效、蔬菜扩面、苗木优育**”等特色农业强优工程，建设小麦良种繁育基地、标准化苹果种植园、樱桃种植园、大棚蔬菜产业园以及标准化生猪养殖场等，做大做强特色农业。

奋力谱写杏林特色发展新篇章，**打造**

以种业果蔬为特色的现代农业强镇

以商贸流通交易为辅的商贸物流大镇

区位优势

紧邻法门寺和
杨凌农科城的
区位优势

交通优势

依托G344、S107
横贯东西区位优势
重点发展商贸服务
业、农旅融合产业

资源优势

漳水河、美阳河生
态优势，挖掘资源
潜力，深入实施乡
村旅游战略



1.2 规划目标

目标一

2025—力争建成扶风县东部的现代农业强镇

- 生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，水系、林地等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；“水秀地绿”的城乡空间格局基本形成。
- 民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬。
- 现代农业产业体系初具规模，果品品牌得到推广

目标二

2035—建成扶风县东部文化农旅深度融合的商贸物流大镇

- 国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固。
- 城镇功能完善，人居环境品质优良，农旅融合发展深入，城乡一体化发展水平大幅提高；
- 现代化产业体系基本建立，对外商业服务水平大幅提高，

目标三

2050—农业大镇、商贸物流镇、宜居镇、文化旅游目的地



1.3 发展规模

□ 人口规模

到2035年：



镇域常住人口：不低于**1.9万人**

镇区常住人口：不低于**0.6万人**

□ 用地规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。



02

管控框架 构建底线

Governance framework
Build a bottom line

2.1永久基本农田保护线

2.2生态保护红线

2.3城镇开发边界控制线



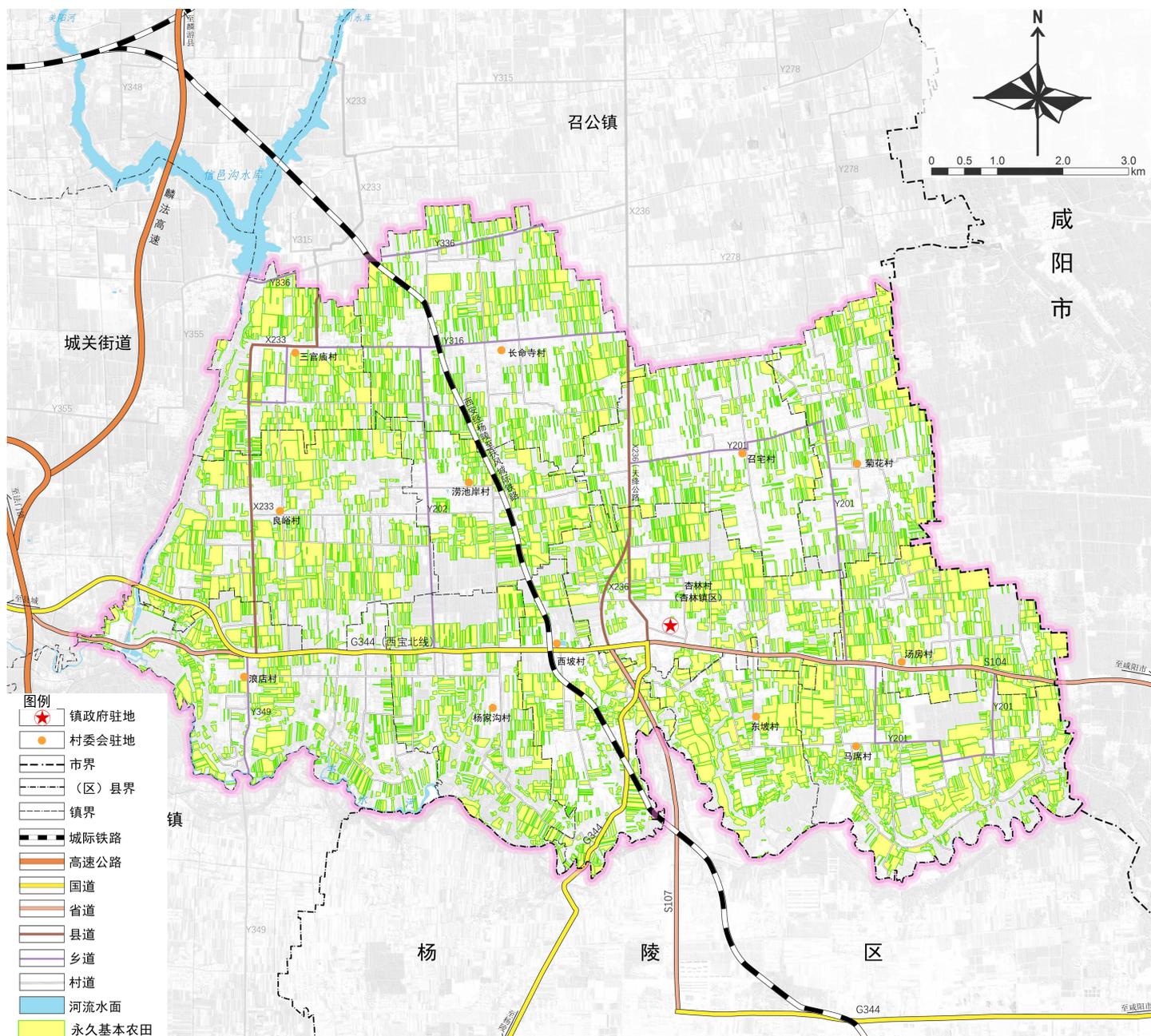
2.1 永久基本农田保护线

从严核实永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度。强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，永久基本农田一经划定，不得随意调整；军事国防类、交通类等重大建设项目确实难以避让的，必须对占用永久基本农田的必要性和占用规模的合理性进行充分论证。

占地面积：
2348.32公顷



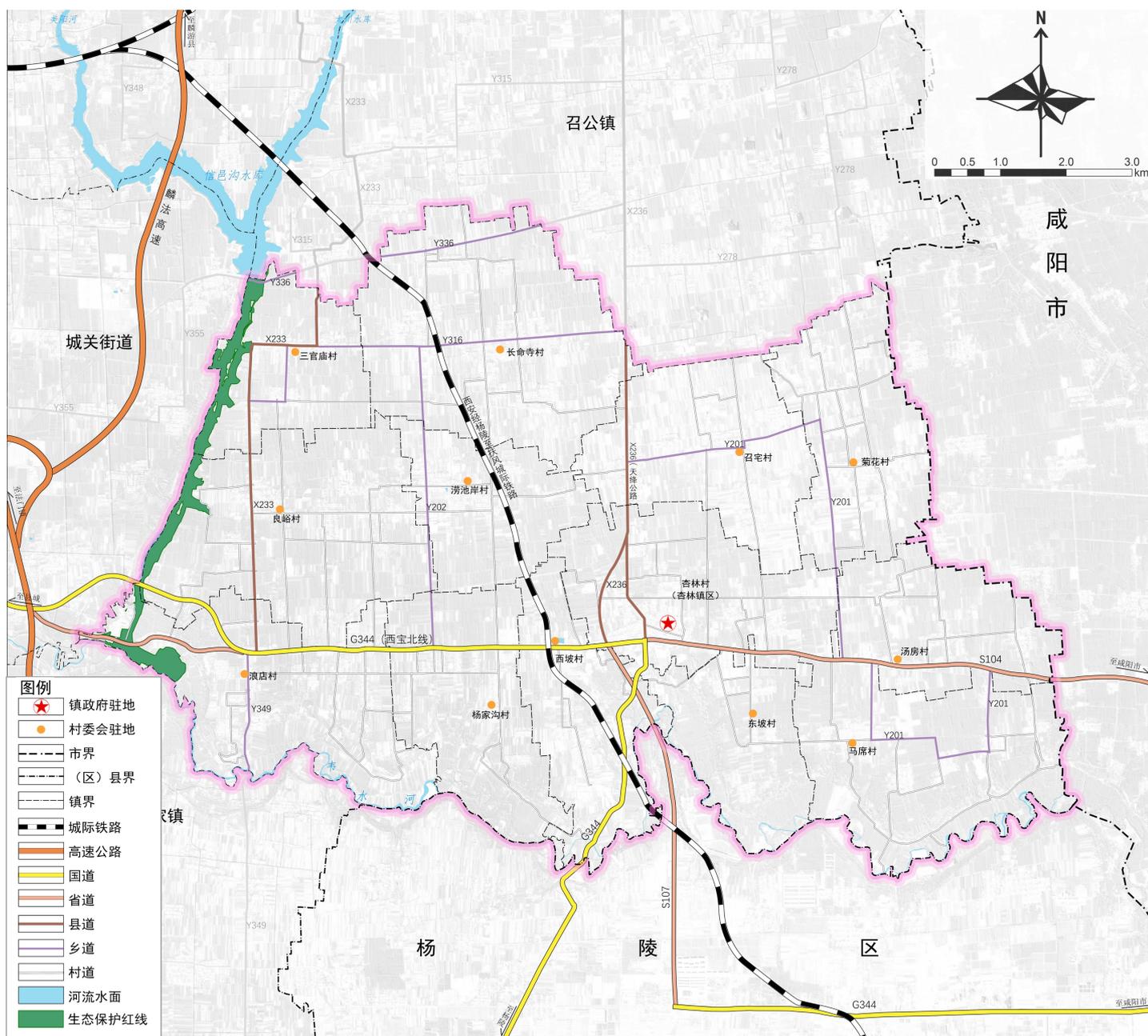
2.2 生态保护红线

优先落实生态保护红线

维系全域生态安全底线

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

红线面积：
97.07公顷



永久基本农田保护线规划图

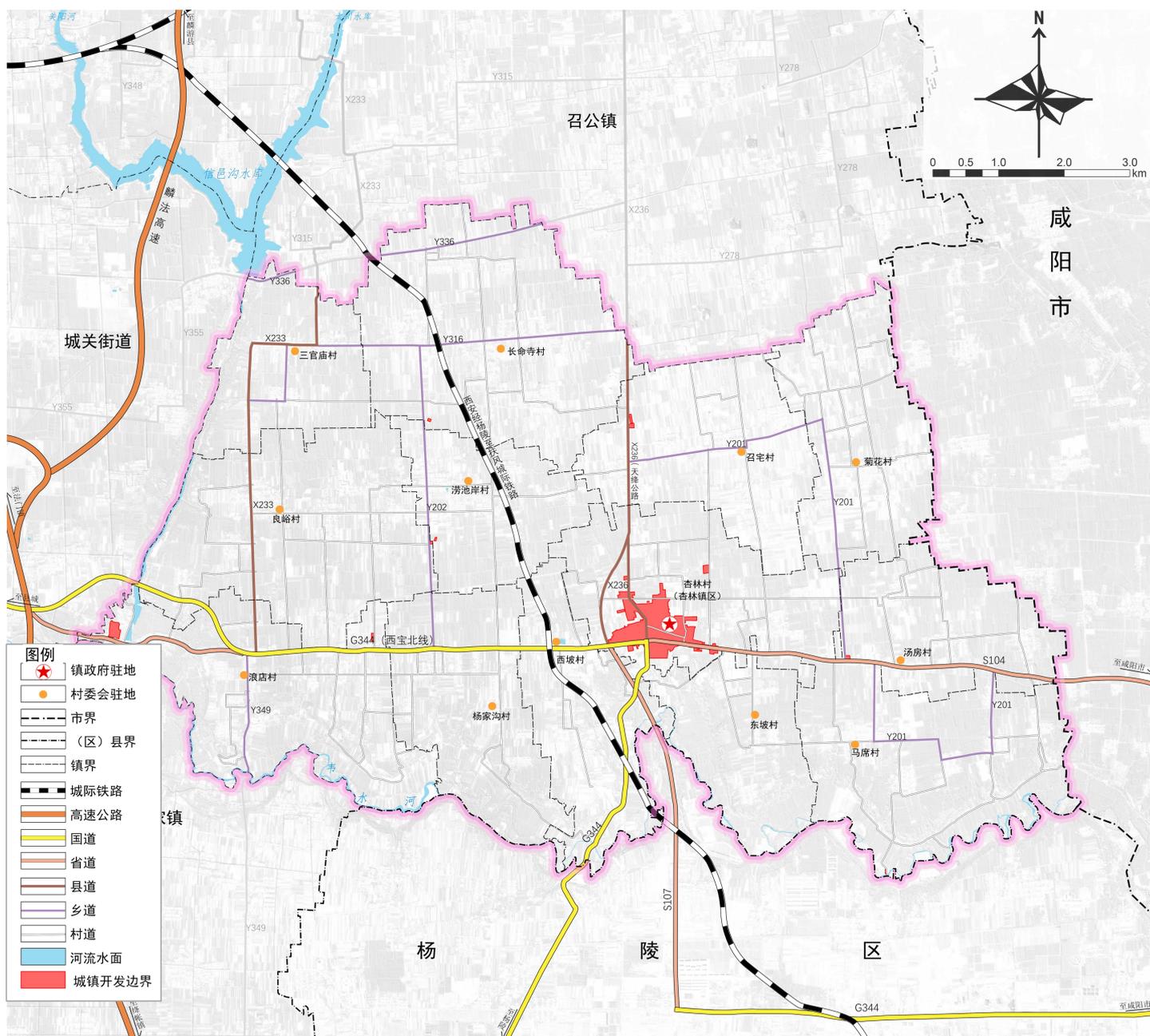
2.3 城镇开发边界控制线

合理确定城镇开发边界

明确城镇未来发展的空间边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。

控制边界：
59.67公顷



永久基本农田保护线规划图

03

空间格局

Spatial pattern

3.1 构建国土空间格局

3.2 维护优质高效农业空间格局

3.3 构建绿色安全生态空间

3.4 建设宜居和美镇村空间格局

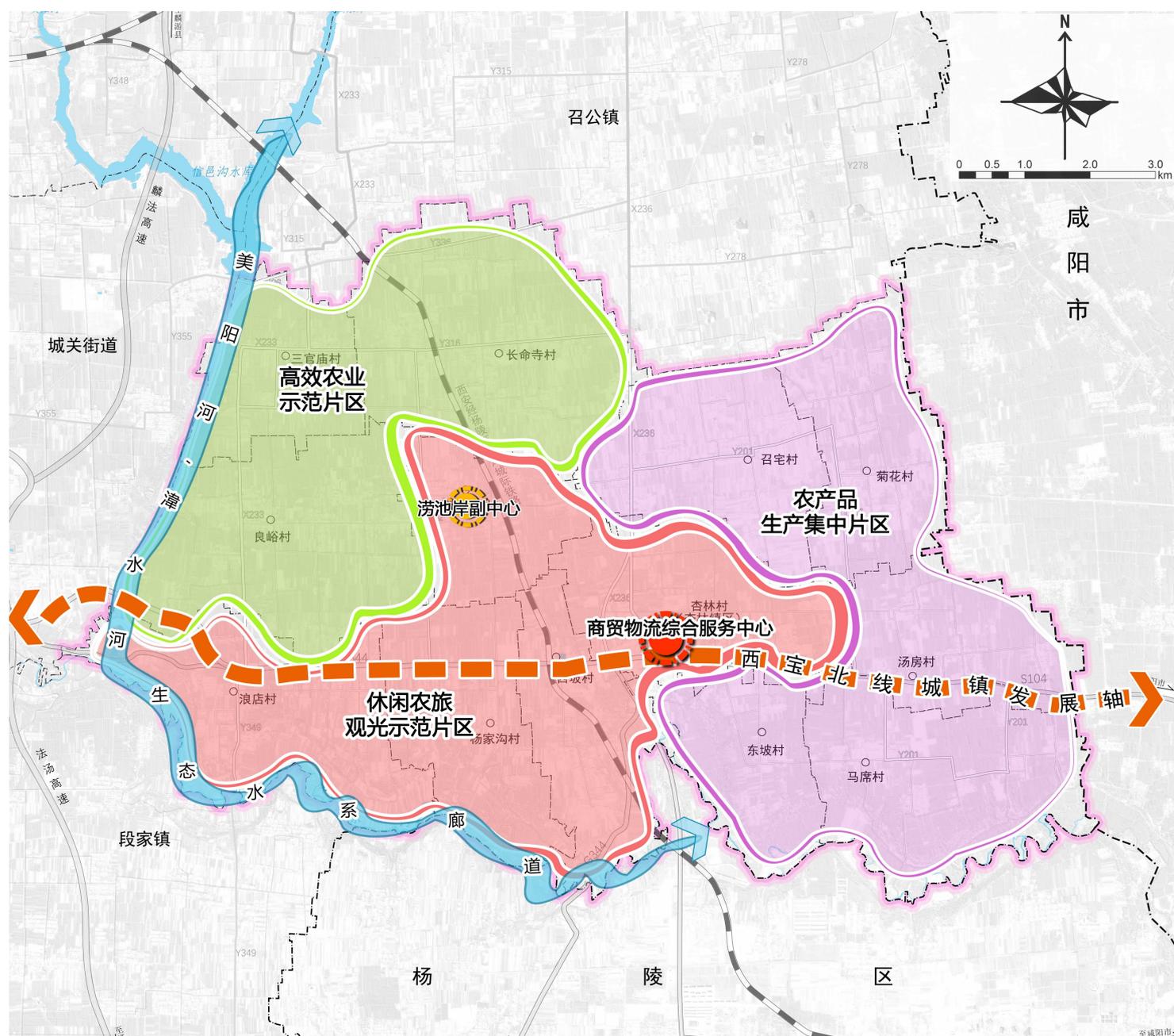
3.5 营造活力宜居的镇区居住空间结构



3.1 构建国土空间格局

构建“一廊一轴两心三片”的国土空间结构

一廊	一轴	两心	三区
美阳河、漳水河水系生态廊道	西宝北线城镇发展轴	商贸物流综合服务中心；涝池岸副中心，按照社区级别完善服务设施。	休闲农旅观光示范片区、高效农业示范片区和农产品生产集中片区。



3.2 维护优质高效农业空间格局

围绕“粮食稳产、良种培育、果业提质、畜牧增效、蔬菜扩面、苗木优育”等强优工程。

绿色农业

生态农业

精品农业

一带

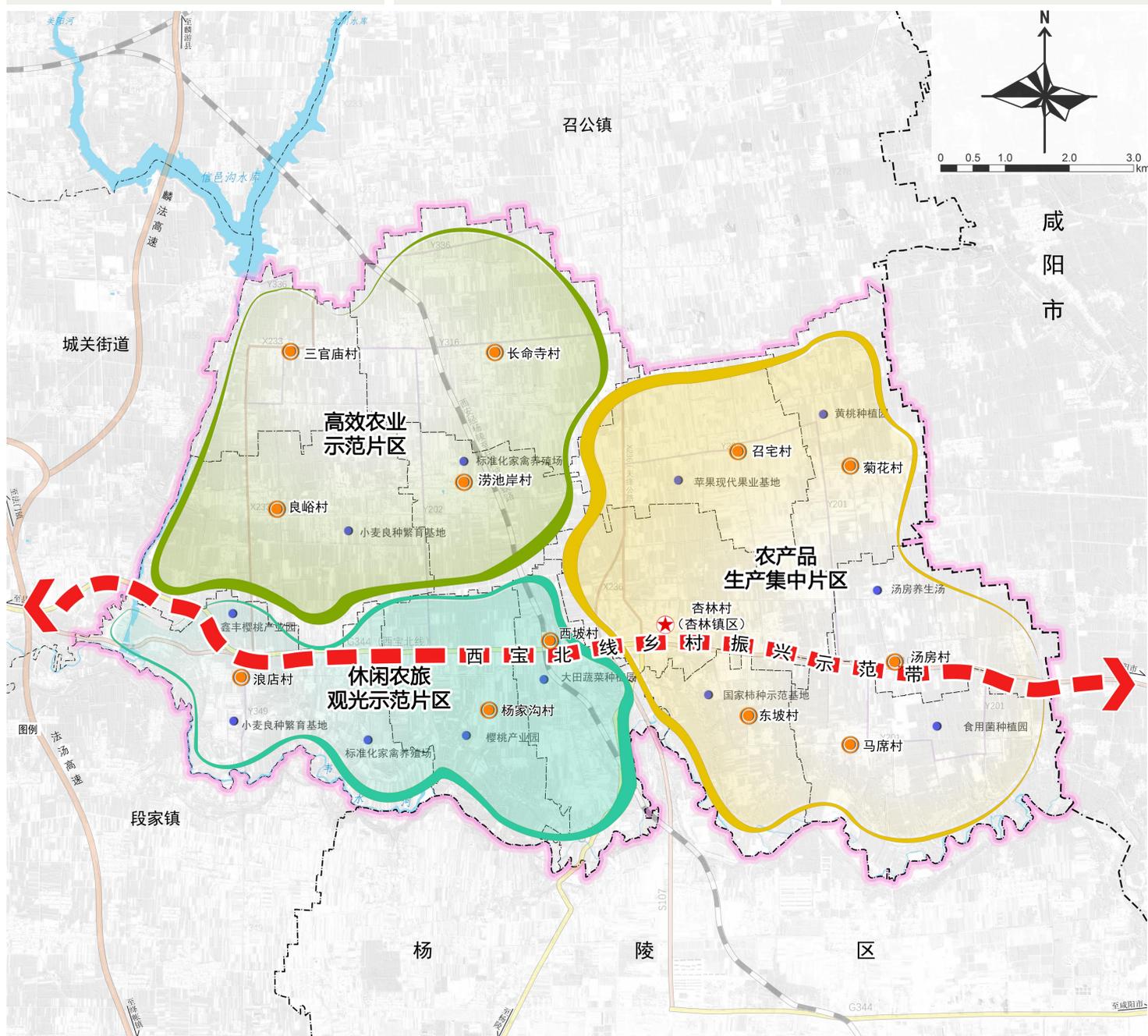
沿西宝北线乡村振兴示范带，是集中展示特色农业发展、乡村振兴成效，示范现代农业产业融合发展的区域。

三片

高效农业示范片区、休闲农旅观光示范片区、农产品生产集中片区3个各有侧重的农业发展片区。

多点

镇域内发展规模化绿色养殖场、现代农业示范园以及小麦良种繁育基地等。



构建“一带、三片、多点”农业发展空间格局

一带



西宝北线乡村振兴示范带

三区



高效农业示范区
休闲农旅观光示范区
农产品生产集中区

多点

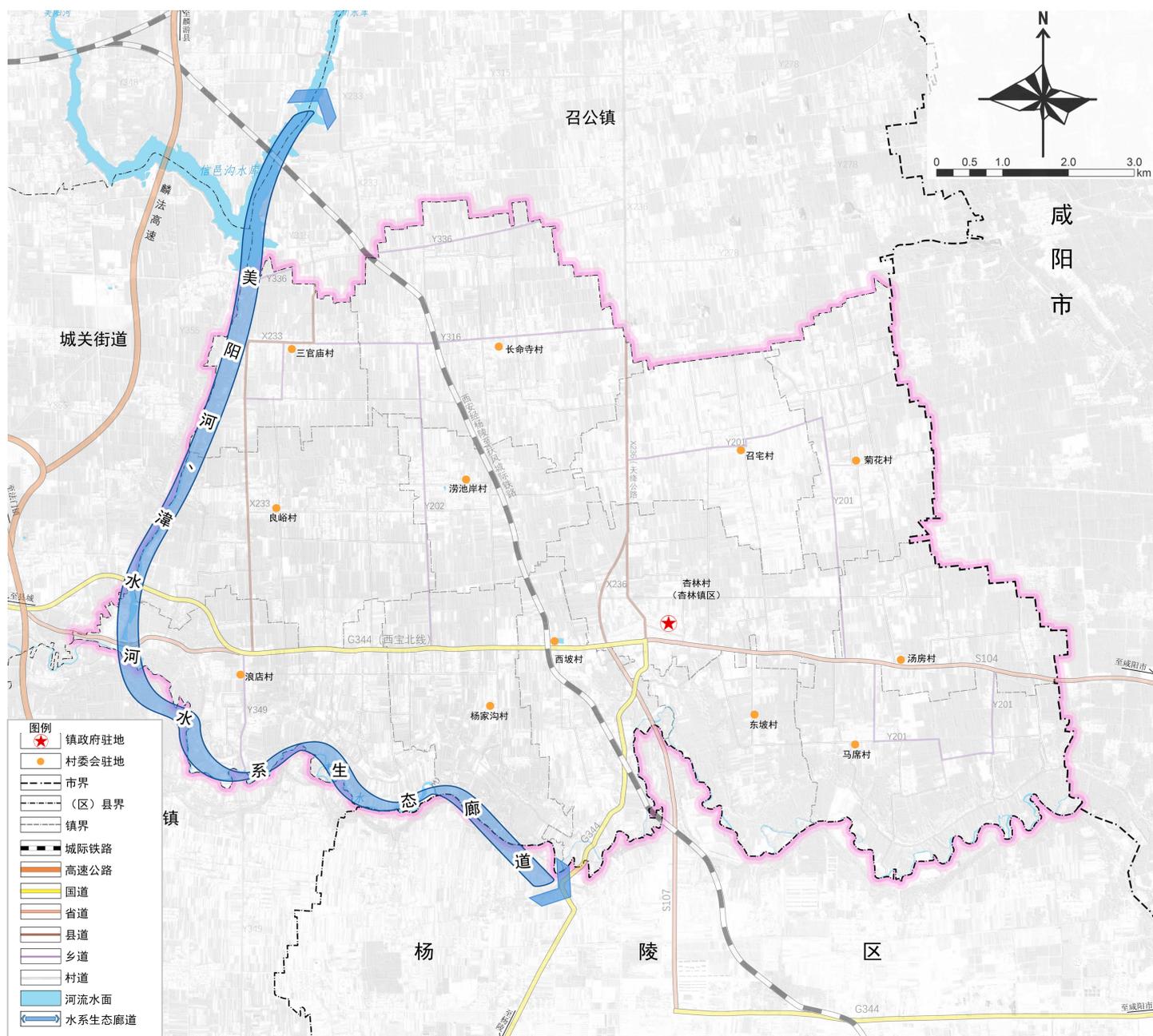


规模化绿色养殖场
现代农业示范园
小麦良种繁育基地

- 坚决遏制永久基本农田“非农化”，严防永久基本农田“非粮化”
- 完善农田基础设施与整治，大力推进高标准农田建设
- 确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定

3.3 构建绿色安全生态空间格局

- 落实上位规划水系生态廊道生态保护任务要求，根据杏林镇的自然生态特征，构建以“**一廊**”为主体的，连续、完整、系统的生态保护格局。



“一廊”：美阳河、漳水河水系生态廊道

因地制宜划定滨水生态控制空间，明确分级分类管控策略和目标。合理布局生态岸线、景观岸线、生活岸线，建设滨水见绿、开敞有序的滨水公共空间系统，彰显杏林花谷生态特色。

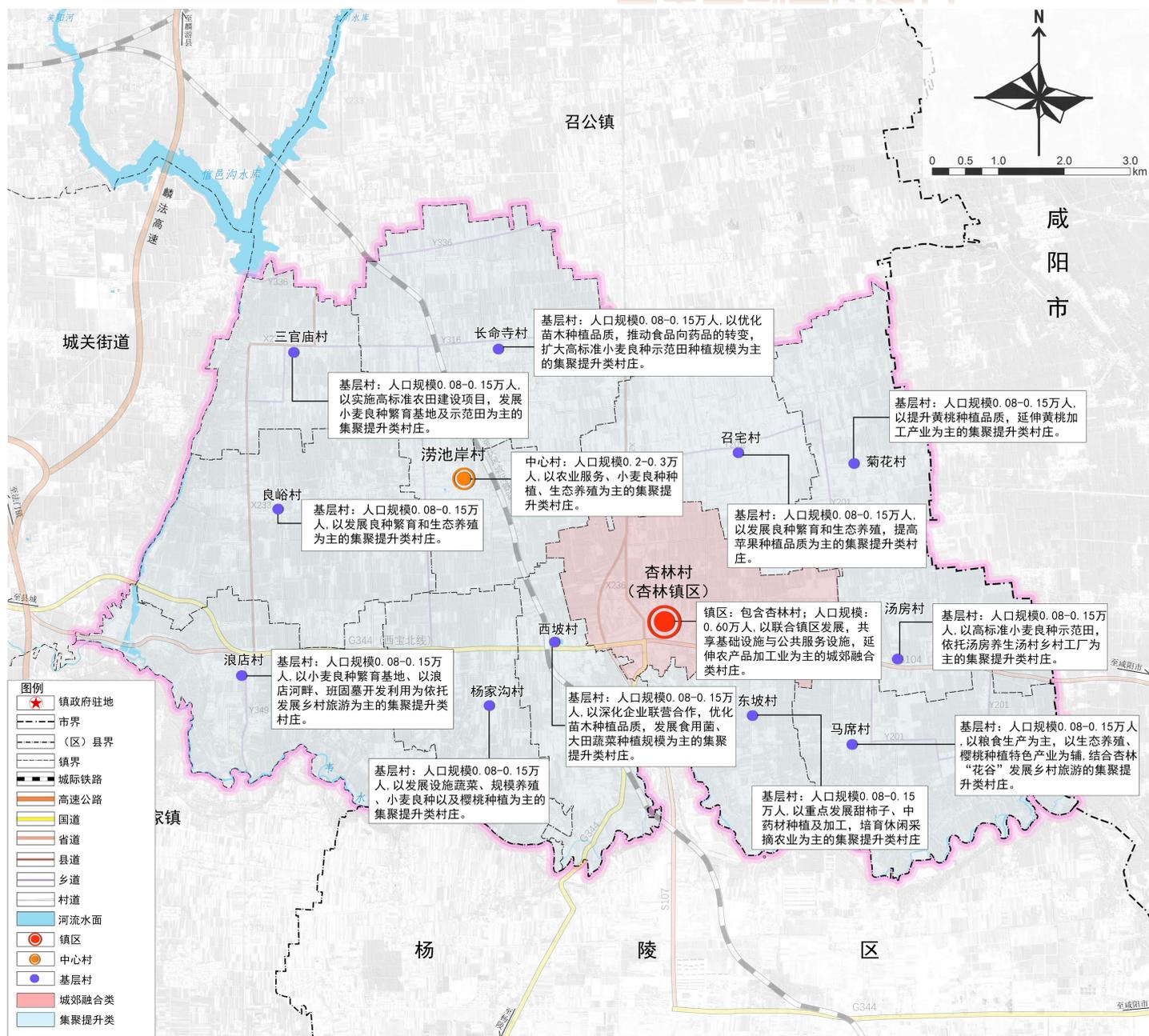
3.4 建设宜居和美镇村空间格局

规划村镇体系等级结构

“镇区—中心村—基层村”

规划构建镇村发展格局

“一主一副一带多点”



一主

杏林镇中心镇区即商贸物流综合服务中心

一副

涝池岸副中心，按照社区级别完善服务设施。

一带

西宝北线城镇发展带

多点

东坡村、马席村、汤房村、菊花村、召宅村、西坡村、长命寺村、三官庙村、浪店村、良峪村、杨家沟村

3.4 建设宜居和美镇村空间格局

构建“镇区—中心村—基层村”村庄体系

中心村



人口集中、产业集聚、
要素集约、功能集成

涝池岸村

基层村



完善职能、控制引导

东坡村、马席村、汤房村、菊花村、召宅村、
西坡村、长命寺村、三官庙村、浪店村、良峪村、杨家沟村

城郊融合类

加强区域基础设施及公共服务设施配套建设，实现城乡基础设施均等化。



集聚提升类

控制居民点空间无序扩张，加强村庄设施布局规划引导，着重内部建设用地潜力挖潜。



3.5 营造活力宜居的镇区居住空间结构

规划构建“两心一轴、两板块”功能结构。

两
心

镇区综合服务中心
商贸物流服务中心

一
轴

综合发展轴

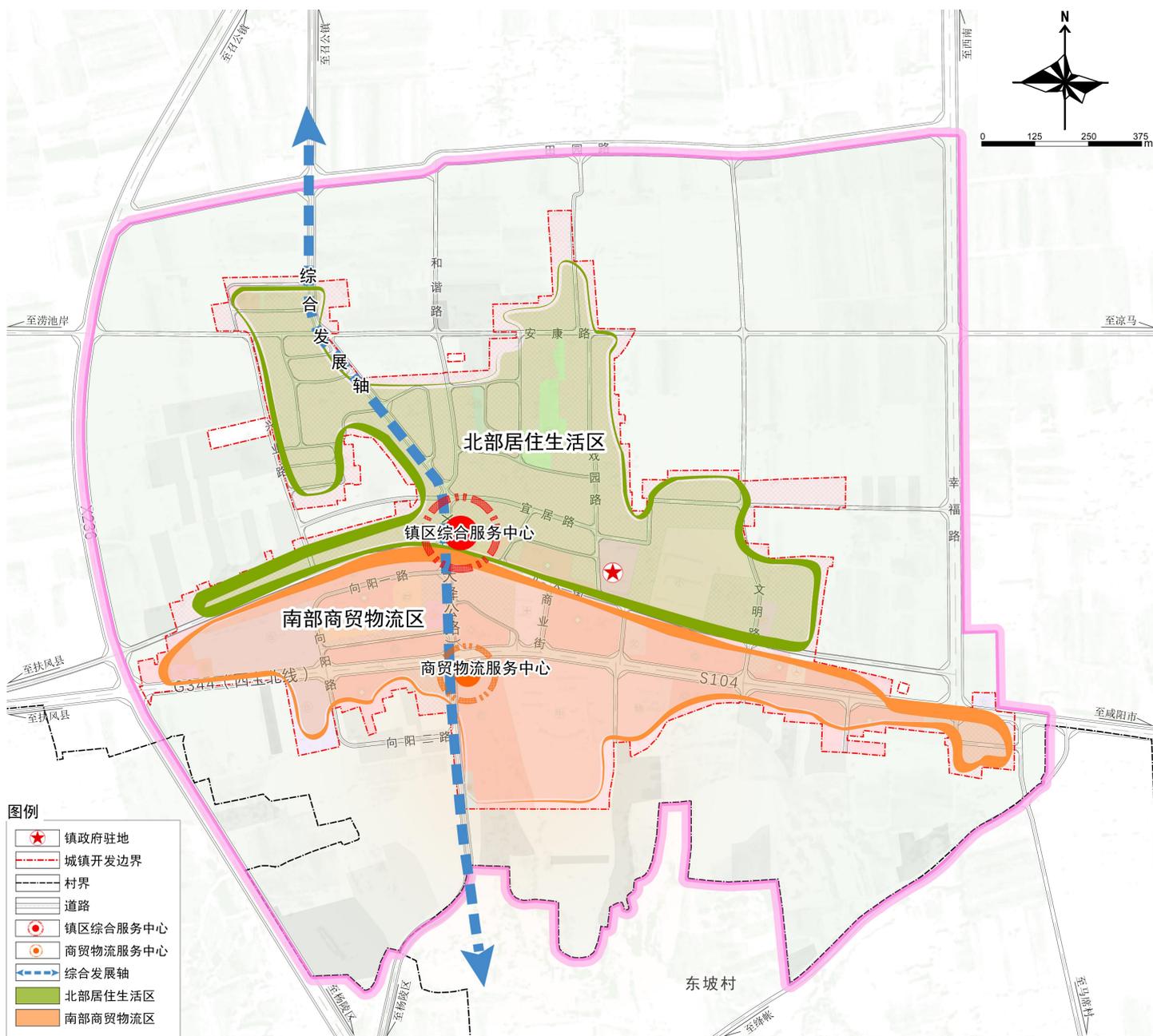
两
板
块

北部居住生活区
南部商贸物流区。

依托现状镇区建设形成综合服务中心；规划依托G344沿街商业，镇区南部建成商业服务中心。

依托X236（天绛公路）联通北区居住公服板块和南区商贸物流板块，形成南北向综合拓展轴。

积极推进人居环境改造，提升镇区居住品质。
以工商集贸为主，配套商业、商务、旅游服务及休闲体验

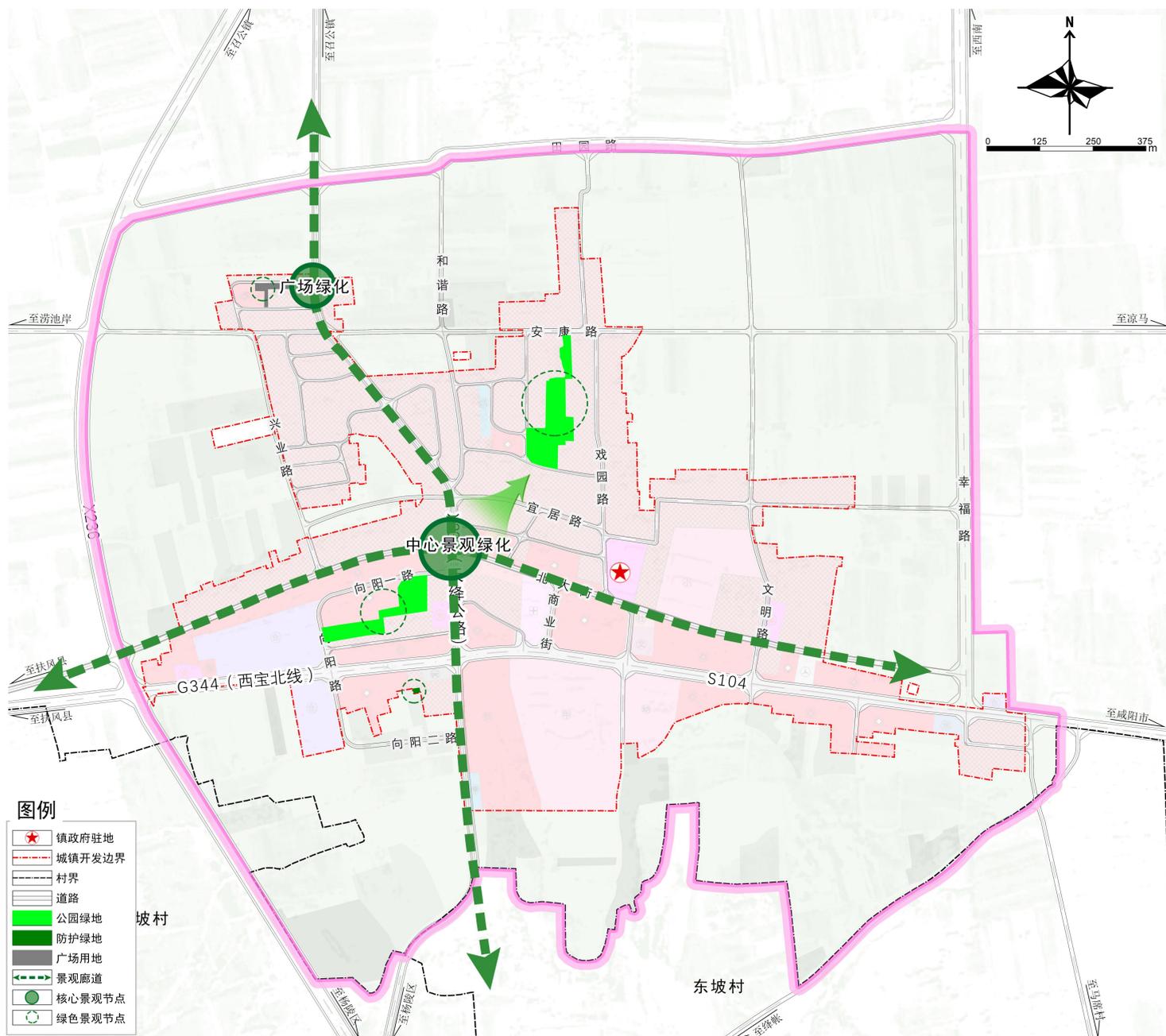


优化公共空间与绿地系统

充分利用周边自然生态环境，以**公园为重点**，以**绿化廊道及道路绿地为网络骨架**，加强内部绿化，形成相对均衡，布局完善的开发区绿地系统。

优化公共空间布局，对现有公共空间进行整合，通过点状分布的形式增强镇区公共空间的完整性。

沿道路布置的街头绿地形成“**绿轴**”与点状的各个公园共同组织成互相联结、互为补充、特色鲜明的公园绿地系统。



打造和谐舒适的生活空间

建立“乡镇（社区）——村庄”三级公共中心体系



乡镇（社区）级公共中心

配置：初中、小学、幼儿园、卫生院、中小型养老院等服务设施

村庄级公共中心

配置：幼儿园、小学、卫生室、健身广场等设施

提供普惠均等、优质共享的公共服务

学有优教



健有佳所



老有颐养



病有良医



04

基础支撑

Basic Support

4.1完善便利快捷综合交通

4.2建设安全可靠的城乡基础设施

4.3构建韧性安全体系



4.1 完善便利快捷综合交通

完善村镇道路网络布局，规划形成“两横三纵”

强化镇域慢行交通系统



规划沿Y316、Y201、X236(天绛公路)、X233、Y349以及Y201建设主要慢行道路，沿Y202、Y336以及Y201等支路建设次要慢行道路，加强镇村交通系统的有效衔接。

合理配置静态交通设施



规划在镇区设置2处社会停车场，用以满足镇域居民和外来人口的交通出行需求，停车方式为地面停车。

提升客运枢纽建设



规划落实上位规划，将杏林镇城乡公共交通客运站提升改造为三级城乡客运站，满足村民及游客的出行需求。

4.2建设安全可靠的城乡基础设施

完善灌区配套施, 提升灌溉效率

- √ 多渠道开源，保障农业用水水源安全
- √ 完善灌区配套设施，提高灌渠能力
- √ 推广高效节水灌溉

优化能源结构, 加大绿色能源利用

- √ 完善电力网络，提高供电安全性
- √ 完善城乡供气设施提升和布局
- √ 积极开发太阳能等可再生能源



安全稳定、覆盖城乡的供水体系

镇域供水水源均采用地下水，引自供水塔，按照“能集中，不分散”的原则，杏林镇规划采用城乡一体化供水系统，其中镇区保留东北部的供水站，保障供水安全。

提升污水处理设施，提高中水利用效率

规划在镇区北部新建一座标准化污水处理站，日处理量为500立方米/天，规划新建农村污水处理设施40个，处理规模15-120立方米/天，完善配套管网建设。



推进垃圾资源化处理，提高资源回用率

落实上位规划要求，完善“村收集、镇转运、县处理”生活垃圾分类处理体系。规划到2035年，建设垃圾收集站13座，推进“一镇一站、一村一点”两级生活垃圾处理设施建设。



4.3 构建韧性安全体系

提升
防灾
等级

防洪防潮



保障城市防洪圈防洪功能。全面恢复河道泄洪防洪能力，局部优化蓄滞洪保留区与行洪道。

抗震控沉



严格执行《中国地震动参数区划图》进行抗震设防主要生命线工程，重要工程的设防标准提高一度

人防避难



提高区域疏散救援通道设防等级，完善突发公共卫生事件分级防控体系，加强信息安全建设。

地质灾害



落实上位规划要求，重点加强杨家沟村、马席村、西坡村、东坡村的6处崩塌点的防治。

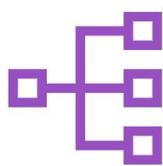
公共安全



“双评价”确定的地质灾害极高易发区应避免各类新建工程。

划定
防灾
分区

防灾分区



全面提升城市防灾、救灾、减灾能力，保障城市系统安全。利用水系、绿地与区域交通形成的防灾缓冲空间，防止次生灾害蔓延。结合规划布局灾害类型与风险源分布，针对性划分防灾分区。

05

实施保障

Implementation Guarantee

5.1加强规划实施传导

5.2保障措施



5.1 加强规划实施传导

县级国土空间分区规划

上级规划传导内容的落实

乡镇级国土空间总体规划

本次规划向下传导

约束性指标
主导功能
重要控制线
重大设施

乡镇级国土空间总体规划

一个城镇单元

四至边界

即杏林镇全域行政范围，北至召公镇，南至杨陵区 and 段家镇；西至扶风城关街道；东至咸阳市。

单元面积

6684.54
公顷

功能定位

统筹考虑镇区地理区位、自然资源、历史文化和经济社会发展实际，确定杏林镇规划定位为：**以种业果蔬为特色的现代农业强镇；以商贸流通交易为辅的商贸物流大镇。**

5.2 保障措施

健全政策
法规

法规



政策



优化管理
体制和组
织保障



科学制定规划



依法实施规划



优化管理体制



提高政府管理与服务水平

保障资金
支持

落实保护修复专项资金，建立资金筹措机制

强化规划的
公众
参与

以共建共治共享为目标，统筹政府、社会、人民三大主体参与规划、建立各方利益协调和共建共享机制

政府



社会



人民



建立国土空间基础信息平台 and “一张图”

镇级国土空间基础信息平台/自建系统

社会
公众

规划编制审批、实施管理、检测评估全链条信息化支撑

业务支撑

自然资源调查监测、开发利用评价、国土空间土地用途管制、生态保护与修复等

相关部门

发改部门
住建部门
交通部门
水利部门
.....



最美田园城

魅力杏林镇

如有意见和建议，请发送至邮箱：2293783352@qq.com

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与扶风县自然资源局联系